



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG**  
Avdelning 2

**DOM**  
2019-07-09  
Meddelad i  
Göteborg

Mål nr  
14845-18

### SÖKANDE

Medtronic AB, 556525-5964

Ombud: Advokaterna Jörgen Eklund och Johan Linder Säverman

### MOTPART

Västra Götalandsregionen

### SAKEN

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU

## FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten beslutar att avtalen mellan Västra Götalandsregionen och Rubin Medical AB avseende inköp av insulinpumpar av märket Tandem T-Slim – och eventuella tillhörande förbrukningsartiklar – ingångna under perioden den 1 oktober - 14 december 2018 ska förklaras ogiltiga.



Dok.Id 599370

**Postadress**  
Box 53197  
400 15 Göteborg

**Besöksadress**  
Sten Sturegatan 14

**Telefon**  
031 - 732 70 00  
**E-post:** [forvaltningsrattenigoteborg@dom.se](mailto:forvaltningsrattenigoteborg@dom.se)  
[www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se](http://www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se)

**Telefax**  
031 - 711 78 59

**Expeditionstid**  
måndag–fredag  
08:00–16:00

## BAKGRUND

Västra Götalandsregionen (VGR) har genomfört 132 inköp av insulinpumpar av märket Tandem T-Slim utan föregående annonsering från Rubin Medical AB under perioden den 1 oktober - 14 december 2018.

## YRKANDEN M.M.

*Medtronic AB* (bolaget) yrkar att förvaltningsrätten beslutar att VGR:s avtal om inköp av insulinpumpar av märket Tandem T-Slim under ovan nämnda tid ska förklaras ogiltiga. Vidare yrkar bolaget även att inköp av eventuella förbrukningsartiklar till pumparna under nyssnämnda tid är ogiltiga. Vidare yrkar bolaget att VGR ska åläggas att tillhandahålla följesedlar och inköpsordrar avseende förbrukningsartiklar (edition). Bolaget anför bl.a. följande. VGR har slutit avtal om inköp av insulinpumpar av märket Tandem T-Slim utan föregående annonsering enligt LOU till ett sådant värde att fråga är om otillåten direktupphandling.

För att patienten ska kunna använda pumpen krävs förbrukningsartiklar som måste köpas från samma leverantör som pumparna. Det är därför ytterst osannolikt att VGR skulle ha köpt pumpar utan några förbrukningsartiklar. Efterfrågade handlingar har betydelse som bevis då de kan antas innehålla uppgift om förbrukningsartiklar som har levererats till och anskaffats av VGR i samband med köpen av pumparna. Yrkandet att avtalen ska ogiltigförklaras tar sikte på avtalen i sin helhet, dvs. inköp av insulinpumpar och eventuella förbrukningsartiklar.

VGR medger yrkandet om att inköpen av insulinpumpar av märket Tandem T-Slim ska ogiltigförklaras. VGR bestrider att köp av förbrukningsartiklar till pumparna ingår i köpen av insulinpumparna. VGR anför bl.a. följande.

De genomförda köpen av insulinpumpar har inte omfattat nödvändiga förbrukningsartiklar. Köpen av insulinpumpar innebär inte heller någon rättslig förbindelse för VGR att köpa förbrukningsartiklar från leverantören. Eventuella senare köp av förbrukningsartiklar bör därför inte bli föremål för prövning inom ramen för denna process.

Förvaltningsrätten har genom beslut den 1 mars 2019 bifallit bolagets interimistiska yrkande att ännu inte fullgjorda avtal avseende inköp av insulinpumpar från den 1 oktober - den 14 december 2018 mellan VGR och Rubin Medical AB inte får fullgöras innan något annat har bestämts.

### **SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrättens prövning är en kontroll om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen på grund av att den upphandlande myndigheten har brutit mot principerna för upphandling eller någon annan bestämmelse i LOU.

#### *Förvaltningsrättens bedömning*

Huvudregeln i LOU är att upphandlingar ska annonseras. Det är ostridigt att VGR utan föregående annonsering slutit avtal om inköp av insulinpumpar med Rubin Medical AB. Frågan är därefter om dessa avtal ska förklaras ogiltiga eller inte.

VGR har under tiden den 1 oktober - 14 december 2018 ingått ett flertal avtal om inköp av insulinpumpar med Rubin Medical AB. Tecknandet av avtalen får ses som en samlad direktupphandling och kontraktsvärdet på avtalen ska läggas samman. Avtalens kontraktsvärde överstiger direktupphandlingsgränsen och sådan upphandling har därför inte varit tillåten på den grunden. Parterna är ense i denna del och VGR medger yrkandet att avtalen förklaras ogiltiga. Förvaltningsrätten finner inte skäl att göra

någon annan bedömning. De ingångna avtalen avseende insulinpumpar av märket Tandem T-Slim under nu aktuell period ska därför förklaras ogiltiga.

Förvaltningsrätten konstaterar således att de ingångna avtalen med Rubin Medical AB under aktuell tidsperiod är ogiltiga. Bolaget har gjort gällande att förbrukningsartiklar till pumparna måste köpas av samma leverantör och att det därför är osannolikt att VGR skulle ha köpt pumparna utan förbrukningsartiklar. VGR bestriider att det ingått köp av förbrukningsartiklar i avtalen. Förvaltningsrätten gör bedömningen att insulinpumparna och eventuella förbrukningsartiklar har sådan naturlig anknytning till varandra att det i detta fall får anses befogat att anse dem vara av samma slag. Om förbrukningsartiklar ingår i aktuella avtal följer således att även dessa träffas av ogiltighet. Det finns därför inte skäl att särskilt pröva om det ingått förbrukningsartiklar till insulinpumparna eller inte i avtalen.

Sammanfattningsvis konstaterar förvaltningsrätten att de nu klandrade avtalen avseende insulinpumpar och eventuella förbrukningsartiklar är ogiltiga.

Vid angiven utgång saknas anledning att pröva bolagets yrkande om edition.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (FR-05)

Ann-Carin Glimstedt

Rådman

Föredragande i målet har varit rättslige experten Michaël Koch.



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.