



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I FALUN**  
 Enhet 2  
 Ann-Louice Jonsson

**DOM**  
 2015-07-02  
 Meddelad i  
 Falun

Mål nr  
 1889-15

**SÖKANDE**

Stråkens El AB, 556577-1689  
 Farmvägen 1  
 790 91 Idre

**MOTPART**

Mora kommuns Inköpscentral  
 792 80 Mora

**SAKEN**

Offentlig upphandling

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2015-07-02	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår Stråkens El AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 141157

<b>Postadress</b>	<b>Besöksadress</b>	<b>Telefon</b>	<b>Telefax</b>	<b>Expeditionstid</b>
Box 45	Kullen 4	023-383 00 00	023-383 00 80	måndag – fredag
S-791 21 Falun		E-post: <a href="mailto:forvaltningsrattenifalun@dom.se">forvaltningsrattenifalun@dom.se</a>		08:00-12:00 13:00-16:00

### **BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Mora kommuns Inköpscentral (Inköpscentralen) genomför en upphandling av ett ramavtal avseende "Löpande elarbeten" (diarienummer MK UH 2015/00006). Upphandlingen genomförs som ett förenklat förfarande enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU). Tilldelningsbeslut fattades den 12 maj 2015 varvid Aktiebolaget Mora El-Byrå antogs för Del 1 (Mora/Orsa) och Midroc Electro Aktiebolag för Del 2 (Älvdalen) och Del 3 (Särna/Idre).

**Stråkens El AB** (Stråkens) ansöker om överprövning och anför att det bättre borde ha framgått av rubriken i annonsen att upphandlingen omfattade flera geografiska delar.

**Inköpscentralen** bestrider bifall till ansökan.

### **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

I mål om överprövning enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart och tydligt sätt ska ange vilka omständigheter den grundar sin talan på (RÅ 2009 ref. 69).

Förvaltningsrätten har således att pröva om det på grundval av vad Stråkens har anfört är visat att Inköpscentralen har brutit mot någon av de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta har medfört att Stråkens lidit eller kan komma att lida skada (16 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iakttå principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (1 kap. 9 § LOU).

Stråkens har fört fram att upphandlingen, som hade rubriken "Mora Kommun" och låg under Mora kommun, innefattade flera delområden såsom Orsa, Älvdalen och Idre-Särna och menar att det bättre borde ha framgått av rubriken att flera delområden ingick i upphandlingen. Stråkens, som är verksam i Särna-Idre-området och delvis i Älvdalen, hade då varit intresserat av att lämna anbud för de delområdena.

Inköpscentralen har mot detta framfört att det i annonsen framgår att upphandlande myndighet är Mora kommun och att upphandlingen avser ett ramavtal om löpande elarbeten vid ny-, om- och tillbyggnationer samt att det av annonsen även framgår att Älvdalens kommun är annonsplats. Inköpscentralen har vidare anfört att det är allmänt känt att Mora kommun som inköpscentral upphandlar ramavtal till vilka Älvdalen och Orsa kommun är anslutna och att det i förevarande upphandling framgår av förfrågningsunderlaget vilka som är beställare (AFA.12).

Den i målet aktuella upphandlingen genomförs genom ett förenklat förfarande enligt 15 kap. LOU. Vid sådant förfarande ska den upphandlande myndigheten enligt 15 kap. 4 § LOU begära anbud genom annons i en elektronisk databas, som är allmänt tillgänglig, eller genom annons i annan form som möjliggör effektiv konkurrens. Enligt 15 kap. 5 § samma lag ska en annons innehålla uppgift om föremålet för upphandlingen och kontaktuppgifter till den upphandlande myndigheten. Vid förenklat förfarande ska det dessutom framgå hur anbud får lämnas, den dag då anbud senast ska ha kommit in, och den dag till och med vilken anbudet ska vara bindande.

Transparensprincipen innebär bland annat att den information som ges i annonsen och i förfrågningsunderlaget i en upphandling ska vara av sådan omfattning och kvalitet att alla rimligt informerade och normalt omsorgsfulla leverantörer kan tolka informationen på samma sätt. Leverantörer måste i annonsen och i förfrågningsunderlaget kunna erhålla information

för att bilda sig en uppfattning om vad som ska upphandlas, hur upphandlingen kommer att gå till rent praktiskt, vilka rättigheter och skyldigheter som föreligger samt vilka egenskaper hos leverantörer och deras anbud som den upphandlande myndigheten tillmäter betydelse vid kontraktstilldelningen.

Förvaltningsrätten konstaterar att upphandlingen annonserats via Tendsign och att det i annonsen anges att upphandlingen gäller ett ramavtal avseende löpande elarbeten vid ny-, om- och tillbyggnationer. Annonsen innehåller även i övrigt sådana uppgifter som krävs enligt bestämmelserna i 15 kap. 4 och 5 §§ LOU. I annonsen anges Mora under punkten II.3 "Plats". I punkten II.12 "Annonsplatser" finns förutom Mora kommun emellertid angivet Orsa kommun och Älvdalens kommun (Särna-Idre hör till Älvdalens kommun, förvaltningsrättens anm.). Förvaltningsrätten gör bedömningen att informationen i annonsen är tillräckligt omfattande och tydlig för att en normalt omsorgsfull leverantör ska kunna bilda sig en uppfattning om upphandlingens omfattning och förutsättningarna för att lämna in anbud i upphandlingen. Förvaltningsrätten finner inte visat att det finns skäl för ingripande enligt LOU på grundval av vad Stråkens anfört. Ansökan ska därmed avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1 C LOU).



Eva Karlsson Helghe

rådman



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Om Ni vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska Ni skriva till Kammarrätten i Sundsvall. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.