



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**
Allmänna avdelningen

DOM
2012-07-16
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
12529-12
Enhet 12

SÖKANDE

Ottsjöakademin, Team & Ledarutveckling AB, 556581-8241
Fyrverkarbacken 25 A
112 60 Stockholm

MOTPART

Regeringskansliet, Förvaltningsavdelningen
103 33 Stockholm

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

KONKURRENSVERKET	
2012 -07- 1 7	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

Dok.Id 254588

Postadress

115 76 Stockholm

Besöksadress

Tegeluddsvägen 1

Telefon

08-561 680 00

E-post:

forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Telefax

08-561 680 01

Expeditionstid

måndag – fredag

09:00-15:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Regeringskansliet genomför en upphandling, genom ett öppet förfarande enligt LOU, av UGL-kurser (dnr FA2012/672/Komp). I tilldelningsbeslut avsänt den 4 juni 2012 beslutade Regeringskansliet att ingå avtal med annan anbudsgivare än Ottsjöakademin, Team & Ledarutveckling AB (Ottsjöakademin). I bilaga till tilldelningsbeslutet anges att Ottsjöakademin inte uppfyllt kravet på två behöriga handledare med giltigt avtal med Försvarshögskolan eftersom kopior av giltigt avtal saknas.

Ottsjöakademin ansöker om överprövning enligt LOU och anför bl.a. följande. Bolaget uppfyller punkt 5.3.4 i förfrågningsunderlaget eftersom det är styrkt att deras handledare har UGL-behörighet. Om bolaget avgett ett av de tre lägsta anbudspriserna ska Regeringskansliet teckna avtal med bolaget.

I bolagets anbud bifogades ett utdrag av Försvarshögskolans (FHS) handledarregister som visar att handledare som återfinns där är behöriga att i dagsläget genomföra UGL-utbildningar. Registret visar att giltigt avtal finns samt att de övriga behörighetskriterierna är uppfyllda. Det är inte rimligt att inte godkänna en kopia av FHS handledarregister som påvisar att det finns ett upprättat och giltigt UGL-avtal samtidigt som det ställs krav på en kopia av avtal från 2007 och 2008 som inte intygar de kriterier som Regeringskansliet åberopar i upphandlingsförfarandet.

Bolaget tolkade kravspecifikationen som att anbudsgivaren skulle påvisa att handledarna är behöriga att bedriva UGL-kurser. Att enbart skicka giltigt avtal styrker inte detta. Det kan ha gått många år sedan avtal tecknades och det finns inget som styrker att giltigt avtal i sig garanterar att handledaren exempelvis har deltagit på obligatoriska seminarier. Vidare har bolaget efter begäran gett in personnummer på de angivna handledarna.

Genom kopian av handledarregistret och kontroll av handledarnas personnummer har Regeringskansliet haft kunskap om att bolagets handledare uppfyllde de ställda behörighetskraven.

Regeringskansliet bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande. Kravet på att en kopia av avtalet med FHS ska bifogas anbudet framgår av punkt 5.3.4 i förfrågningsunderlaget. En kopia av avtalet mellan respektive handledare och FHS visar att handledaren uppfyller kravet på rätt tidsperiod (UGL 2008) och utgör ett ingångsvärde vid kontrollen med FHS. FHS har kontrollerat att avtalen fortfarande är giltiga. Ottsjöakademin har inte bifogat kopior av avtal för de handledare som namngetts och uppfyller därmed inte skall-kravet. Ottsjöakademin hänvisar till ett dokument som skickats in tillsammans med anbudet som uppges vara ett utdrag ur FHS register över certifierade handledare. Att så är fallet framgår dock inte av själva dokumentet. Regeringskansliet har inte begärt in ett utdrag ur något register. Den 4 maj 2012 har en anbudsgivare ställt frågan om utdrag ur handledarregistret från FHS ska bifogas. Regeringskansliet har svarat att kravet i punkt 5.3.4 avser en kopia av befintligt avtal som UGL-handledare har. Även här framgår tydligt att Regeringskansliet inte begärt in ett utdrag ur något register.

Regeringskansliet har upprättat ett klart och tydligt förfrågningsunderlag där det framgår vilka krav som gäller. Det dokument som Ottsjöakademin hänvisar till visar varken behörighet eller att FHS har godkänt personerna. Det bör tilläggas att tilldelningsbeslutet enbart anger att bolaget inte uppfyller kravet eftersom kopior av giltigt avtal saknas. Regeringskansliet gör därmed inte någon värdering av handledarna utan konstaterar enbart att Ottsjöakademin inte lämnat ett komplett anbud.

