



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I VÄXJÖ**

Föredragande:  
Carin Gunnarsson

**DOM**  
2011-02-11  
Meddelad i  
Växjö

Mål nr  
5551-10

**SÖKANDE**

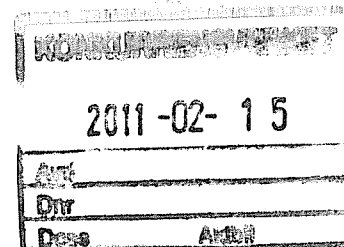
Gunnar Karlsen Sverige AB, 556607-5692  
Box 50550  
202 15 Malmö

**MOTPART**

Kruthusen Företagsfastigheter AB  
Ronnebygatan 2  
371 32 Karlskrona

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling (LOU)



**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten bifaller Gunnar Karlsen AB:s ansökan om överprövning på det sättet att en ny utvärdering ska göras där anbud från ACE Energi & Klimat AB och Energi & Klimat Service AB inte uppfyller kraven för 4 poäng beträffande kriteriet miljöledningssystem.

Dok.Id 21730

**Postadress**  
Box 42  
351 03 Växjö

**Besöksadress**  
Kungsgatan 8

**Telefon**  
0470-868 00  
**E-post:** forvaltningsrattenivaxjo@dom.se

**Telefax**  
0470-869 50

**Expeditionstid**  
måndag – fredag  
08:00-16:30

YRKANDEN M. M.

Kruthusen Företagsfastigheter AB (Kruthusen) har genomfört en upphandling avseende drift och fastighetsservice. Enligt tilldelningsbeslutet inkom sex anbud och Energi o Klimat Service AB tilldelades kontraktet.

Gunnar Karlson Sverige AB ansöker om överprövning av Kruthusens upphandling och anför följande. Denna tilldelning bryter mot LOU då Kruthusen ej upphandlat entreprenaden på sådant sätt att alla entreprenörer har kunnat delta på lika villkor. Gällande tilldelningen av poäng utefter anbudsgivarens miljöledningssystem har hänsyn tagits till att anbudsgivare bifogat intyg om att "certifiering pågår" och på så sätt tillförskaffat sig poäng som avgjort upphandlingen. Enligt anbudshandlingarna är det inte relevant huruvida det pågår en 14001 certifiering eller ej. Anbudsgivare ska svara för vilket miljöledningssystem man har dagen för anbudstidens utgång. Anbud nummer 2 och 3 ska inte få 4 poäng på grund av att ett certifieringsarbete pågår. Om det är så att man anser att pågående certifiering är poänggrundande så har denna möjlighet att få poäng inte delgivits alla anbudsgivare. Ett bilagt intyg till anbudet om att ett certifieringsarbete enligt miljöledningssystem pågår var inte något alternativ i förfrågningsunderlag och utvärderingskriterier. Det intyg som upphandlande enhet hänvisar till är daterat den 12 december 2010, vilket är tolv dagar efter utsatt tid för anbudsinslämnande. Det ska tilläggas att ett pågående certifieringsarbete inte är detsamma som att man blir godkänd och får sin certifiering. Gunnar Karlson Sverige AB är certifierade enligt ISO 9001 och håller på med sitt arbete för att bli certifierade enligt ISO 14001. Poängfördelningen gällande miljöledningssystem ska därför ändras.

Kruthusen motsätter sig bifall till ansökan och anför följande. Anbudsgivare 3, Energi & Klimatservice AB, har visat att certifieringen av miljösystemet är klart inom tre månader, vilket har bedömts som godtagbart med hänsyn till den korta tid samt avtalets löptid om fyra år. Kruthusen anser att

det är korrekt hanterat med hänsyn till att uppnå nollställning av anbuden utifrån likabehandlingsprincipen. Kruthusen begärde in dokumentation från Energi & Klimatservice AB som ett bevis på att så var fallet, innan tilldelningsbeslutet sändes ut. Kruthusen bedömer sig ha rätten att kontrollera och verifiera inkomna svar från anbudsgivare. Av anbudsgivare 2, ACE Energi & Klimat AB, begärdes inga dokument in eftersom de i utvärderingen kom först på tredje plats.

