



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING**

DOM
2017-01-10
Meddelad i Linköping

Mål nr
7564-16

KONKURRENSVERKET	
2017-01-10	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

SÖKANDE

Diwiton AB, 556540-0636
Batterivägen 4
461 38 Trollhättan

MOTPART

Kriminalvården
Slottsgatan 78
601 80 Norrköping

SAKEN

Överprövning av upphandling enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Ansökan avslås.

Dok.Id 274338

Postadress Box 406 581 04 Linköping	Besöksadress Brigadgatan 3	Telefon 013-25 11 00 E-post: forvaltningsrattenilinkoping@dom.se www.forvaltningsrattenilinkoping.domstol.se	Telefax 013-25 11 40	Expeditionstid måndag–fredag 08:00-16:00
--	--------------------------------------	---	--------------------------------	---

ANSÖKAN M.M.

Kriminalvården genomför upphandlingen Teletekniska system, säkerhetssystem för anstalterna Kolmården, Brinkeberg och Östragård (dnr 2016-14174) genom förenklat förfarande enligt LOU. Diwiton AB (Bolaget) har lämnat anbud i upphandlingen.

Enligt tilldelningsbeslut och upphandlingsprotokoll den 31 oktober 2016 har Bolaget inte kvalificerats för att gå vidare till utvärdering.

Bolaget ansöker om överprövning.

Kriminalvården bestrider bifall till ansökan.

VAD PARTERNA HAR ANFÖRT

Bolaget

Anbudet är på svenska språket. Att vissa detaljer i bifogade blockscheman innehåller engelsk text är ovidkommande för anbudets granskning, eftersom det inte är ett obligatoriskt krav i förfrågan att bifoga blockscheman. Många tekniska produkter presenteras bara på engelska, t.ex. repeater.

Kriminalvårdens bedömning av Bolagets lösning avseende tekniskt larm är felaktig. Det står ingenstans i förfrågningsunderlaget hur larmöverföringen ska ske. Bolagets lösning bygger på att sms skickas från repeatern. Detta kan tas emot dels via sms-mottagare in till överordnat system, dels till sms-mottagare som genererar en slutning i en avlämningsplint. Förfrågningsunderlaget innehåller ingen beskrivning av hur lösningen på de olika platserna ska genomföras, utan anger enbart att funktionen ska finnas.

Kriminalvården

Av AFB.31 framgår att anbudet ska vara avfattat på svenska språket. Oavsett om ett specifikt krav på blockschema har ställts eller inte utgör blockschemat en relevant del av Bolagets anbud, eftersom blockschemat har bifogats för att påvisa uppfyllelse av tekniskt krav. Blockschemat innehåller uppgifter på två olika språk, engelska och ett annat språk.

Bolagets lösning innehåller en funktionalitet för av systemet genererade tekniska larm som består i att sms skickas till befintligt överordnat system. Kriminalvården har ställt krav på att spridningsnät för datakommunikation inom flerfunktionssystem ska användas gemensamt av samtliga nätverksanslutna säkerhetssystem (64.BCB). En lösning med sms uppfyller inte ställt krav, eftersom sms-funktionen är trådlös och den kravställda användningen av befintligt spridningsnät förutsätter fysisk inkoppling. Bolaget har heller inte uppfyllt kravet i 64.EBI/11 på att tekniska larm ska överlämnas på kopplingsplint i de fall där det inte finns något överliggande larmsystem.

SKÅLEN FÖR AVGÖRANDET

Lagrum

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts (16 kap. 6 § första stycket LOU).

Förfrågningsunderlaget

I de administrativa föreskrifterna och rambeskrivning anges bl.a. följande.

AFB.31 Anbuds form och innehåll

Anbud ska vara skriftligt, avfattat på svenska språket och undertecknat av behörig företrädare hos anbudsgivaren.

64.BCB Flerfunktionsnät för säkerhetssystem

Stamnät och spridningsnät för datakommunikation inom flerfunktionsnät för säkerhetssystem ska användas gemensamt av samtliga nätverksanslutna säkerhetssystem.

64.EBI/11 Mobila Rakel-system

Tekniska larm från systemet ska generera ”Tekniskt fel” i överordnat larmsystem. Där befintligt överordnat larmsystem saknas ska utgångarna kopplas upp på avlämningsplint som ska ingå i entreprenaden.

Förvaltningsrättens bedömning

Det framgår att Bolagets anbud omfattar handlingar som är avfattade på annat språk än svenska. Vad Bolaget har anfört om att det inte finns något obligatoriskt krav på att ge in blockscheman förändrar inte detta. Därmed uppfyller anbudet inte språkravet i AFB.31. Vidare menar Kriminalvården att Bolagets tekniska lösning inte uppfyller de obligatoriska kraven i rambeskrivningen. Vad Bolaget har åberopat ger inte förvaltningsrätten anledning att ifrågasätta Kriminalvårdens bedömning i denna del.

På grund av anbudets bristande kravuppfyllelse har Kriminalvården med hänsyn till grundläggande upphandlingsrättsliga principer haft fog för att förkasta anbudet (jfr t.ex. Högsta förvaltningsdomstolens avgörande HFD 2016 ref. 37). Det har därmed inte framkommit att Kriminalvården brutit

mot LOU utifrån vad Bolaget lagt fram. Grund för ingripande mot upphandlingen på talan av Bolaget saknas därför och ansökan om överprövning ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (DV 3109/1D LOU).

Magnus Wickström
Rådman

Föredragande: Carl Hultsberg



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.