

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I GÖTEBORG****DOM**  
2013-12-03  
Meddelad i  
GöteborgMål nr  
11071-13 E  
Avdelning 3 Enhet 32**SÖKANDE**Svenska Sportsbygg AB, 556252-6516  
Box 1143  
131 26 Nacka Strand**MOTPART**Lilla Edets Industri & Fastighets AB, 556206-2777  
Box 1016  
463 24 Lilla Edet**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU

---

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

**BAKGRUND**

Lilla Edets Industri & Fastighets AB, Leifab, upphandlar konstgrässystem för Strömsvallen A-plan i Lilla Edets kommun.

Enligt tilldelningsbeslut den 4 oktober 2013 har Leifab beslutat att avtal kommer att tecknas med STX Sweden AB. Motiveringen var att STX Sweden AB var det enda anbudet som svarat på det som efterfrågades och som har uppfyllt de obligatoriska kraven i förfrågningsunderlaget.

**YRKANDEN M.M.**

Svenska Sportsbygg AB yrkar att upphandlingen ska rättas och att deras anbud ska tilldelas projektet då de är kvalificerade i alla steg och uppvisar lägsta pris. Bolaget anför i huvudsak följande. De har uteslutits på grund av tre skäl. Dels har de inte skickat med uppskalat tvärsnitt av strået, dels har de inte redovisat stråets tunnaste ställe och dels har de inte redovisat stråets minimumbredd. Det uppskalade tvärsnittet har redovisats i den broschyr som skickats med, vilket är i skala 1:50. Inte heller har det framgått att det ska redovisas en ritning med inlagda mått. Det framgår inte heller hur man ska redovisa tunnaste stället på en form som slutar i en spets. Det går att uppskatta måtten genom att mäta i det tvärsnitt som skickats med. Om det rått någon oklarhet skulle beställaren låtit bolaget förtydliga måtten med en komplettering. Anbudet uppfyller alla krav i anbudsutvärderingen och listan i anbudsformuläret, vilket bolaget bekräftat med sin underskrift. Det finns inget strå som klarar kravet på minsta mått eftersom det utesluter rektangulära former. Strået hos vinnande anbud klarar inte heller kravet eftersom även detta strå går ut i noll.

Leifab anser att upphandlingen inte ska rättas och anför i huvudsak följande. Vid utvärderingen av anbuderna kunde konstateras att endast ett an-

bud uppfyllde de obligatoriska kraven som Leifab ställt i anbudsformuläret och där tillhörande handlingar. De krav som ställts, och som sökanden inte uppfyllde, är mycket viktiga för att kunna bedöma kvalitén på gräset. När det gäller kravet på ett uppskalat tvärsnitt av strået i skala 1:50 så finns det inte någon sådan med i anbudet. Den enda illustrationen är en broschyrbild som varken är ett tvärsnitt eller har skalan angiven. Bilden ger inte den information som behövs för att kunna utvärdera anbudet. Det har inte heller i handlingarna kunnat utläsas om det aktuella strået understiger 80 micron på sitt tunnaste ställe, vilket framgår av förfrågningsunderlaget. Inte heller har det gått att utläsa stråets bredd eftersom den medskickade bilden saknar ett skalenligt tvärsnitt. Det finns inte heller någon undertecknad utfästelse att sökanden uppfyller alla ställda krav. Det framgår tydligt av förfrågningsunderlaget att samtliga uppgifter ska bifogas anbudet. Annars finns risk att anbudet förkastas. Det har även funnits möjlighet att ställa skriftliga frågor, men några sådana har inte inkommit från sökanden.

## DOMSKÄL

*Tillämpliga bestämmelser m.m.*

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet beaktas (1 kap. 9 § LOU).

En upphandlande myndighet får ställa krav på en lägsta nivå för anbudssökandes och anbudsgivares ekonomiska samt tekniska och yrkesmässiga kapacitet. Dessa ska överensstämma med bestämmelserna i 7–13 §§. Omfattningen av den information som avses i 7–13 §§ samt de lägsta nivåerna för den kapacitet som krävs för ett visst kontrakt ska ha samband med kontraktsföremålet och stå i proportion till detta. De krav på kapacitet som

ställs upp ska framgå av annonsen om upphandling (11 kap. 2 § LOU).

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts (16 kap. 6 § LOU).

Förvaltningsrättens prövning utgör en kontroll av om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen på grund av att den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna eller andra bestämmelser i LOU. Förvaltningsrätten ska endast beakta de grunder som sökanden har framfört i målet (jfr RÅ 2009 ref. 69).

#### *Utredningen*

Av Rambeskrivning förfrågningsunderlag, daterat den 3 september 2013, framgår bl.a. följande.

#### **Konstgräs**

[---]

- Stråformen får ej ha ett rektangulärt tvärsnitt
- Tjocklek vid stråets tunnaste ställe ska vara minst 80 micron
- Stråbredd minimum 1,2 mm. Mäts i projicerad bredd av utbrett strå.

#### **Övrigt**

[---]

I anbud ska redovisas typ av konstgräs, laboratorietester och tekniska uppgifter så att identifiering av konstgräs system lätt kan göras och värdering kan ske. Ett uppskalat tvärsnitt av strået i skala 1:50 ska redovisas i anbudet. Tillsammans med varje anbud ska ett komplett överensstämmande märkt varuprov bifogas.

Av Anbudsformulär till förfrågningsunderlag, daterat den 3 september 2012 framgår bl.a. följande. Observera att samtliga i förfrågningsunderlaget angivna uppgifter ska bifogas anbudet. Annars finns risk att anbudet annars förkastas.

*Förvaltningsrättens bedömning*

Svenska Sportsbygg AB anser sig uppfylla samtliga av de i upphandlingen ställda kraven på ett konstgrässystem. Förvaltningsrätten kan dock konstatera att de uppgifter som lämnats i anbudet inte direkt kan leda till slutsatsen att de uppfyller samtliga villkor som ställts i förfrågningsunderlaget.

Bolaget anser att om uppgifter saknades skulle beställaren ha frågat om dessa. Förvaltningsrätten bedömer att en sådan fråga skulle kunna strida mot kravet på likabehandling inom upphandlingsrätten och därmed inte borde ställas inom upphandlingen. Det har också tydligt kommit fram i förfrågningsunderlaget att anbud som saknar vitala uppgifter kan komma att förkastas.

Det har inte heller inom ramen för denna överprövning kommit fram uppgifter som gör att Svenska Sportsbygg AB skulle uppfylla samtliga av de i upphandlingen uppställda s.k. skall-kraven. Sammantaget har Svenska Sportsbygg inte visat att det finns skäl att ingripa mot upphandlingen. Ansökan ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (DV 3109/1B LOU)

Susanne Nilsson

Rådman

Föredragande i målet har varit föredraganden Maria Rydell.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg.

**Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.