



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I MALMÖ**  
 Avdelning 1

**DOM**  
 2016-08-08  
 Meddelad i  
 Malmö

Mål nr  
 3854-16

**SÖKANDE**



**MOTPART**

MKB Fastighets AB, 556049-1432  
 Box 50405  
 202 14 Malmö

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2016-08-08	
<b>Avd</b>	
<b>Dnr</b>	
<b>KSnr</b>	<b>Aktbil</b>

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling, (LOU)

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår yrkandet om muntlig förhandling.

Förvaltningsrätten avslår [redacted] ansökan om ingripande enligt LOU.

Dok.Id 324876

**Postadress**  
 Box 4522  
 203 20 Malmö

**Besöksadress**  
 Kalendegatan 6

**Telefon**  
 040-35 35 00  
**E-post:** kansli1.fma@dom.se  
 www.forvaltningsrattenimalmo.domstol.se

**Telefax**  
 040-97 24 90

**Expeditionstid**  
 måndag – fredag  
 08:00-16:00

## BAKGRUND

MKB Fastighets AB (MKB) genomför en upphandling av ramavtal av fastighetsnära tjänster. Enligt tilldelningsbeslut den 14 april 2016 har [REDACTED] Bortföretaget, (Bortföretaget) rangordnats som nummer fyra.

## YRKANDEN OCH INSTÄLLNING

**Bortföretaget** ansöker om överprövning och begär i samband därmed att förvaltningsrätten ska hålla muntlig förhandling i målet. Bortföretaget anför bl.a. följande. Bortföretaget anser att anbudslämnarna ska utvärderas efter de uppgifter som lämnats in vid första anbudsöppnandet och att endast anbudsgivare som uppfyllde skallkraven vid detta tillfälle ska tilldelas kontrakt. Det är inte alla anbudsgivare som nu tilldelats kontrakt som uppfyller följande skallkrav.

- Anbudsgivaren ska ha för verksamheten erforderliga tillstånd.
- Anbudsgivaren ska beakta alla lagar och föreskrifter som gäller för den verksamhet som skall utföras.
- Anbudsgivaren ska tillse att personalen har god kännedom om de regler som är aktuella.

De tillstånd som myndigheter kräver att företag ska inneha för att utföra transporttjänster mot betalning och bortforsling av avfall och farligt avfall är trafik tillstånd, utfärdat av Transportstyrelsen, samt tillstånd för transport av avfall och farligt avfall, utfärdat av länsstyrelsen.

**MKB** bestrider bifall till Bortföretagets ansökan om överprövning och anför bl.a. följande. I upphandlingen har det uppställts krav på att efterleva gällande lagar och föreskrifter, att inneha tillstånd för transport av avfall och

farligt avfall samt att, för det fall annat bolags kapacitet åberopas, inge åtagande avseende detta åberopande.

Det framgår visserligen inte av Bortföretagets ansökan vilka övriga anbudsgivares anbud som enligt bolaget inte uppfyller ovan angivna krav, men MKB önskar ändå framhålla att samtliga nu tilldelade leverantörer innehar efterfrågade tillstånd, antingen genom att själva inneha tillstånd eller genom att åberopa annans kapacitet. Inga kompletteringar av anbud har heller tillåtits efter sista anbudstid, varför MKB tillbakavisar Bortföretagets påstående också i denna del. Någon grund för förkastande av övriga anbud föreligger således inte.

**Bortföretaget** gemämler bl.a. följande. Bolaget har under en längre tid försökt påverka MKB att respektera den omfattande lagstiftningen som reglerar rätten att utföra transporter mot betalning. MKB har genom sin tolkning försökt kringgå denna lagstiftning. Endast tre av fyra anbudsgivare som enligt tilldelningsbeslut tre, tilldelats kontrakt innehar tillstånd för yrkesmässig trafik. Anbudsgivaren Arbetskraft Öresund innehar inte tillstånd för yrkesmässig trafik eller ett tillstånd från länsstyrelsen att transportera avfall och farligt avfall yrkesmässigt, utan endast ett tillstånd från länsstyrelsen att få transportera sitt eget avfall. Bortföretaget ställer sig frågande till att man kan bortse från ställda skalkrav i upphandlingen. Bortföretaget ställer sig vidare frågande till att inte eventuella underleverantörer vid anbudsgivandet ska kunna redovisa samma dokumentation som anbudsgivaren ska kunna redovisa. Bortföretaget anser vidare att endast de uppgifter som redovisats i samband med det första tilldelningsbeslutet ska anses vara relevanta.

## SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

### *Muntlig förhandling*

Förfarandet i förvaltningsrätten är skriftligt. Enligt 9 § förvaltningsprocesslagen får dock i handläggningen ingå muntlig förhandling beträffande viss fråga när det kan antas vara till fördel för utredningen eller bidra till ett snabbt avgörande av målet. I bestämmelsen anges att muntlig förhandling ska hållas, om enskild som för talan i målet begär det samt förhandlingen inte är obehövlig och inte heller särskilda skäl talar emot det.

Enligt rättens mening är parternas argumentation entydig och klarlagd genom den skriftliga handläggningen. Med hänsyn härtill och med beaktande av sakfrågans beskaffenhet bedömer förvaltningsrätten att muntlig förhandling är obehövlig. Bortföretagets förhandlingsyrkande ska därför avslås.

### *Överprövning enligt LOU*

Enligt 16 kap. 4 och 6 §§ LOU kan rätten pröva om en upphandlande myndighet brutit mot någon bestämmelse i lagen, och på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. Därvid gäller att rätten endast prövar de särskilt angivna frågor som sökande tar upp.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt.

Förvaltningsrätten gör följande bedömning.

Bortföretaget har gjort gällande att anbudsgivaren Arbetskraft Öresund inte uppfyller ställda krav på tillstånd för yrkesmässig trafik samt tillstånd från länsstyrelsen att transportera avfall och farligt avfall yrkesmässigt. MKB har å sin sida anfört att samtliga nu tilldelade leverantörer innehar efterfrågade tillstånd, antingen genom att själva inneha tillstånd eller genom att åberopa annans kapacitet. Det ankommer på Bortföretaget att visa att grund för ingripande föreligger. Enligt förvaltningsrättens mening har emellertid inte Bortföretaget förmått visa att anbudet från Arbetskraft Öresund inte uppfyller de ställda kraven. Inte heller i övrigt har Bortföretaget visat att MKB har brutit mot bestämmelserna i LOU. Det saknas således skäl för ingripande enligt lagen. Bortföretagets ansökan om överprövning ska i konsekvens härmed avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1B LOU)



Anders Mattsson

Målet har föredragits av Marita Ekdahl.



## SVERIGES DOMSTOLAR

### HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åbetopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.