



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I UPPSALA**  
Enhet 1

**DOM**  
2019-03-19  
Meddelad i Uppsala

Mål nr  
7046-18 E

Sida 1 (5)

**SÖKANDE**

Frösunda Omsorg i Stockholm AB, 556597-2352  
Box 708  
169 27 Solna

**MOTPART**

Upplands Väsby kommun  
194 80 Upplands Väsby

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2019-03-20	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten bifaller ansökan och beslutar att Upplands Väsby kommuns upphandling av Boendestöd, daglig sysselsättning och drift av Lokevägen enligt SoL inom socialpsykiatri, dnr SÄN/2018:119, får avslutas först sedan rättelse skett på så sätt att Frösunda Omsorg i Stockholm ABs anbud ska beaktas i en ny utvärdering.

Dok.Id 269128

**Postadress**  
Box 1853  
751 48 Uppsala

**Besöksadress**  
Smedsgränd 22

**Telefon**  
018-431 63 00  
**E-post:** [forvaltningsrattenuppsala@dom.se](mailto:forvaltningsrattenuppsala@dom.se)  
[www.forvaltningsrattenuppsala.domstol.se](http://www.forvaltningsrattenuppsala.domstol.se)

**Telefax**  
018-10 00 34

**Expeditionstid**  
måndag–fredag  
08:00–16:00

### **BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Upplands Väsby kommun har genomfört upphandling av Boendestöd, daglig sysselsättning och drift av Lokevägen enligt SoL inom socialpsykiatri, dnr SÄN/2018:119. I upphandlingen inkom totalt fem anbud och kommunen beslutade att utesluta tre av anbudsgivarna. I tilldelningsbeslut den 6 november 2018 har Nytida AB antagits som leverantör.

**Frösunda Omsorg i Stockholm AB** (Frösunda) ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar i första hand att upphandlingen ska rättas på så sätt att bolagets anbud kvalificerar sig för utvärdering och att en ny utvärdering görs. I andra hand yrkar bolaget att upphandlingen görs om. Till stöd för talan anförs bl.a. följande. Kommunen har valt att belasta bolaget tillsammans med flera andra anbudsgivare för otydligheter i förfrågningsunderlaget och diskvalificerat anbudsgivarna. Bolagets anbud innehåller den kravställda basbeskrivningen av övertagande av verksamheterna. För det fall kommunen anses ha agerat korrekt behöver upphandlingen göras om på grund av otydligheter i förfrågningsunderlaget och anbudsformuläret. Genom att ha lämnat ett lägre pris än samtliga kvalificerade anbudsgivare skulle bolaget med största sannolikhet ha tilldelats kontraktet och har därmed riskerat att lida skada.

**Upplands Väsby kommun** yrkar att ansökan ska avslås och anför bl.a. följande. Eftersom det inte inkom några frågor om det aktuella kravet kan Frösunda inte hänvisa till detta. Frösunda har inte heller lämnat någon beskrivning, vilket var kravet.

### SKÄL FÖR AVGÖRANDET

Om en upphandlande myndighet har brutit mot någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten enligt 20 kap. 6 § LOU besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Upphandlande myndigheter ska enligt 4 kap. 1 § LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

Likabehandlingsprincipen kräver att samtliga anbud uppfyller kravet i ett förfrågningsunderlag för att garantera en objektiv jämförelse mellan de anbud som lämnats. Anbud som inte uppfyller de obligatoriska kraven i förfrågningsunderlaget ska som huvudregel inte beaktas vid utvärderingen.

Upplands Väsby kommun har förkastat Frösundas anbud då anbudet inte ansågs uppfylla kravet på beskrivning av övertagandeperiod i punkt 1.8 i förfrågningsunderlaget.

I punkt 1.8 anges följande.

Antagen utförare ska tillsammans med nuvarande utförare genomföra ett verksamhetsövertagande som beräknas påbörjas senast två månader innan avtalsstart. Övertagandet ska ske som ett samordnat projekt där vardera part bär sina egna kostnader. Förfarandet kommer att vara det samma vid avtalets utgång, så antagen utförare ska vara beredd att delta i verksamhetsövergång även då.

**I anbudet ska anbudsgivaren presentera ett förslag till genomförandet av verksamhetsövergången.**

Även om det får anses till viss del otydligt vad som avses med ”förslag till genomförande” anser förvaltningsrätten, mot bakgrund av att även förfrågningsunderlag som inte är optimalt utformade får godtas (RÅ 2002 ref. 50), att kravet att anbudsgivarna ska presentera ett förslag är så pass tydligt att det inte kan anses utformat i strid med LOU och de grundläggande principerna. Inte heller den omständigheten att det saknades plats för svaret i anbudsformuläret medför enligt förvaltningsrättens mening att kravet kan anses otydligt. Däremot så innebär kravets utformning att det inte går att ställa för höga krav på svaret (jfr Kammarrätten i Göteborgs dom den 15 december 2009 i mål nr 5932-09).

Frösunda har i bilaga 11.2 till anbudet lämnat en beskrivning av bolagets uppstartsteam. Av beskrivningen framgår bl.a. att uppstartsteamet arbetar med att starta bolagets verksamheter och medverkar under hela övertagandeprocessen. Vidare beskrivs det att uppstartsteamet leds av en projektledare som samverkar med både interna och externa aktörer.

Förvaltningsrätten anser att Frösunda, utifrån det krav som anges i förfrågningsunderlaget, har gjort en tillräcklig presentation av bolagets förslag på genomförande av verksamhetsövergången. Förvaltningsrätten har då även beaktat att det är den upphandlande myndigheten, och inte anbudsgivaren, som står den huvudsakliga risken för eventuella otydligheter i ett förfrågningsunderlag (jfr Kammarrätten i Stockholms dom den 11 september 2013 i mål nr 2846-13). Vidare anser förvaltningsrätten att då Frösunda infogat presentationen i en bilaga uppfylls kravet att presentationen ska göras i anbudet.

Upplands Väsby kommun har därför felaktigt förkastat Frösundas anbud. Felet har medfört att Frösunda lidit eller kan komma att lida skada. Det Upplands Väsby kommun anfört om att det inte inkommit någon fråga om kravet under upphandlingen föranleder ingen annan bedömning.

Frösundas ansökan ska därför bifallas och upphandlingen avslutas först sedan rättelse skett på så sätt att Frösundas anbud ska beaktas i en förnyad utvärdering.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (FR-05)

Karin Åsberg  
rådman

Målet har handlagts av föredragande jurist Charlotta Fröhammar.

---



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.

