



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UPPSALA
 Enhet 1

DOM
 2019-10-17
 Meddelad i Uppsala

Mål nr
 4959-19 E

SÖKANDE

Svenska Anläggning AB, 559097-3656
 Pyramidbacken 6
 141 75 Kungens Kurva

MOTPART

Håbo kommun
 746 80 Bålsta

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, LOU

KONKURRENSVERKET	
2019-10-18	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 290880

Postadress
 Box 1853
 751 48 Uppsala

Besöksadress
 Smedsgränd 22

Telefon
 018-431 63 00
E-post: forvaltningsratteni uppsala@dom.se
 www.forvaltningsratteni uppsala.domstol.se

Telefax
 018-10 00 34

Expeditionstid
 måndag–fredag
 08:00–16:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Håbo kommun genomför upphandling av renovering av två broar i Bålsta, dnr UH-19-20447. Efter att kommunen den 1 juli 2019 beslutat att anta anbudet från Svenska Anläggning AB avbröt kommunen den 22 juli 2019 upphandlingen. Som skäl för beslutet att avbryta upphandlingen angavs i huvudsak följande. Det finns endast två anbud varav det ena har ett för högt anbudspris som det inte finns budget för. Den andra leverantören är inte kvalificerad. Det finns därför inte möjlighet att tilldela kontrakt till någon av anbudsgivarna.

Svenska Anläggning AB ansöker om överprövning av beslutet att avbryta upphandlingen och yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att en ny utvärdering och tilldelning ska ske varvid anbudet från bolaget tas med såsom uppfyllandes ställda krav. Till stöd för talan anføres bl.a. följande. Håbo kommun anser att då Svenska Anläggning AB under de tre föregående månaderna inte betalat några omfattande belopp avseende skatter och arbetsgivaravgifter bedöms bolaget inte ha nödvändiga resurser att utföra projektet. Detta är ett felaktigt antagande och medför att Svenska Anläggning AB lidit eller kan komma att lida skada med anledning av kommunens beslut.

Håbo kommun motsätter sig ansökan.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

En upphandlande myndighet har inte någon skyldighet att fullfölja en inledd upphandling. Myndigheten måste dock ha sakligt godtagbara skäl för ett beslut att avbryta en upphandling och beslutet måste vara förenligt både med nationella bestämmelser om upphandling och med EU-rätten. Det är den upphandlande myndigheten som ska visa att det funnits godtagbara skäl

att avbryta upphandlingen.

Förvaltningsrätten konstaterar att Svenska Anläggning AB inte har anfört att Håbo kommun, om de skäl som anförts för avbrytandebeslutet är riktiga, har saknat godtagbara skäl för att avbryta upphandlingen. Svenska Anläggning AB har däremot anfört att bolagets anbud inte skulle ha förkastats eftersom anbudet uppfyller samtliga obligatoriska krav.

Håbo kommun har anfört att Svenska Anläggning AB först i en komplettering har uppgett att bolaget åberopar annat företags kapacitet vilket enligt kommunen är en otillåten komplettering. Kommunen har anfört att bolaget inte uppfyller det obligatoriska kravet gällande åberopande av andra företags kapacitet. Svenska Anläggning AB menar att bolaget inte åberopar annat företags kapacitet.

Om en leverantör avser att åberopa ett annat företags kapacitet ska det enligt punkt 3.11 i upphandlingsdokumenten i anbudet framgå vem eller vilka företag som åberopas och vilken del av uppdraget som åtagandet avser.

I kompletteringen från Svenska Anläggning AB anges att bolaget ingår i en koncern och att nya rutiner ska införas vilket innefattar att anställd personal inom koncernen kommer att vara anställda inom samtliga koncernbolag och kommer att erhålla lön från det bolag som den anställde under den aktuella löneperioden har arbetat för. I kompletteringen uppger Svenska Anläggning AB att rutinerna ännu inte är införda och att samtliga löneutbetalningar tills vidare administreras av ett av systerbolagen. Vidare uppger Svenska Anläggning AB att bolaget därutöver samarbetar med ett flertal andra mindre företag varvid bolaget har möjlighet att via dessa företag förse sina entreprenader med inhyrda yrkesarbetare efter behov.

Även om de framtida anställningsförhållandena inom koncernen får anses till viss del oklara anser förvaltningsrätten att det bolaget uppger i kompletteringen till Håbo kommun visar att bolaget åberopar annat företags kapacitet avseende nödvändiga personresurser. Eftersom Svenska Anläggning AB inte har angett detta i anbudet uppfyller inte bolaget kravet i punkt 3.11. Något skäl att ifrågasätta Håbo kommuns beslut att avbryta upphandlingen har därmed inte framkommit. Ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-05)

Karin Tomczak
förvaltningsrättsfiskal

Målet har handlagts av föredragande juristen Charlotta Fröhammar.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.