



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I FALUN**  
 Förvaltningsrättsnotarien  
 Jack Holmberg Forsyth

**DOM**  
 2013-07-11  
 Meddelad i  
 Falun

Mål nr  
 1657-13  
 Enhet 2

**SÖKANDE**

Städgrossen i Dalarna AB, 556469-4056  
 Box 19  
 774 21 Avesta

**MOTPART**

Avesta kommun  
 774 81 Avesta

**SAKEN**

Överprövning av offentlig upphandling

---

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår Städgrossen i Dalarna AB:s ansökan om överprövning.

---

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2013-07-12	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

Dok.Id 87499

**Postadress**  
 Box 45  
 S-791 21 Falun

**Besöksadress**  
 Kullen 4

**Telefon**  
 023-383 00 00  
**E-post:** forvaltningsrattenifalun@dom.se

**Telefax**  
 023-383 00 80

**Expeditionstid**  
 måndag – fredag  
 08:00-12:00  
 13:00-16:00

### **BAKGRUND OCH YRKANDE M.M.**

Avesta kommun (kommunen) genomför upphandling avseende åkbara skurmaskiner (dnr 13-036) i form av förenklat förfarande enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU). Tilldelningsbeslut fattades den 16 april 2013, varvid Papyrus Supplies AB (Papyrus) tilldelades kontraktet.

**Städgrossen i Dalarna AB** (Städgrossen) ansöker om överprövning och anför i huvudsak följande till stöd för sin talan. Papyrus har lämnat anbud på skurmaskin Kärcher R90 B, vars tekniska data inte uppfyller de i förfrågningsunderlaget uppställda kraven avseende maximal ljudnivå, vändkapacitet och disk/borstsstorlek. – Städgrossen fogar till sin ansökan kravspecifikationen enligt förfrågningsunderlaget och produktbladet avseende Kärcher R90 B.

**Kommunen** motsätter sig bifall till ansökan och anför i huvudsak följande. Papyrus har i sitt anbud svarat att maskinen som levereras uppfyller uppställda krav. Efter tilldelningsbeslutet uppmärksammades kommunen på att det i en specifikation på Papyrus hemsida fanns uppgifter som inte stämde överens med de angivna uppgifterna. Kommunen skickade då en fråga till Papyrus och har av bolagets svar inte kunnat påvisa att de uppställda kraven inte är uppfyllda. Anbudet anses därför fortsättningsvis uppfylla de uppställda kraven. – Kommunen fogar till sitt yttrande e-postkorrespondensen mellan kommunen och Papyrus.

### **SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

För att förvaltningsrätten ska besluta att upphandlingen ska göras om eller får avslutas först efter att rättelse har gjorts, måste Städgrossen visa att kommunen brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta medfört att bolaget lidit eller kan komma att lida skada. De grundläggande principerna i LOU innebär att upphandlande myndigheter ska behandla alla leverantörer på ett likvärdigt

och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iakttå principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet. (Jfr 16 kap. 6 § och 1 kap. 9 § LOU.)

Principen om likabehandling innebär att alla leverantörer ska behandlas lika och ges lika förutsättningar. För att alla leverantörer ska kunna anses ha haft lika förutsättningar vid en offentlig upphandling måste utvärderingen göras efter de krav som ställts upp i förfrågningsunderlaget. Den upphandlande myndigheten får därför inte anta ett anbud som inte uppfyller dessa krav.

Städgrossen gör härvid gällande att den av Papyrus offererade produkten inte uppfyller de i förfrågningsunderlaget uppställda kraven.

Förfrågningsunderlaget innehåller bl.a. följande.

**3 KRAVSPECIFIKATION**

[---]

**3.2 Krav på maskinerna**

[---]

- [---] Maskinens ljudnivå skall maximalt vara 65 dB. (ange maskinens ljudnivå)
- Maskinerna skall klara att vända i en korridor som är 150 cm bred.
- Maskinerna skall ha två diskar/borstar/rondeller 2\*330 millimeter.

[---]

Ovanstående krav accepteras/uppfylls:	Ja <input type="checkbox"/>
<i>Ange var i anbudet specifikation/broschyr eller liknande över offerrade maskiner finns:</i>	

[---]

Det av Städgrossen inlämnade produktbladet innehåller bl.a. följande.

Tekniska data							
<b>B 90 R Classic, B 90 R Adv, B90 R Adv Dosa</b>	<b>R55</b>	<b>D5</b>	<b>R65</b>	<b>D6</b>	<b>R7</b>	<b>D7</b>	
		5		5	5	5	
[---]							
Diameter borste	mm	105	315	105	365	105	410


[---]		
Längd	mm	1450
[---]		
Osäkerhet K	DB (A)	69
[---]		

Förvaltningsrätten gör följande bedömning.

Så länge bestämmelserna i LOU och tillämpliga unionsrättsliga principer beaktas, är en upphandlande myndighet normalt oförhindrad att själv bestämma om och – i förekommande fall – hur anbudsgivaren i sitt anbud ska visa att de uppställda kraven är uppfyllda. Förvaltningsrätten konstaterar att de uppställda kraven i förfrågningsunderlagets punkt 3.2 innebär att den offererade produkten ska ha en viss maximal ljudnivå, viss vändkapacitet och viss disk/borstsstorlek. Såvitt har framkommit i målet har Papyrus i sitt anbud bekräftat att dess produkt uppfyller de uppställda kraven genom att kryssa i den korresponderande rutan. Något krav på att anbudsgivaren i förevarande upphandling ska styrka riktigheten i sitt svar har – såvitt kommit fram i målet – inte ställts upp i förfrågningsunderlaget.

Den omständigheten att en upphandlande myndighet valt att i förfrågningsunderlaget inte ställa särskilda krav i aktuellt hänseende hindrar emellertid inte att myndigheten begär in bevisning för att offererad produkt lever upp till ställda krav. Att förfrågningsunderlaget saknar krav om att anbudsgivaren redan i sitt anbud ska visa att de uppställda kraven är uppfyllda, utgör således inte i sig något skäl för att frångå huvudregeln att det ankommer på anbudsgivaren att visa att de uppställda kraven är uppfyllda om fråga härom skulle uppkomma. Kommunen har i förevarande fall genom e-postkorrespondens ställt frågor och fått svar från Papyrus angående de ifrågasatta uppställda kraven. Kommunen har av svaren inte kunnat påvisa att kraven inte är uppfyllda. Vid dessa förhållanden finner förvaltningsrätten att Städgrossen inte visat att kommunen agerat i strid mot de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU genom att anta Papyrus anbud. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1c LOU).



Karin Forslund Johansson

rådman