



FÖRVALTNINGSRÄTTEN **DOM**
I UMEÅ

2017-02-15
 Meddelad i Umeå

Mål nr
 92-17

SÖKANDE

Swoosh Miljöföretaget i Umeå AB, 556777-6173
 Läringsgatan 18
 904 22 Umeå

MOTPART

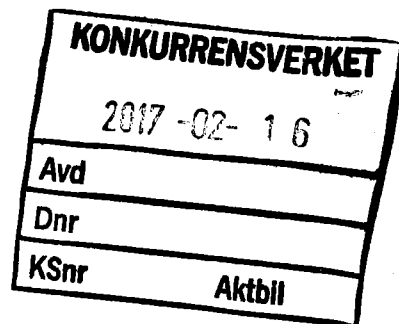
Vatten och Avfallskompetens i Norr AB, 559028-8899
 901 84 Umeå

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling - LOU

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.



Dok.Id 67693

Postadress
 Box 193
 901 05 Umeå

Besöksadress
 Nygatan 45
 (Tingshuset)

Telefon
 090-17 74 00
E-post: forvaltningsratteniumea@dom.se
www.forvaltningsratteniumea.domstol.se

Telefax
 090-13 75 88

Expeditionstid
 måndag-fredag
 08:00-12:00
 13:00-16:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN

Vatten och Avfallskompetens i Norr AB (Vakin) genomför en upphandling avseende Strumpinfodring (dnr UH-2016-24). Vid upphandlingen används förenklat förfarande.

Två anbud har ingetts i upphandlingen, från Swoosh Miljöföretaget i Umeå AB och Aarsleff Rörteknik Aktiebolag. Bägge anbuden har utvärderats och Vakin har beslutat att anta det anbud som lämnats av Aarsleff Rörteknik Aktiebolag (Aarsleff).

Swoosh Miljöföretaget i Umeå AB (Swoosh) ansöker i förvaltningsrätten om överprövning av upphandlingen.

Vakin motsätter sig bifall till ansökan.

PARTERNAS ANFÖRANDEN

Swoosh anför bl.a. följande.

Efter revidering har i punkten PGB.42 ställts kravet; "Foder skall vara armerat flexibelt foder".

Aarsleff har i sitt anbud angett att en "armerad polyesterfilt" ska användas som material. Utifrån egen branschkunskap och gjorda efterforskningar har inte kunnat verifieras att det finns någon form av filtstrumpa på den svenska eller europeiska marknaden som är av armerad typ. Aarsleffs skrivelse är avsedd att vilseleda upphandlaren och kringgå kravet.

I svar på kompletterande fråga från Vakin om lämnat pris avser glasfiberarmerat flexibelt foder har Aarsleff svarat Ja. Aarsleffs härigenom motstridigt lämnade uppgifter utgör grund för att förkasta anbudet.

I punkten PGB.42 har vidare ställts krav på att fodrets långtidsstyvhet efter uthärdning skall vara minst 2,0 kN/m². De har inte kunnat få verifierat att det i Aarsleffs anbud ingående fodret uppfyller kravet. Inte heller i Aarsleffs produktblad återfinns produkter som motsvarar de tekniska data som angetts i upphandlingsunderlaget. Datablad gällande Aarsleffs produkter bifogas.

Vakin anför bl.a. följande.

Vakin har gjort en upphandling av strumpinfodring av befintligt ledningsnät i syfte att återställa ledningsnätets funktion.

Aarsleff har under punkten PGB.42 (handling 10.1 i förfrågningsunderlaget) angett de fakta om material som efterfrågats, dvs. typ av material, typ av plast samt erhållen tjocklek och E-modul efter uthärdning. Av anbudet framgår att materialet är av typen "armerad polyesterfilt" vilket enligt Vakins bedömning kan likställas med "armerat flexibelt foder" vilket är det som upphandlats. Vakin har i egenskap av upphandlande myndighet ingen anledning att i detta skede ifrågasätta eller inkräva bevis på om anbudsgivaren kan leverera efterfrogat material.

Emligt samma punkt ska entreprenören redovisa fodrets tekniska egenskaper och tjocklek för beställaren innan arbetena påbörjas. Detta gäller bl.a. uppgift om kort- respektive långtidsstyvhet. Dessa uppgifter behöver alltså inte redovisas i anbudet.

TILLÄMPLIGA BESTÄMMELSER

Den 1 januari 2017 trädde lagen (2016:1145) om offentlig upphandling i kraft och därigenom upphävdes lagen (2007:1091) om offentlig upphandling. Den upphävda lagen gäller dock för sådan upphandling som har påbörjats före ikraftträdandet och är därför tillämplig i förevarande mål.

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och

icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas (1 kap. 9 § LOU).

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts (16 kap. 6 § första stycket LOU).

SKÅLEN FÖR AVGÖRANDET

Förvaltningsrätten kan inledningsvis konstatera att det normalt sett ankommer på den sökande i ett upphandlingsmål att på ett klart och tydligt sätt ange vilka omständigheter talan grundas på (jfr RÅ 2009 ref. 69) samt att klargöra och utveckla påstådda felaktigheter i en upphandling.

Swoosh menar att det vinnande anbudet från Aarsleff inte uppfyller samtliga skall-krav under punkten PGB.42.

Förvaltningsrätten noterar att det av likabehandlingsprincipen följer att en upphandlande myndighet inte kan efterge eller bortse från obligatoriska krav som uppställts i förfrågningsunderlaget. För relevanta delar av punkten PGB.42, se bilaga 1 till domen.

