

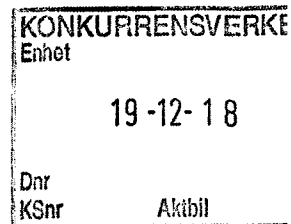


FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ
Avdelning 1

DOM
2019-12-18
Meddelad i Malmö

Mål nr
13461-19

Sida 1 (5)



SÖKANDE

Aktiebolaget Gårdscisterner, 556082-4467
Oxelgrensvägen 25
152 42 Södertälje

MOTPART

Landskrona stad
Stadshuset
261 80 Landskrona

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avvisar Aktiebolaget Gårdscisterners ansökan om överprövning vad gäller ingripande enligt LOU samt skadestånd.

Förvaltningsrätten avslår Aktiebolaget Gårdscisterners ansökan om överprövning av avtals giltighet.

Dok.Id 540275

Postadress
Box 4522
203 20 Malmö

Besöksadress
Kalendegatan 6

Telefon
040-35 35 00
E-post: kansli1.fma@dom.se
www.forvaltningsrattenimalmo.domstol.se

Telefax

Expeditionstid
måndag–fredag
08:00–16:00

BAKGRUND

Landskrona stad har genomfört en upphandling avseende anskaffning av en bränsletank för diesel. Upphandlingen genomfördes som en direktupphandling enligt 19 kap. 7 § LOU.

YRKANDEN OCH INSTÄLLNING

Aktiebolaget Gårdscisterner

Aktiebolaget Gårdscisterner (Gårdscisterner) ansöker om överprövning av upphandlingen och anför som grund för sin ansökan följande. Gårdscisterner överklagar Landskrona stads beslut att tilldela Denios AB kontraktet att leverera en bränsletank till Räddningstjänsten i Landskrona. Anledningen är att upphandlingen gravt åsidosatt sakförhållandet att den produkt som vunnit upphandlingen inte är godkänd för bruk i Sverige och därmed borde upphandlingen avbrytas alternativt avtal som tecknats ogiltigförklaras och upphandlingen tas om. Eventuellt ska förlorande parter tilldelas skadestånd. I Sverige gäller svenska regler för hur bränslecisterner ska vara utformade. Europastandarder är per definition inte tillräckliga för att kunna användas och ta i bruk en bränslecistern. I den aktuella upphandlingen har leverantören Denios AB offererat en produkt som endast uppfyller en tysk (europeisk) standard för cisterner. Således kan inte den aktuella cisternen användas i Sverige såvida den inte konstruktions- och tillverkningskontrolleras av ett certifieringsorgan som bekräftar att den tyska standarden motsvarar svensk och detta har inte gjorts eller ingår i offerten från Denios AB. Avtal ska inte tecknas för inköp av den aktuella bränsletanken då den inte är godkänd enligt svenska regler. Om avtal tecknats anser Gårdscisterner att detta borde ogiltigförklaras då grunden för avtalet borde vara ogiltigt eftersom produkten inte kan användas i Sverige.

Landskrona stad

Landskrona stad anser att målet ska avskrivas och anför följande. Upphandlingen är avslutad och kan därför inte överprövas. Upphandlingen påbörjades i september 2019 och avser anskaffning av en bränsletank för diesel. Värdet uppskattades till cirka 140 000 SEK och genomfördes som en direktupphandling enligt 19 kap. 7 § LOU, således finns inget krav på att iaktta avtalsspärr. Antaget anbud uppfyllde de krav som ställts upp i kravspecifikationen och hade lägst pris. Tilldelning har skett och avtal tecknades den 6 november 2019. Upphandlingen är alltså avslutad.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Överprövning av upphandlingen

Gårdscisterner har i ansökan om överprövning anfört att Landskrona stad gravt åsidosatt det förhållandet att den produkt som vunnit upphandlingen inte är godkänd för bruk i Sverige och att upphandlingen därmed borde avbrytas och göras om.

Enligt 20 kap. 6 § andra stycket LOU får en upphandling inte överprövas efter det att avtal har slutits mellan den upphandlande myndigheten och en leverantör.

Av utredningen i målet framgår att Landskrona stad den 6 november 2019 tecknat avtal i upphandlingen med Denios AB. Förvaltningsrätten är således förhindrad att pröva Gårdscisterners ansökan om överprövning av upphandlingen. Gårdscisterners ansökan ska därför avvisas i denna del.

Överprövning av avtals giltighet

Gårdscisterner har vidare anfört att om avtal tecknats borde detta ogiltigförklaras då grunden för avtalet borde vara ogiltigt eftersom den upphandlade bränsletanken inte kan användas i Sverige samt att underlaget till upphandlingen är väsentligt bristfälligt och att en så grav brist i en upphandling bör föranleda att avtalet ogiltigförklaras.

Enligt 20 kap. 13 § LOU ska rätten besluta att ett avtal som har slutits mellan en upphandlande myndighet och en leverantör är ogiltigt, om avtalet har slutits

1. utan föregående annonsering enligt 10 kap. 1, 2 eller 3 §, 18 kap. 2 § eller 19 kap. 9 § eller 36 § första stycket när det inte har varit tillåtet att använda direktupphandling enligt 19 kap. eller att upphandla enligt 19 kap. 36 § andra stycket,

2. efter en förnyad konkurrensutsättning inom ett ramavtal enligt 7 kap. 7 eller 8 § samt 9 § utan att de villkor har följts som framgår av de paragraferna eller av det ramavtal som ligger till grund för konkurrensutsättningen och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, eller

3. enligt ett dynamiskt inköpssystem utan att de villkor som anges i 8 kap. 10 eller 12 § har följts och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

Ett avtal ska också förklaras ogiltigt, om det har slutits i strid med bestämmelserna om avtalsspärr i 1, 3 eller 8 §, ett interimistiskt beslut enligt 9 § eller tiodagarsfristen i 10 § eller om avtalet har slutits före en underrättelse om tilldelningsbeslut enligt 12 kap. 12 § första stycket eller 19 kap. 29 § första stycket eller 38 § första stycket. För ogiltighet i sådana fall krävs dessutom att någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § eller någon annan bestämmelse i LOU har överträtts och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ
Avdelning 1

DOM

Enligt förvaltningsrättens mening utgör de omständigheter som Gårdscisterner anfört i nu aktuellt mål inte skäl för att enligt bestämmelserna i LOU ogiltigförklara det aktuella avtalet mellan Landskrona stad och Denios AB. Gårdscisterners ansökan avslås därför i denna del.

Skadestånd

Gårdscisterner har även anfört att förlorande parter ska erhålla ersättning för skada.

Fråga om skadestånd prövas inte av förvaltningsrätten utan sådan talan ska enligt 20 kap. 21 § LOU väckas vid allmän domstol. Gårdscisterners ansökan avvisas därför i denna del.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-05)

Louise af Klint

Sune Wennerberg har föredragit målet.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts-tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.

