



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I VÄXJÖ**

DOM
2016-02-17
Meddelad i
Växjö

Mål nr
3144-15

SÖKANDE

Joli Interiör AB, 556350-0551
Nybrovägen 16
394 70 Kalmar

Ombud: Advokaten Patrik Svensson
AdvokatFirman Kronan HB
Box 18
391 20 Kalmar

MOTPART

Landstinget Blekinge
371 81 Karlskrona

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2016-02-17	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 128719

Postadress
Box 42
351 03 Växjö

Besöksadress
Kungsgatan 8

Telefon
0470-56 02 00
E-post: forvaltningsrattenivaxjo@dom.se
www.forvaltningsrattenivaxjo.domstol.se

Telefax
0470-255 02

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

YRKANDEN M. M.

Landstinget i Blekinge län genomförde en offentlig upphandling av textilier, sömnad och tillbehör. Två anbud inkom under anbudstiden. Genom tilldelningsbeslut den 19 augusti 2015 utsågs Joli Interiör AB (Joli) till leverantör.

Genom beslut den 11 september 2015 avbröt landstinget upphandlingen. Som skäl anfördes bl.a. följande. Efter utskick av information om kontraktstilldelning har synpunkter inkommit från båda anbudsgivarna i upphandlingen. Synpunkterna föranledde landstinget att på nytt gå igenom anbudena, då upptäcktes att ingen av anbudsgivarna uppfyllde de obligatoriska skall-kraven 4.1.1 och 4.1.2 i kravspecifikationen. Med anledning av det måste upphandlingen avbrytas.

Joli ansöker om överprövning av avbrytandebeslutet och anför bl.a. följande. Landstinget lät i ett e-postmeddelande den 28 augusti 2015 adresserat till bägge anbudsgivarna förstå att man den 31 augusti 2015 avsåg att göra en rättelse av upphandlingsbeslutet. I ett e-postmeddelande den 31 augusti 2015 meddelade landstinget att det var kravet om att tygerna i upphandlingen skulle tåla tvätt i 60 grader som var föremål för förnyat övervägande, en uppgift som också bekräftades av landstingets upphandlare. Sålunda var det överväganden kring punkten 5.1.1 i kravspecifikationen som föranledde landstinget att göra förnyade överväganden. Joli kompletterade ingivet underlag den 31 augusti 2015 med intyg från sina leverantörer där det framgår att tygerna tåla tvätt i 60 grader. Som framgår av kravspecifikationen som Joli har bifogat till sitt anbud uppfylls samtliga skall-krav, även 4.1.1 och 4.1.2. – Landstinget har i avbrytandebeslutet hänvisat till att Joli inte uppfyllde punkterna 4.1.1 och 4.1.2 i kravspecifikationen, det vill säga uppställda krav avseende gardinskenor, beslag och liknande. Dessa frågor har överhuvudtaget inte varit uppe till diskussion vare sig före eller efter det att Joli antogs som leverantör. Vad som emellertid har varit föremål för dis-

kussion i begränsad omfattning är tygernas temperaturlåghet vid tvätt och denna fråga är utagerad genom att Joli har avhjälpt oklarheten som landstinget ansåg fanns genom inskickade intyg. Joli uppfyller samtliga skalkrav i upphandlingen. Landstinget har inte haft sakligt godtagbara skäl att avbryta upphandlingen.

Landstinget bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande. Under tiden som avtalsspärr löpte efter tilldelningsbeslutet fick landstinget synpunkter om att vissa tyger som Joli hade offererat i sitt anbud inte uppfyller det obligatoriska kravet i punkt 5.1.1 i förfrågningsunderlagets bilaga 1 (kravspecifikationen), nämligen att de offererade tygerna ska tåla tvätt i 60 grader. Landstinget meddelade anbudsgivarna om att ett nytt övervägande av anbudet kommer att göras och efter genomförd undersökning av påtalandet publicerades avbrytandebeslutet. – Ett antagande av bilagorna som Joli skickade in under pågående avtalsspärr hade inneburit grovt upphandlingsfel, eftersom det strider som lagbestämmelserna om rättelse av fel, komplettering och förtydligande. Istället har landstinget på egen hand inhämtat uppgifter från de angivna tygtillverkarna vid det förnyade övervägandet av anbudet och har helt bortsett från de bilagor och intyg som Joli skickade in. Vid undersökningen kunde tygtillverkarna intyga att det faktiska kravet om att tygerna ska tåla tvätt i 60 grader var uppfyllt trots att produktkatalogerna innehåller motstridig information om tygernas tvättråd. Däremot visade den förnyade anbudsgenomgången att bägge anbudet brast i uppfyllnad av de formella obligatoriska kraven som framgår av punkterna 4.1.1 och 4.1.2 i kravspecifikationen, om att anbudsgivare ska ange fabrikat på offererade skenor och fästbeslag. Dessutom konstaterade referensgruppen att de OEKO-TEX-certifikat som Joli hade bifogat som verifikat till kravspecifikationens punkt 2.1.4 beträffande tillverkarna Trevira, Almedahl-Kinna, Schmitz-Werke och Müller Zell har gått ut. Eftersom tilldelningsbeslutet redan hade publicerats bedömde landstinget att det hade varit högst olämpligt att vid den tidpunkten gå över till förhandlat förfarande och på så