Vad gäller kravet att foder skall vara armerat flexibelt foder har Aarsleff i sitt anbud angett att typ av strumpmaterial som avses användas är armerad polyesterfilt. Vad som anförts av Swoosh kan enligt förvaltningsrättens mening inte anses visa att det av Aarsleff offererade materialet inte skulle uppfylla kravet ifråga. Därtill kommer att Aarsleff som svar på begärt förtydligande från Vakin angett att priset avser glasfiberarmerat flexibelt foder.

Härigenom har Aarsleff klargjort att anbudet avser sådant foder som efterfrågas.


Det måste vidare noteras att förfrågningsunderlagets handling 10.1, i vilken punkten PGB.42 ingår, utgör en teknisk beskrivning av hur entreprenaden ska utföras. Om inte annat anges är det således inte fråga om obligatoriska krav som ska vara uppfyllda vid anbudstidpunkten eller redovisas i anbudet. I punkten PGB.42 anges att vissa fakta om material som ska användas ska anges i anbudet, bl.a. typ av strumpmaterial, samt att foder skall vara armerat flexibelt foder. Vad som i övrigt anges i punkten ifråga, bl.a. att foders långtidsstyvhet efter uthärdning skall vara minst 2,0 kN/m², är således inte något som behöver redovisas i anbudet eller vara uppfyllt vid anbudstidpunkten. Däremot anges att entreprenören ska redovisa fodrets tekniska egenskaper och tjocklek för beställaren innan arbetena påbörjas.

Sammanfattningsvis finner förvaltningsrätten inte klarlagt att anbudet från Aarsleff inte skulle uppfylla samtliga skall-krav. Härmed följer att ansökan om överprövning ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (DV 3109/1C LOU)


Karin Granholm
Rådman

Målet har föredragits av Christina Röckner.

	Dokument P APPARATER, LEDNINGAR M I RÖRSYSTEM ELLER RÖRLEDNINGSNÄT				Sidnr 24(37)
	Projekt VAKIN MALL				Projektnr
Status Förfrågningsunderlag	Handläggare O.J.	Ändr. dat 2016-12-15	Bet -	Datum 2016-09-29	Mängd å-pris Belopp
	Kod	Enhet	Enhet	Enhet	

PGB RENOVERING AV RÖRLEDNINGAR

Inspektion av ledningar enligt PCE.12 skall utföras innan renovering av ledningar påbörjas.


Kvalitetssäkring

En kontrollplan skall utarbetas för aktuell rörläggningmetod, se YCQ.1121. Minsta omfattning för kontrollplan skall vara enligt Svenskt Vattens P101, kapitel 8.6.

PGB.42 Renovering av ledning med flexibelt foder för självfallsledning

Renovering av ledning med flexibelt foder för självfallsledning ska utföras och uppfylla krav enligt SS-EN ISO 11296-4:2011 och enligt Svenskt Vattens P101. Belastningsfall B enligt Svenskt Vattens P101 skall användas vid beräkning/bestämmning av minsta styvhet. Vid bestämning av minsta styvhet skall det förutsättas att befintlig kringfyllning är fast lera. Mättet från markytan och ned till vattengång ledning, som används för att erhalla jordlasten, erhålls ur handling 13.1, där ledningens vattengång ligger under markytan enligt dokumentet "Sammanställning sträckor".

Grundvattentytan förutsätts ligga i markytan. Trafiklast ansätts till 260 kN/m2 axeltryck, vertikalt avstånd lika som för jordtrycket. Vid bestämning av minsta styvhet skall jordlast, trafiklast och grundvattentryck beaktas. Säkerhetsfaktor skall vara minst 2,0. Foders korttidstyvhet efter uthärdning skall vara minst SN2 (2,0 kN/m2). Foders långtidstyvhet efter uthärdning skall vara minst 2,0 kN/m2. Foder skall uppfylla krav enligt SS-EN ISO 11296-4:2011. Foder skall anpassas till befintlig lednings innermått så att god anliggning av fodret erhålls och skrynkling av fodret undviks.

	Dokument P APPARATER, LEDNINGAR M M I RÖRSYSTEM ELLER RÖRLEDNINGSNÄT				Sidnr 25(37)	
	Projektnamn VAKIN MALL				Projektnr	
Kod Text	Status Förfrågningsunderlag		Handläggare O.J.	Andr. dat 2016-12-15	Bet -	Mängd
				Enhet	Datum 2016-09-29	å-pris
<p><u>Foder skall vara armerat flexibelt foder.</u></p> <p>Det åligger entreprenören att utföra måttbestämning av befintliga ledningar enligt BBC.32. Entreprenören ska redovisa fodrets tekniska egenskaper och tjocklek för beställaren innan arbetena påbörjas.</p> <p>Vid brunnar ska tätning mellan nytt foder och gammalt rör utföras.</p> <p>Avfasing av fodret ska utföras i ändarna på fodret och vid behov vid brunnar för mjuk övergång till brunnens vattenränna. Foder i huvudledning ska skäras upp vid anslutningar. E skall räkna med att foder skall öppnas i samtliga brunnar, utförs dock sker öppning först efter avstämning med B. Infodring ska ske från befintliga brunnar på ledningar. Schakt för att nå ledningar får inte utföras.</p> <p>Rengöring/rensning av ledningar och brunnar ska utföras i direkt anslutning till inre inspektion. Ledningar ska rengöras/rensas med högtrycksspolning och samtidig slamsugning.</p> <p>Rotskärning av befintlig avloppsledning som skall infodras ingår.</p> <p><u>Material</u> Fullständig materialspecifikation skall överlämnas för installation.</p>						



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Om Ni vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska Ni skriva till Kammarrätten i Sundsvall. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