### SKÅLEN FÖR AVGÖRANDET

Enligt 1 kap 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap 5 § LOU följer att rätten ska besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

De grundläggande principer som ska efterlevas vid all offentlig upphandling är principerna om icke-diskriminering, likabehandling, transparens (öppenhet och förutsebarhet), proportionalitet och ömsesidigt erkännande. Prövningen i förvaltningsrätten utgör en kontroll av om det på grundval av vad sökanden har framfört i målet finns anledning att vidta sådana åtgärder som anges i 16 kap 2 § LOU. För att ett ingripande ska bli aktuellt krävs också att sökanden kan visa att han lidit eller kan komma att lida skada på grund av att den upphandlande myndigheten brutit mot LOU.

Av punkt UF5.52 i förfrågningsunderlaget framgår att det ekonomiskt mest fördelaktiga anbudet kommer att antas med hänsyn till följande kriterier. Utvärderingen kommer att ske från kriterierna pris (60 %), organisation (30 %) kvalitetssäkring (5 %) samt miljöledningssystem (5 %). Vad gäller miljöledningssystem anges följande. EMAS och ISO 14001 ger 5 poäng, ISO 14001 ger 4 poäng, FR 2000 certifierat ger 3 poäng och annat miljöledningssystem ger 2 poäng. Sista anbudsdagen för upphandlingen var den 8 december 2010.

Av utvärderingen i samband med tilldelningsbeslutet framgår beträffande miljöledningssystem att ACE Energi & Klimat AB och Energi & Klimat Service AB har tilldelats 4 poäng vardera. CCS AB har i intyg den 20 december 2010 uppgett att i oktober 2010 påbörjades ett projekt med Energi o Klimat Service AB med sikte på certifiering av företagets verksamhet enligt ISO 9001:2008 och ISO 14001:2010 under första halvåret 2011.

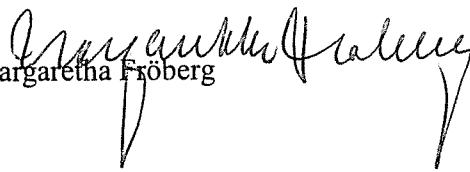
Av förfrågningsunderlaget framgår beträffande miljöledningssystem att anbudsgivaren måste uppfylla ISO 14001 för att erhålla 4 poäng. Av utredningen framgår att beträffande ACE Energi & Klimat AB och Energi o Klimat Service AB pågår certifieringsarbete för ISO 14001. Vid anbudstidens utgång har dessa anbudsgivare således inte den certifiering som krävs för att erhålla 4 poäng. Alla anbudsgivare har inte beretts möjlighet att komplettera sitt anbud med information om certifieringsarbete pågår. Kruthusen borde därför inte ha tilldelat ACE Energi & Klimat AB och Energi & Klimat Service AB 4 poäng beträffande kriteriet miljöledningssystem.

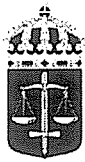
Förvaltningsrätten finner att Kruthusen vid utvärderingen har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap 9 § LOU. Gunnar Karlsen Sverige AB kan till följd av det ha lidit skada eller kan komma att lida skada. Förvaltningsrätten finner därför att skäl för ingripande enligt LOU föreligger. Ef-

tersom konstaterad brist inte beror på någon felaktighet i förfrågningsunderlaget är det tillräckligt att besluta om rättelse. Ansökan om överprövning ska sålunda bifallas på så sätt att ACE Energi & Klimat AB och Energi & Klimat Service AB vid utvärderingen inte ska tilldelas 4 poäng beträffande kriteriet miljöledningssystem.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 1 (Dv 3109/1d/LOU)

Margaretha Fröberg





# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### **Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1D LOU