



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
 Allmänna avdelningen

DOM
 2010-06-29
 Meddelad i
 Stockholm

Mål nr
 31117-10
 Enhet 15

SÖKANDE

Tillväxtfaktor-x, 769621-0223
 Lantmannagatan 41
 214 48 Malmö

Ombud: Ola Bolinder

MOTPART

Arbetsförmedlingen
 Juridiska enheten
 113 99 Stockholm

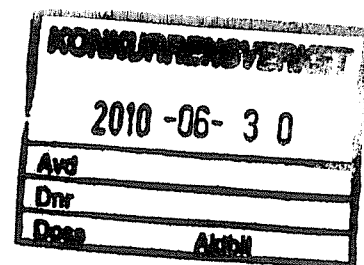
SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU

DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan om ingripande enligt LOU.

Förvaltningsrättens beslut av den 24 maj 2010 upphör därmed att gälla.



Dok.Id 30481

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag – fredag 09:00-15:00
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se		

BAKGRUND

Arbetsförmedlingen har genomfört en upphandling av Aktiviteter inom områdena Jobb- och utvecklingsgarantin och Jobbgaranti för ungdomar, diarienummer Af-2009/275335. Upphandlingen omfattar två tjänster, en tjänst på sex månader och en tjänst på 1-6 veckor. Upphandlingen har genomförts som en förenklad upphandling enligt 15 kapitlet LOU. I tilldelningsbeslut daterat den 5 maj 2010 beslöt Arbetsförmedlingen att anta annat anbud än anbudet från Tillväxtfaktor-x (Tillväxtfaktor).

Förvaltningsrätten har den 24 maj 2010 förordnat att upphandlingen tills vidare inte får avslutas.

YRKANDEN M.M.

Tillväxtfaktor ansöker hos förvaltningsrätten om överprövning enligt LOU och yrkar att förvaltningsrätten ska besluta att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse har gjorts. Till stöd för talan anför Tillväxtfaktor bl.a. följande. Enligt Arbetsförmedlingens tilldelningsbeslut uppfyller inte Tillväxtfaktor kriteriet 4.4, CV och samordnare i förfrågningsunderlaget, vilket Tillväxtfaktor bestrider. I anbudet (bilaga 2, stycke 2.3) framgår att Ola Bolinder och Toivo Travasset innehar funktionen som samordnare. Samma stycke 2.3.1 (sidan 17) innehåller dessutom efterfrågat CV över samtliga medarbetare på Tillväxtfaktor.

Vidare har Tillväxtfaktor förkastats enligt kriteriet 8.2. Tillväxtfaktor bestrider förkastandet enligt följande. I refererad bilaga 2, avsnitt 3.3 framgår tydligt att allmänna villkor ”skall gälla om inte annat avtalas mellan parterna”. Anbudsunderlagets avtalsvillkor ska här gälla som

”annat avtal som träffats mellan parterna”. I anbudet som helhet framgår att verksamheten utgår från Malmö gällande såväl organisation som lokaler och kontaktnät. Vidare framgår att arbetsmarknadsområde Malmö är rankad som första alternativ. Med hänvisning till att Tillväxtfaktor inte avser att bedriva verksamhet i Trelleborg, Helsingborg eller Lund yrkas att dessa områden ska bortses ifrån då detta endast avser tjänstenotering i formuläret.

Arbetsförmedlingen bestrider bifall till ansökan. Till stöd för talan anför Arbetsförmedlingen bl.a. följande. Tillväxtfaktor anser att Arbetsförmedlingen felaktigt har förkastat bolagets anbud. Anbudet är förkastat då det inte uppfyller två av skall-kraven.

I avsnitt 4.4 i förfrågningsunderlaget anges att anbudet skall innehålla uppgift om vem som är samordnare och en *utförlig* presentation med CV eller meritförteckning som bekräftar att denne har efterfrågad erfarenhet. Tillväxtfaktor har i sitt anbud angett vilka som är samordnare. Den presentation som ges på sidan 17 i anbudsbilaga 2 är dock endast summarisk och uppfyller inte det uppställda kravet på en utförlig presentation av erfarenhet i förhållande till den efterfrågade tjänsten.

Enligt 8.2 i förfrågningsunderlaget skall anbud lämnas på de villkor som framgår av förfrågningsunderlaget, i annat fall anses det vara ett orent anbud som förkastas. Tillväxtfaktor har i sitt anbud uppställt två villkor som var för sig medför att anbudet är orent.

Arbetsförmedlingen anser att de allmänna villkor som anges i anbudet är en del av anbudet och ska bedömas därefter. Reservationen angående prisförändringar medför att anbudet ska förkastas.

Vad gäller volymen framgår tydligt av förfrågningsunderlaget att lägsta volym att offerera är 40 deltagare per arbetsmarknadsområde. Trots det har Tillväxtfaktor lämnat anbud på fyra områden, där offererad volym för tre av dessa endast är fem deltagare. Anbudet har således inte heller i denna del lämnats på de villkor som anges i förfrågningsunderlaget och ska därför förkastas. Arbetsförmedlingen har följt de uppsatta principerna för upphandlingen och har genomfört upphandlingen i enlighet med LOU. Begäran om överprövning bör därför avslås.

