



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ
Avdelning 1
Lena Palmér

DOM
2011-01-19
Meddelad i
Malmö

Mål nr
14643-10E

SÖKANDE

Nurse Partner Scandinavia AB
Box 289
371 24 Karlskrona

MOTPART

Region Skåne
291 89 Kristianstad

SAKEN

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) i dess lydelse
före den 15 juli 2010

KONKURRENSVERKET	
2011-03-16	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår Nurse Partner Scandinavia AB:s begäran om
ingripande enligt LOU.

Dok.Id 43785

Postadress
Box 4522
203 20 Malmö

Besöksadress
Kalendegatan 6

Telefon
040-35 35 00

E-post: forvaltningsrattenimalmo@dom.se

Telefax
040-97 24 90

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

YRKANDEN M.M.

Region Skåne genomför upphandling avseende Bemanningstjänster – läkare och sjuksköterskor (dnr 1000918). Upphandlingen genomförs enligt reglerna om förenklat förfarande i LOU.

Nurse Partner Scandinavia AB (Nurse Partner) ansöker om överprövning och yrkar i första hand att upphandlingen ska få avslutas först sedan rättelse skett på så sätt att de anbudsgivare som har ändrat sina priser ska uteslutas. I andra hand yrkas att upphandlingen ska göras om. Till grund för talan anförs i huvudsak följande. Region Skåne har i upphandlingen brutit mot likabehandlingsprincipen. Dedicare AB, Dedicare Doctor AB och Dedicare AS har förtydligat sina prisbilagor. I samband härmed har dessa företag även ändrat priserna i sina anbud. Bolagen har tilldelats kontrakt. I e-målet avseende förtydligande inbjuds inte till förhandling. Av meddelandet framgick inte att anbudsgivare hade möjlighet att inkomma med nya prisbilagor utan där önskades endast ett förtydligande av prisbilagan. Nurse Partner har inte inbjudits till förhandling. Genom att endast några anbudsgivare har haft rätt att ändra sina priser har inte alla anbudsgivare behandlats lika. Utvärderingen har därmed gjorts på ett otillbörligt sätt. Under tiden från det att anbudstiden gick ut till förtydliganden lämnades kan bolagen ha fått ny information som gör att de får en fördel av att ändra sina priser. Dedicare AB har bl.a. ändrat en av sina prisuppgifter från 0 kr/tim till 1 020 kr /tim. Dedicare Doctor AB har bl.a. ändrat en prisuppgift från 469 kr/tim till 1 100kr/tim. Dedicare AS har bl.a. ändrat en prisuppgift från 0 kr/tim till 1 119 kr/tim. Bolagen har genom ändringen av priser kunnat lägga högre priser utan att rangordningen ändrats.

Region Skåne bestrider bifall till överklagandet och anför bl.a. följande. Samtliga anbudsgivare har behandlats lika och upphandlingen har även i övrigt genomförts i enlighet med LOU. I en upphandling som genomförs enligt förenklat förfarande finns möjlighet att begära att anbuds ska förtyd-

ligas. Vidare finns möjlighet till förhandling, vilket även kan avse priset. Region Skåne har skickat ut exakt samma information angående förtydligande till samtliga anbudsgivare. Flera anbudsgivare har valt att inkomma med en rättad prisbilaga. Region Skåne kan dock konstatera att detta inte i något fall har inneburit att anbudsgivaren har kommit i bättre läge än vad som hade varit fallet vid en bedömning enligt respektive anbudsgivares tidigare ingivna prisbilaga. För det fall att Region Skåne valt att inte beakta de nya prisuppgifterna hade de av Nurse Partner nämnda anbudsgivarna erhållit en otillåten positiv särbehandling. Vad Nurse Partner anfört kan inte anses utvisa att bolaget lidit eller skulle kunna komma att lida skada i upphandlingen. Bolaget har haft exakt samma möjlighet att inkomma med en rättad prisbilaga som övriga anbudsgivare.

Rätten har genom interimistiskt beslut den 16 november 2010 förordnat att Region Skåne inte får avsluta den aktuella upphandlingen innan annat beslutas.

DOMSKÄL

Bestämmelser m.m.

Den aktuella upphandlingen har påbörjats före den 15 juli 2010, varför det är LOU i dess lydelse före detta datum som är tillämplig i målet.

Enligt 1 kap 9 § LOU skall upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar skall vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Enligt 16 kap. 1 och 2 §§ LOU kan förvaltningsrätten pröva om en upphandlande enhet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan rättelse gjorts. - Därvid gäller att rätten endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

Förvaltningsrättens bedömning i nu förevarande mål

Den aktuella upphandlingen genomförs enligt reglerna om förenklat förfarande. Region Skåne har därmed inte bara haft möjlighet att begära att anbuds ska förtydligas utan även haft möjlighet till förhandling, vilken även kan avse priset. Det har i målet inte visats annat än att samtliga anbudsgivare givits samma möjlighet att korrigera sina prisbilagor samt att de pris-korrigeringar som har gjorts inte har medfört att någon anbudsgivare fått förbättrat läge vid anbudsutvärderingen i förhållande till Nurse Partner.

Förvaltningsrätten finner mot bakgrund av det anförda att vad Nurse Partner anført och åberopat inte visar att Region Skåne i det aktuella upphandlingsförfarandet har brutit mot bestämmelserna i LOU eller de principer som bär upp lagen på ett sådant sätt att bolagen har lidit eller riskerat att lida skada. Grund för ingripande mot upphandlingen föreligger därmed inte. Nurse Partners ansökan ska således avslås. Därmed upphör det interimistiska beslutet att gälla.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (Dv 3109/1b)

Marianne Alwall



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledningen förekommer till ändring i det slut var till förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.