



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1

BESLUT
2010-09-23
Meddelat i Göteborg

Mål nr
17151-10 E
Enhet 1:1

2010-09-23

Avf	
Dnr	
Doss	Aktbil

SÖKANDE

Canmera Comfort AB, 556512-4731
Blekeslänten 3
416 57 Göteborg

MOTPART

Lerums kommun
Sektor Samhällsbyggnad
Administrativa enheten
443 80 Lerum

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU);
nu fråga om interimistiskt beslut

BESLUT

Förvaltningsrätten beslutar att upphandlingarna tills vidare inte får avslutas.

Beslutet gäller omedelbart.

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1

BESLUT

YRKANDEN M.M.

Lerums kommun har genomfört upphandlingar avseende ventilationsarbete, kylsystemunderhåll och styr- och reglerarbete. Av tilldelningsbeslut den 13 september 2010 framgår att annan än sökande bolag har vunnit upphandlingarna.

Canmera Comfort AB (bolaget) yrkar i första hand att förvaltningsrätten ska besluta att upphandlingarna får avslutas först efter det att kommunen har utvärderat bolagets anbud och i andra hand att upphandlingarna ska göras om. Därutöver yrkas att förvaltningsrätten ska förordna interimistiskt att upphandlingarna inte får avslutas innan något annat har beslutats. Bolaget anför i huvudsak följande. Av meddelandena om tilldelning framgår vilka anbudsgivare som kommunen avser att teckna ramavtal med samt att bolagets anbud har förkastats och inte har utvärderats.

I dagsläget finns inte någon enhetlig utbildning av byggarbetsmiljösamordnare. I förfrågningsunderlagen anges att krav kan komma att ställas på att anbudsgivare kan komma att krävas på att visa intyg på utbildning av byggarbetsmiljösamordnare (BAS-P och BAS-U). Någon närmare definition av vilka utbildningskrav som kommunen ställer i detta avseende finns inte. Kommun hänvisar inte heller till Arbetsmiljöverkets definition för utbildning av BAS-P och BAS-U. Genom att kommunen ställer upp krav på att anbudsgivare ska uppvisa intyg, utan att närmare definiera vad intygen ska styrka, öppnas upp för en godtycklig bedömning av anbuden och de intyg som ges in.

Bolaget besitter den utbildning, kompetens och erfarenhet som behövs för att kunna utföra de uppgifter som åligger en byggarbetsmiljösamordnare. Bolaget har dessutom en anställd som genomgått utbildning för byggarbetsmiljösamordnare. I efterhand har bolaget kunnat konstatera att de intyg

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1**BESLUT**

som getts in av anbudsgivare, vars anbud har utvärderats, avser utbildning som är väsentligen kortare än vad som är fallet med den utbildning som bolaget hänvisar till, och som av kommun bedömts som otillräcklig.

Information om vilken utbildning som kommunen kräver och där till hörande intyg är högst väsentlig för att anbudsgivaren ska kunna bilda sig en uppfattning om möjligheten att vinna upphandlingen. Denna information finns inte med i förfrågningsunderlaget, i vilket endast anges att behörigt intyg för BAS-U och BAS-P ska kunna lämnas, avsnitt AFB.51. Bristerna i förfrågningsunderlaget medför en oförutsägbarhet som resulterar i att anbud inte kan avges med erforderlig insikt om hur utvärderingen skulle komma att genomföras.

Eftersom bolagets anbud, som uppfyller ställda krav, inte har utvärderats, har bolaget lidit eller i vart fall riskerat att lida skada.

SKÄL FÖR BESLUT*Tillämpliga bestämmelser*

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Om den upphandlade myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 16 kap. 2 § LOU besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. Rätten får omedelbart besluta att upphandlingen inte får avslutas innan något annat har beslutats. Rätten får

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1**BESLUT**

dock låta bli att fatta ett sådant interimistiskt beslut, om den skada eller olägenhet som åtgärden skulle medföra kan bedömas vara större än skadan för leverantören.

Förvaltningsrättens bedömning

Vid sin bedömning av förutsättningarna för ett interimistiskt beslut har förvaltningsrätten att göra en preliminär bedömning av om den upphandlande myndigheten har brutit mot principerna i 1 kap. 9 § LOU eller mot någon annan regel i lagen och om detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada.

De omständigheter som bolaget anför kan ha inneburit att den upphandlande myndigheten har brutit mot LOU på ett sätt som medför att principerna i 1 kap. 9 § LOU har trätts för när.

Enligt Regeringsrätten ska ett interimistiskt beslut ses just som en tillfällig åtgärd i avvaktan på det slutliga ställningstagandet. Ett sådant förordnande kan krävas för att göra det möjligt att överhuvudtaget kunna genomföra en överprövning av en viss upphandling (jfr Regeringsrättens avgöranden RÅ 2003 ref. 64 och 2005 ref. 17).

Förvaltningsrätten anser med hänsyn härtill att upphandlingen tills vidare inte bör få avslutas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1B LOU)



Elisabeth Nilsson

Rådman

Föredragande i målet har varit Henny Johansson.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1B LOU