UTREDNINGEN I MÅLET

I förfrågningsunderlaget under rubriken **4.4 Samordnare** anges på sidan 15 bl.a. följande.

Anbudet **skall** innehålla uppgift om vem som är samordnare och en utförlig presentation med CV eller meritförteckning som bekräftar att denne har efterfrågad erfarenhet.

I anbudets bilaga 2 stycke 2.3.1 anges bl.a. följande.

Ola Bolinder (Funktion: Verksamhetsansvarig – Samordnare – handledare/arbetsledare)

Toivo Persson-Traasset Stödperson vid ungdomsboende för ungdomar i utanförskap 08- pågående, Jobbcoachning arbetsförmedlingens pågående program. (Funktion: Samordnare handledare/Arbetsledare)

I förfrågningsunderlaget på sidan 22 anges följande.

8.2 Anbudet

Anbud **skall** lämnas på de villkor som framgår av förfrågningsunderlaget. Det innebär att anbud som på något sätt avviker från det som efterfrågas (s.k. orent anbud) eller anbud som inte uppfyller samtliga **skall**-krav kommer att förkastas. **Skall**-kraven uttrycks med ordet **skall** i fetstil.

Till anbudet finns bilaga 2 fogad och på sidan 43 finns allmänna villkor angivna. I dessa står att de allmänna villkoren ”skall gälla om inte annat avtal träffas mellan parterna”. Under punkt 8 anges följande.

8. Reservation för prisförändringar

- a) Om kostnader för leverans enligt beställning ökar till följd av höjda skatter, devalvering, myndigheters beslut eller därmed jämförbara omständigheter är leverantören berättigad att ta ut pristillägg som mot kostnadsökningen.
- b) Om leverantören vill reservera sig för prishöjningar av andra skäl än vad som anges ovan, skall leverantören vid bokningstillfället tydligt informera om att prisförändring kan komma att ske.
- c) Leverantören skall omgående informera beställaren när pris tillägg sker.

I förfrågningsunderlaget på sidan 17 anges att den ”lägsta volym som anbud kan lämnas på är 40 deltagare i genomsnitt per månad och ett arbetsmarknadsområde”.

I bilaga 7 som är fogad till anbudet anges bl.a. följande.

<u>Arbetsmarknadsområde</u>	<u>Anbud lämnas på följande:</u>	
	Volym	Rangordning
Malmö	40	1
Lund	5	2
Trelleborg	5	4
Helsingborg	5	3

DOMSKÄL

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I 16 kap. 2 § första stycket LOU är följande föreskrivet. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap.

9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Förvaltningsrättens bedömning

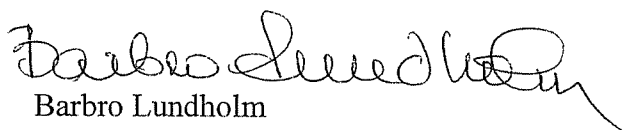
Tillväxtfaktor har gjort gällande att det uppfyller skall-kravet i 4.4 i förfrågningsunderlaget genom att det har uppgett vilka som är samordnare samt lämnat efterfrågat CV. Arbetsförmedlingen medger att det av anbudet framgår vilka som är samordnare men anser att presentationen endast är summarisk och därför inte uppfyller kravet på en utförlig presentation av erfarenhet i förhållande till den efterfrågade tjänsten. Förvaltningsrätten konstaterar att ingen presentation i enlighet med skall-kravet har lämnats beträffande Ola Bolinder och att en väldigt kortfattad sådan har lämnats beträffande Toivo Persson-Traasset. Det innebär således att skall-kravet inte är uppfyllt i denna del.

Arbetsförmedlingen har i förfrågningsunderlaget angett att anbud skall lämnas på de villkor som framgår av förfrågningsunderlaget och att anbudet i annat fall är att anse som ett s.k. orent anbud som kommer att förkastas.

Tillväxtfaktor har till sitt anbud fogat allmänna villkor som enligt lydelsen ”skall gälla om inte annat avtal träffas mellan parterna”. I de allmänna villkoren har bl.a. villkor avseende prisförändringar ställts upp. Vidare har Tillväxtfaktor på tre av de fyra områden som det har lämnat anbud på offererat en volym på endast fem deltagare trots att det av förfrågningsunderlaget framgår att den lägsta volym som anbud kan lämnas på är 40 deltagare per arbetsmarknadsområde. Tillväxtfaktor har således lämnat s.k. orena anbud och dessa ska enligt förfrågningsunderlaget förkastas. Det

finns inte skäl för ingripande med stöd av 16 kap. 2 § LOU. Ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1a)



Barbro Lundholm

Rådman

Föredragande har varit Charlotta Björnsson.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

