



<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2011-02-28	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

**SÖKANDE**

Amesto Solutions AB, 556210-6681  
Bergvikskurvan 11  
973 31 Luleå

**MOTPART**

Region Skåne  
291 89 Kristianstad

Ombud: Åsa Nordström  
Region Skåne  
29189 Kristianstad

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling (LOU)

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår Amesto Solutions AB:s ansökan om ingripande enligt LOU.

**YRKANDEN M.M.**

Region Skåne genomför en upphandling av upphandlingssystem, dnr 1000399. Upphandlingen genomförs med öppet förfarande enligt LOU i dess lydelse före den 15 juli 2010. Efter utvärdering av inkomna anbud har Region Skåne beslutat att anta anbud från OPIC Systems AB.

Amesto Solutions AB, nedan bolaget, har ansökt om överprövning av upphandlingen och yrkat att den ska göras om. Bolaget har som grund för sin ansökan anfört följande. Region Skåne har utsett en leverantör, OPIC Systems AB, som inte uppfyller alla skallkrav som ställts i upphandlingen. I den beskrivning som OPIC Systems AB lämnat i sitt anbud finns inget beskrivet som visar att nedanstående skallkrav är uppfyllda. OPIC Systems AB har till andra kunder meddelat att funktionaliteten som Region Skåne kräver och finns angivna i Region Skånes nedanstående krav kommer att utvecklas och finnas till produkten under vintern 2011. I kravspecifikationen fanns angivet att dessa ska vara uppfyllda senast 2010-12-31. Kraven är således inte uppfyllda inom tidsfristen. OPIC Systems AB uppfyller inte följande krav i kravspecifikationen.

Avsnitt 2, Objektsdefinition/kravspecifikation:

- Inköparen skall kunna lägga till/ta bort egna kolumner /tabeller.
- Inköparen skall kunna låsa dokument helt eller delvis. Kravet skall vara uppfyllt senast 2010-12-31.

Avsnitt 3.3, Anbudshantering:

- Skall kunna kommunicera med skatteverkets SOS-funktion för informationshämtning. Kravet skall vara uppfyllt senast 2010-12-31.

Avsnitt 4.1, Utvärdera anbud:

- Skall ha prisjämförelse med avseende valfri enhet, t.ex. liter, kilo.
- Skall kunna arbeta med belastningspriser i varukorgar. Kravet skall vara uppfyllt senast 2010-12-31.

Avsnitt 5.1, Prisbevakning:

- Skall kunna beräkna prisjusteringar utifrån angivna index. Kravet skall vara uppfyllt senast 2010-12-31.
- Skall kunna beräkna prisjusteringar utifrån angiven korg med justeringsindex. Kravet skall vara uppfyllt senast 2010-12-31.
- Skall med angivna artikelvolymmer kunna beräkna kostnadsförändringar utifrån ovan nämnda korg. Kravet skall vara uppfyllt senast 2010-12-31.
- Skall kunna jämföra tidigare genomförda prisjusteringar med senaste prisjustering. Kravet skall vara uppfyllt senast 2010-12-31.

Region Skåne har motsatt sig bolagets yrkande och anfört följande. I kravspecifikationen anges vilka skallkrav som leverantören ska uppfylla. Vidare framgår av specifikationen att anbudsgivaren – genom att lämna svar på frågan med Ja eller Nej – ska ange om denne uppfyller angivna skallkrav. Den vinnande anbudsgivaren, OPIC Systems AB, har besvarat samtliga frågor jakande. Vid kontroll mot uppställda skallkrav på tjänsten uppfyllde OPIC Systems AB:s anbud skallkraven och gick därmed vidare till fasen för utvärdering. I aktuell upphandling har Region Skåne bedömt att lämnade uppgifter från OPIC Systems AB angående skallkraven är uppfyllda. Det har vid tiden för tilldelningsbeslutet den 22 december 2010 inte funnits skäl att ifrågasätta och begära komplettering av anbudsgivarens uppgifter. Invändningen från bolaget, att OPIC Systems AB till andra kunder meddelat att funktionaliteten som Region Skåne kräver kommer att utvecklas och finnas till produkten under vintern 2011, är inte relevant för bedömningen om skallkraven var uppfyllda vid tidpunkten för tilldelningsbeslutet. Det är ett absolut krav i upphandlingen att alla skallkraven faktiskt är uppfyllda. En uppföljning av de jakande svar som OPIC Systems AB angett i kravspecifikationen kommer därför att ske inför tecknande av avtal.

Förvaltningsrätten har genom interimistiskt beslut den 29 december 2010 förordnat att Region Skåne inte får avsluta den påbörjade upphandlingen till dess annat beslutas.

### DOMSKÄL

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas. Härvid gäller att en upphandlande myndighet inte får anta ett anbud som inte uppfyller kraven enligt förfrågningsunderlaget och inte heller göra prövningen mot andra kriterier än dem som funnits med i förfrågningsunderlaget.

Enligt 16 kap. 1 och 2 §§ LOU kan förvaltningsrätten pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan rättelse gjorts.

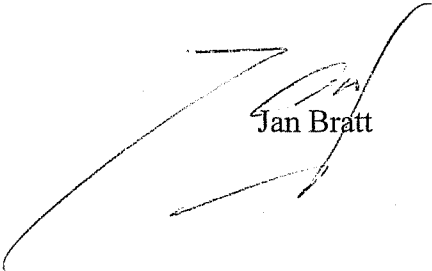
Förvaltningsrätten som endast prövar de särskilt angivna grunder som sökanden tar upp gör följande bedömning.

Av den i målet aktuella kravspecifikationen framgår att anbudsgivaren ska intyga och redogöra för de i specifikationen angivna redovisningarna och kraven avseende teknisk och funktionell kapacitet. Vidare framgår att anbudsgivarna ska använda svarsrutorna när de svarar samt att skallkraven är absoluta krav som måste vara uppfyllda för att anbud ska kunna antas.

Region Skåne har vid utvärderingen av inkomna anbud bedömt att OPIC Systems AB genom sina intyganden och lämnade redogörelser uppfyllt samtliga ställda s.k. skallkrav. Enligt förvaltningsrättens mening har bolaget inte i målet förmått visa att det finns skäl för att göra en annan bedöm-

ning. Bolaget har inte heller i övrigt visat att Region Skåne brutit mot någon bestämmelse i LOU på ett sätt som medfört att bolaget lidit eller riskerat att lida skada. Vid sådana förhållanden ska bolagets yrkande om ingripande enligt LOU avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1b)



Jan Bratt



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### **Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.