



SÖKANDE

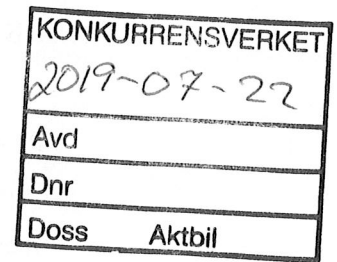
Avista Time i Norden AB, 556965-7710
Kristinebergs Strand 13
112 52 Stockholm

MOTPART

Uppsala kommun
753 75 Uppsala

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Uppsala kommun (kommunen) genomför upphandling av digitalt stöd för personal inom städservice, dnr KSN 2018-1778. I tilldelningsbeslut den 4 mars 2019 har anbud från Avista Time i Norden AB (bolaget) förkastats på grund av bristande kravuppfyllnad.

Bolaget ansöker om överprövning och anför bland annat följande. Bolagets anbud har diskvalificerats då kommunen påstår att bolaget inte offererat en kommunlicens och att prislistan utgör en otillåten reservation. Bolaget har lämnat in bilaga *Priser*, som inleds med skrivningen ”Sammanställning av priser i enlighet med anbudsförfrågan”. Det är tydligt att bolagets svar är i enlighet med anbudsförfrågan eftersom det var ett ska-krav i förfrågningsunderlaget. När frågan om kommunlicens togs upp under pågående produkt demonstration saknade företrädare för bolaget kopior av inlämnade anbudshandlingar. Bolaget hänvisade därför till vad som skrivits i anbudet. Bolaget har lämnat in en prisbilaga "Prislista Avista 5 2019", som hänvisar till andra stycket i bilaga *Priser*. Det är tydligt att det inte är en standardprislista. Bolagets standardprislista ligger öppen på bolagets hemsida. Det är lätt att jämföra och se skillnaderna, då den normala prislistan använder unika användare som minsta gemensamma nämnare och i Uppsala kommuns fall har bolaget differentierat sig genom att gruppera användarna.

Kommunen bestrider bifall till ansökan och anför bland annat följande. Bolagets anbud uppfyllde inte samtliga ska-krav och kom därför att förkastas. Det krav som inte uppfylldes var ska-kravet i upphandlingsdokumentets punkt 4.6, Anbudspris, där det bland annat anges att anbudspriset ska vara i form av en kommunlicens som täcker samtliga användare under 3 år. Att ska-kravet inte uppfylldes stod klart vid ett inplanerat möte med företrädare för bolaget som ett led i utvärderingen av bolagets anbud. Med anledning av hur bolaget utformat sitt anbud – det

kunde bland annat uppfattas som att det innehöll en otillåten reservation – frågade företrädare för kommunen om offererat pris var en kommunlicens som täcker samtliga användare under 3 år. Svaret från bolaget blev då nej. Därmed uppfyllde bolaget inte uppställt ska-krav och bolagets anbud skulle därför förkastas.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Enligt 20 kap. 6 § LOU ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts, om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

Enligt 4 kap. 1 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Möjligheterna att med hänsyn till det upphandlingsrättsliga regelverket anta ett anbud som innehåller även mindre avvikelser från angivna obligatoriska krav är mycket begränsade (se HFD 2016 ref. 37 I och II).

I upphandlingsunderlaget anges i p. 4.6 Anbudspris bland annat att priset ska innefatta licensavgift, underhåll och support, samt att priset ska vara i form av kommunlicens som täcker samtliga användare under 3 år.

Av upphandlingsunderlaget framgår således att anbud ska innehålla pris för kommunlicens. Kommunen anser att det av bolagets anbud inte går att utläsa att någon sådan licens ingår i de offererade priserna. Även om parterna i viss mån är oeniga om vad som framkom vid produkt-demonstrationen får det anses klarlagt att bolaget vid detta tillfälle i vart fall

inte kunde bekräfta att anbudet omfattade den efterfrågade licensen. Det åligger anbudsgivaren att vara tydlig med att upphandlingens samtliga obligatoriska krav accepteras när det genom inlämnat material framstår som att kravet inte uppfylls. Att bolaget har angett att prislistan är i enlighet med anbudsfrågan kan inte i sig anses vara tillräckligt för att visa att kravet är uppfyllt. Kommunen har därmed haft fog för att förkasta bolagets anbud på grund av bristande ska-kravsuppfyllelse.

Förvaltningsrätten finner därmed att det bolaget anfört inte visar att den upphandlande myndigheten har brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU. Några skäl att ingripa mot upphandlingen föreligger således inte. Vad bolaget anfört i övrigt föranleder ingen annan bedömning. Bolagets ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-05).

Alexandra Braf
förvaltningsrättsfiskal

Målet har beretts av föredragande juristen Nicklas Rydgren.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.