



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN
 Enhet 2
 Föredragande Ann Liljedal

DOM
 2015-08-14
 Meddelad i
 Falun

Mål nr
 1951-15

SÖKANDE

Wahlströms Datanät i Gävle AB, 556478-9617
 Förrådsgatan 1
 803 09 Gävle

MOTPART

Sandvikens kommun
 811 80 Sandviken

SAKEN

Offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2015-08-14	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Wahlströms Datanät i Gävle AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 144676

Postadress
 Box 45
 S-791 21 Falun

Besöksadress
 Kullen 4

Telefon
 023-383 00 00
E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se

Telefax
 023-383 00 80

Expeditionstid
 måndag – fredag
 08:00-12:00
 13:00-16:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN

Sandvikens kommun genomför upphandling av fastighetsnät för data och telefoni, diarienummer IE2015/3 genom förenklat förfarande enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU).

Kommunen meddelade ett första tilldelningsbeslut den 16 februari 2015 varvid anbudet från Tele & Satteteknik i Sandviken AB antogs. Kommunen rättade det tilldelningsbeslutet och ersatte det med ett nytt den 30 mars 2015 varvid Wahlströms Datanät i Gävle AB antogs som leverantör. Tilldelningsbeslutet överklagades och förvaltningsrätten meddelade dom den 13 maj 2015 i mål 1430-15 varigenom förordnades om rättelse genom ny utvärdering. Ny utvärdering genomfördes och nytt tilldelningsbeslut meddelades den 18 maj 2015 varvid Tele & Satteteknik i Sandviken AB:s anbud antogs.

Wahlströms Datanät i Gävle AB (Wahlströms) ansöker om överprövning och yrkar i första hand att upphandlingen ska rättas på så sätt att Wahlströms anbud ska anses uppfylla kraven och därmed vara med i en ny utvärdering. I andra hand yrkas att upphandlingen ska göras om. Wahlströms har lidit skada eftersom Wahlströms vid ett korrekt genomfört anbuds-förfarande och anbudsutvärdering skulle ha antagits som leverantör i upphandlingen.

Sandvikens kommun bestrider bifall till ansökan.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad Wahlströms anfört är visat att Sandvikens kommun har brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta medfört att Wahlströms lidit eller kan komma att lida skada (16 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande

sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (1 kap. 9 § LOU).

Av förfrågningsunderlaget framgår bland annat följande.

1.9 Anbudets utformning

/.../

- Kommersiella/avtalsvillkor i bilaga 3 skall skrivas under av behörig företrädare hos anbudsgivande företag och bifogas anbudet. Detta utgör då en bekräftelse på att de kommersiella villkoren accepteras.

/.../

3. Kravspecifikation

/.../

3.5 Ekonomisk redovisning

Företaget skall redovisa ekonomisk rapport på utförda arbeten 1 ggr/år i samband med uppföljningsmöte. Rapporten skall separeras mellan Kommunen och dess bolag Sandvikenhus AB, Sandviken Energi AB och Göransson Arena AB. Exempel på rapport ska bifogas anbudet.

Wahlströms anför i huvudsak följande. I de nedladdningsbara filerna som man normalt laddar hem till sin dator har kommunen inte bifogat de administrativa föreskrifterna som innehåller skall-krav. Dessa föreskrifter blev kända för bolaget då anbudsinlämningen påbörjades elektroniskt. Det är flera punkter som bolaget inte kunnat förbereda sig på vilket gör att bolaget fått svårt att lämna de uppgifter som efterfrågas. Om de administrativa föreskrifterna ska innehålla skall-krav så bör de redovisas i god tid innan och inte när anbudsinlämningen påbörjas. Vad gäller skall-kravet 1.9 så är förfrågningsunderlaget samt bilagorna väldigt otydliga med vad som verkligen krävs. Bilaga 3 som enligt kravet 1.9 ska vara undertecknat, är bara en bilaga med kontaktuppgifter. Det framgår inte heller var på dokumentet en underskrift ska ske. Bolagets elektroniska signering av anbudet borde gälla som underskrift för hela anbudet. Att kräva två typer av underskrift i samma anbud är oproportionellt. En signerad kontaktlista, vilket i själva verket bilaga 3 är, saknar värde för anbudets innehåll. Eftersom bolaget inte hade tillgång till de administrativa föreskrifterna förrän precis vid den tidpunkt då anbudet skulle lämnas in så kom även skall-kravet i 3.5 som en stor överraskning. Ingen avisering hade skett att ytterligare skall-krav skulle tillkomma senare under anbudsgivningen. Den ekonomiska rappor-

ten som där efterfrågas har bolaget inte under dessa förutsättningar hunnit få fram och det kan ifrågasättas om en mall om hur en rapportering ska ske verkligen är befogad.

Sandvikens kommun anför i huvudsak följande. Skall-kraven i de administrativa föreskrifterna finns registrerade i kommunens upphandlingsstöd Kommers tillsammans med bilagor tillhörande upphandlingen och är därmed tillgängliga för anbudsgivarna. Wahlströms läste inte hela förfrågan vilket inte kommunen kan lastas för. Anbudsgivarna ska läsa igenom all information kring upphandlingen och eventuellt ställa frågor under den angivna tiden för dessa.

Förvaltningsrätten konstaterar att Sandvikens kommun ställt upp obligatoriska krav i förfrågningsunderlagets administrativa föreskrifter. Det är ostridigt i målet att Wahlströms anbud inte uppfyllde två av dessa krav. Wahlströms har anført att kommunen presenterat kraven i ett sent skede i upphandlingen samt att kraven är oproportionella. Sandvikens kommun har anført att de administrativa föreskrifterna presenterats tillsammans med övrigt material i upphandlingen. Förvaltningsrätten konstaterar därvid att Wahlströms inte visat att obligatoriska krav dykt upp i ett sent skede i upphandlingen. Vid dessa förhållanden och då Wahlströms inte heller visat att kraven skulle strida mot proportionalitetsprincipen finner förvaltningsrätten skäl att avslå ansökan om överprövning.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1C LOU).

Karin Forslund Johansson
rådman



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Om Ni vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska Ni skriva till Kammarrätten i Sundsvall.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

1
[Illegible text]