sätt inhämta förtydligande eller komplettering av anbuden från bägge anbudsgivarna. Det föreligger ingen risk för att Joli kan komma att lida skada eftersom deras anbud rätteligen skulle ha förkastats på grund av att deras anbud inte uppfyllde de obligatoriska kravpunkterna 4.1.1 och 4.1.2.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Enligt rättspraxis får en upphandling avbrytas om det föreligger sakliga skäl för att avbryta densamma. Upphandlingen får vidare avbrytas efter att ett tilldelningsbeslut har meddelats och samtliga grunder för avbrytandet måste inte framgå av beslutet. Sakliga skäl kan bl.a. vara att förfrågningsunderlaget är otydligt eller när det föreligger bristande konkurrens på grund av att det vid anbudsutvärderingen finns ett enda anbud att ta ställning till. Det saknas härvid betydelse om någon av anbudsgivarna har lidit skada i samband med avbrytandet av upphandlingen (jfr. RÅ 2008 ref. 35, Kammarrätten i Stockholms domar den 6 november 2008 i mål nr 4451-08 respektive den 16 november 2010 i mål nr 1103-10).

Förvaltningsrätten gör följande bedömning.

Av förfrågningsunderlagets bilaga 1 "Kravspecifikation Gardiner med tillbehör" framgår bl.a. följande av punkt 4.1.1. Skenor, fästbeslag, vinkelhållare och glid ska vara vita av typ Kirsch eller likvärdigt. Beslagen ska fästas med plugg eller expander. Fabrikat ska anges under rubriken efterfrågade uppgifter/anmärkning.

Av punkt 4.1.2 i samma dokument framgår bl.a. följande. Skenor ska vara epoxilackerade av typ Silent Gliss 1080, Kirsch 137000 eller likvärdiga. Ändstopp ska vara två stycken per skena. Placering av skenor ska vara på sådant avstånd från fönstrets överkant att ljus från fönstret inte bryter igenom veckbandet. Skena till skärmgardiner ska vara av typ Kirsch 731460

eller likvärdig, tvåspårig. Alternativt kan också skena med tre respektive fyra spår förekomma. Fabrikat ska anges under rubriken efterfrågade uppgifter/anmärkning.

Av handlingarna i målet framgår bl.a. att ingen av anbudsgivarna har angivit fabrikat under rubriken efterfrågade uppgifter/anmärkning vare sig i anslutning till punkt 4.1.1 eller punkt 4.1.2. Både anbudet från Joli och anbudet från det konkurrerande bolaget brister således beträffande uppfyllnad av upphandlingens obligatoriska skullkrav. Vid en anbudsutvärderingen borde bägge anbuden därför ha förkastats, med resultatet att inget anbud återstår att ta ställning till i upphandlingen.

Beträffande Jolis uppfyllnad av kravet i punkt 2.1.4 i Bilaga 1 "Kravspecifikation Gardiner med tillbehör" framgår av denna punkt att gardinerna ska vara OEKO-TEX-certifierade samt att certifikat ska bifogas anbudet. Joli har i bilaga 8 till sitt anbud uppgivit en rad leverantörer och tillverkare av de produkter som Joli erbjuder landstinget. Joli har till sitt anbud bifogat ett OEKO-TEX-certifikat vardera för Almedahl-Kinna AB med utgångsdatum den 13 april 2015, Création-Baumann AG med utgångsdatum den 31 december 2015, Schmitz-Werke GmbH + Co. KG med utgångsdatum den 30 september 2014, AB Ludvig Svensson med utgångsdatum den 7 december 2015 samt Müller Zell GmbH med utgångsdatum den 31 mars 2015. För Trevira GmbH har Joli bifogat fem OEKO-TEX-certifikat varav fyra (två på engleska samt ett vardera på franska, italienska och tyska) har utgångsdatum den 31 mars 2016 samt ett (på engelska) har utgångsdatum den 31 mars 2014. Mot denna bakgrund konstaterar förvaltningsrätten att Jolis anbud beträffande punkt 2.1.4 i Bilaga 1 "Kravspecifikation Gardiner med tillbehör" brister i uppfyllnad av obligatoriska skullkrav och därför borde ha förkastats vid en anbudsutvärdering, med resultatet att enbart ett anbud hade återstått att ta ställning till i upphandlingen.

Sammanfattningsvis finner förvaltningsrätten att landstinget på grund av
bristande konkurrens har haft sakligt godtagbara skäl att avbryta upphand-
lingen. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1D-LOU)

Per Hansson
rådman

Föredragande: Robert Brisenstam



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.