DOMSKÄL

Förfrågningsunderlaget

I förfrågningsunderlaget anges, såvitt nu är aktuellt, följande.

5. Kravspecifikation

5.1 Information

Nedan anges ett antal ovillkorliga krav (ska-krav). Anbudsgivaren ska redovisa om kraven uppfylls. Samtliga krav nedan måste uppfyllas av en anbudsgivare för att dennes anbud ska gå vidare till sista steget, vilken är utvärdering av priset enligt punkten 7.1 Ekonomisk utvärdering av anbud. I de fall särskilda beskrivningar uttryckligen begärs in, ska en skriftlig redogörelse lämnas.

5.3 Kravspecifikation och tjänstens utförande

/.../

4. Anbudsgivaren ska i anbudet ange namn på två UGL-handledare, som exempel på handledare för de kurser denna upphandling avser. Handledarna ska enligt FHS vara behöriga att genomföra UGL-kurser, samt inneha giltigt avtal med FHS. En kopia av giltigt avtal med FHS, för båda handledarna, ska bifogas anbudet. Regeringskansliet kommer att, med hjälp av FHS, kontrollera att de UGL-handledare leverantören offererar är behöriga och innehar giltigt avtal med FHS.

Förvaltningsrättens bedömning

Fråga i målet är om den upphandling som genomförs av Regeringskansliet, på de grunder som Ottsjöakademin gör gällande, strider mot någon bestämmelse eller grundläggande princip för upphandling och om detta i sådana fall har medfört att Ottsjöakademin har lidit eller kan komma att lida skada. Om så är fallet ska rätten enligt 16 kap. 6 § LOU besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts. Förvaltningsrätten kan dock inte besluta att upphandlande myndighet ska ingå avtal med viss leverantör.

Förvaltningsrättens prövning avser frågan om Ottsjöakademin uppfyller skall-kravet i punkt 5.3.4 i förfrågningsunderlaget. Av den aktuella punkten framgår klart att kopior av giltiga avtal med FHS ska bifogas anbudet.

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**

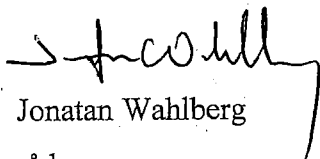
DOM

Allmänna avdelningen

På fråga om utdrag ur FHS handledarregister ska bifogas anbudet har Regeringskansliet även svarat samtliga anbudsgivare att med kravet i punkt 5.3.4 avses en kopia av befintligt avtal som UGL-handledarna har. Eftersom Ottsjöakademien inte har bifogat kopior av de efterfrågade avtalen utan istället gett in utdrag från ett register anser förvaltningsrätten att bolagets anbud inte uppfyller det aktuella kravet. Regeringskansliet har tydligt efterfrågat ett visst specifikt dokument och inte enbart ställt krav på att anbudsgivarna ska styrka sina handledares behörighet. Oavsett om de angivna handledarna är behöriga har Ottsjöakademien således inte lämnat ett komplett anbud i enlighet med förfrågningsunderlaget och Regeringskansliet har därför haft fog för att utesluta bolaget från fortsatt utvärdering.

Mot bakgrund av det anförda är det inte visat att Regeringskansliet brutit mot någon bestämmelse eller grundläggande princip för upphandling. Eftersom det inte finns skäl för ingripande enligt LOU ska ansökan avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1a LOU)


Jonatan Wahlberg
rådman

Föredragande har varit förvaltningsrättsnotarien Jonas Sunding.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Om Ni vill överklaga förvaltningsrättens dom/beslut ska Ni skriva till Kammarrätten. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Tala om varför Ni anser att domen/beslutet ska ändras och vilken ändring Ni vill ha. Sänd även med sådant som Ni anser ha betydelse och som Ni inte tidigare gett in.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. För offentlig part räknas dock treveckorstiden från den dag dom/domen/beslutet meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Tala om vilken dom eller vilket beslut Ni överklagar genom att anteckna förvaltningsrättens namn och målnummer.

Underteckna skrivelsen, gör namnförtydligande samt uppge personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Adress och telefonnummer till Er arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där Ni kan nås för delgivning. Har Ni redan tidigare lämnat dessa uppgifter i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver Ni inte uppge dem igen.

Om Ni anlitar ombud kan ombudet i stället underteckna skrivelsen. Ombudet ska sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av förvaltningsrättens dom/beslut.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten