



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I JÖNKÖPING**  
Enhet 2  
Hannah Ivarsson

**DOM**  
2012-01-24  
Meddelad i  
Jönköping

Mål nr  
6298-11 E  
Enhetschef 2

**SÖKANDE**

Primetex AB, 556253-3819  
Industrivägen 4  
433 61 Sävedalen

**MOTPART**

Domstolsverket  
551 81 Jönköping

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2012-01-25	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

**BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Domstolsverket genomför en upphandling avseende installation av elektriskt styrda fördunklingsgardiner i vissa förhandlingssalar och förberedelserum i Sveriges domstolar. Upphandlingen har genomförts i form av en förenklad upphandling. I tilldelningsbeslut den 6 december 2011 beslutade Domstolsverket att kontraktet i upphandlingen skulle tilldelas annan anbudsgivare än Primetex AB (Primetex).

Primetex ansöker om överprövning och yrkar att förvaltningsrätten beslutar att Primetex anbud inte ska förkastas utan bedömas tillsammans med de varuprover som har sänts till Domstolsverket och att en ny förutsättningslös anbudsprövning görs i upphandlingen. Till grund för sin inställning anför Primetex i huvudsak följande. Då anbudet delats upp i en digital anbudsdel och en fysisk varuprovsdel som ska skickas per post uppstår en motsättning i vad som gäller för dessa olika sätt att lämna ett och samma

Postadress  
Box 2201  
550 02 Jönköping

Besöksadress  
Hamngatan 15

Telefon  
036-15 66 00  
E-post:  
forvaltningsrattenijonkoping@dom.se

Telefax  
036-15 66 55

Expeditionstid  
måndag – fredag  
08:00-16:00

anbud. Kravet i förfrågningsunderlagets AFB.34 är en omöjlighet när anbudet ska lämnas digitalt. Av upphandlingen framgår inte att den fysiska varuprovsdelen skulle vara Domstolsverket till handa den 24 november 2011.

Domstolsverket anser att ansökan ska avslås och anför bl.a. följande. Av förfrågningsunderlaget framgår att krav har ställts på att anbud ska skickas elektroniskt och att varuprover som ska bifogas anbudet ska skickas till Domstolsverkets adress. Någon motsättning eller oklarhet i vad som gäller för att skicka in ett komplett anbud föreligger således inte i förfrågningsunderlaget. Av förfrågningsunderlaget framgår att anbudet, där varuprover utgör en del av anbudet, skulle vara Domstolsverket till handa senast den 24 november 2011. Anbudet från Primetex som lämnades till detta datum har förkastats då det varken uppfyller kravet på att leverera varuprover eller det ytterligare kravet på att komma in med lösningsförslag, se förfrågningsunderlagets AFB.513. Då nämnda krav inte är uppfyllda ska det således tilläggas att anbudet från Primetex inte kan bli föremål för en förnyad utvärdering.

## DOMSKÄL

### *Tillämpliga bestämmelser*

En upphandling får anses påbörjad när den upphandlande myndigheten har beslutat om vilket upphandlingsförfarande som ska tillämpas eller senast när myndigheten genom annons eller på annat sätt har beslutat att begära in anbud (se prop. 2009/10:180 del 1, s. 310 och prop. 2006/07:128 del 1, s. 447).

Upphandlingen har påbörjats efter den 15 juli 2010. I målet är därför LOU i dess lydelse av den 15 juli 2010 tillämplig.

Enligt 16 kap. 1 och 5 §§ LOU kan förvaltningsrätten pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och på talan av en leverantör, som har lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandling ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

#### *Förfrågningsunderlaget*

I AFB.31 i förfrågningsunderlaget anges följande. Förfrågningsunderlaget innehåller ett antal ”ska”. Samtliga ska-krav måste vara uppfyllda för att ett anbud ska kunna ingå i den slutliga värderingen. Samtliga produkter ska uppfylla ska-kraven vid anbudslämnandet. Anbudsgivare som inte uppfyller kraven kan komma att uteslutas från utvärderingen i upphandlingen.

Enligt AFB.32 ska anbud vara den upphandlande myndigheten till handa senast den 24 november 2011.

Enligt AFB.34 ska anbudet lämnas elektroniskt. De varuprover som ska bifogas anbudet levereras till adressen Domstolsverket, Smålandsgatan 33, 553 16 Jönköping.

I AFB.513 anges följande. Anbudsgivaren ska offerera komplett lösningsförslag med ingående apparater så att alla ställda funktionskrav som finns i det kompletta förfrågningsunderlaget uppfylls. De kompletta lösningsförslagen ska redovisas med fabrikat, modell och typbeteckningar. Till lösningsförslaget ska varuprover bifogas.

*Förvaltningsrättens bedömning*

Inledningsvis konstateras att det i mål om ingripande enligt LOU som huvudprincip gäller att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter han grundar sin talan och att domstolens prövning är begränsad till de grunder som parten har åberopat (se RÅ 2009 ref. 69).

I upphandlingsförfarandet ingår en kvalificeringsfas med så kallade ska-krav och en utvärderingsfas. De anbud som inte uppfyller förfrågningsunderlagets obligatoriska krav, ska-kraven, ska inte beaktas vid utvärderingen. Enligt förfrågningsunderlaget skulle anbud lämnas i elektronisk form och varuproverna skulle skickas per post till Domstolsverkets adress i Jönköping. Anbudet skulle vara Domstolsverket till handa senast den 24 november 2011. Varuproverna är en del av anbudet och även dessa skulle därför ha lämnats in senast den 24 november 2011. Primetex varuprover har inte kommit Domstolsverket till handa i rätt tid. Kvalificeringskravet är således inte uppfyllt. Domstolsverket har därmed haft fog för att utesluta Primetex från utvärderingen. Någon grund för åtgärd enligt LOU med anledning av vad Primetex anfört finns således inte. Ansökan ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1D).

  
Kjell Hammarborg