



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1

DOM
2011-02-11
Meddelad i
Göteborg

Mål nr
21070-10 E
Enhet 1:2

Sida 1 (5)

SÖKANDE

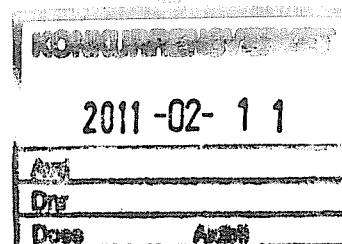
Rosenqvist Maskin AB, 556082-0952
Ryhovsgatan 2
553 03 Jönköping

MOTPART

Halmstads kommun
Box 153
301 05 Halmstad

SAKEN

Överprövning enligt lag (2007:1091) om offentlig upphandling



DOMSLUT

Med bifall till Rosenqvist Maskin AB:s ansökan beslutar förvaltningsrätten att Halmstads kommuns upphandling avseende traktor ska göras om.

Dok.Id 65614

Postadress Box 53197 400 15 Göteborg	Besöksadress Sten Sturegatan 14	Telefon 031 - 732 70 00 E-post: forvaltningsrattenigoteborg@dom.se	Telefax 031 - 711 78 59	Expeditionstid måndag -- fredag 09:00-15:00
---	---	--	-----------------------------------	--

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning 1

DOM

Sida 2
21070-10 E

BAKGRUND

Halmstads kommun (kommunen) har genomfört en upphandling avseende traktor. Den 17 december 2010 meddelade kommunen tilldelningsbeslut, i vilket framgår att Holmgren i Halmstad AB (Holmgren) antogs som leverantör.

YRKANDEN M.M.

Rosenqvist Maskin AB (Rosenqvist) ansöker om överprövning och anför i huvudsak följande. Kommunen har antagit ett anbud som inte uppfyller skalkkravet "steglös växellåda". Det antagna anbudet erbjuder en så kallad "snabbväxel". Steglös växellåda och snabbväxel är två helt skilda saker. En snabbväxel har fasta steg och en steglös växellåda har inga steg. Oavsett vilket märke eller tillverkare på den svenska marknaden som talar om steglös transmission, så menar man de nya transmissionerna som ger steglös hastighetsökning från 0-40 km/h. De steglösa transmissionerna reglerar hastigheten via en hydrostatenhet, planetväxlar och flerskiviga kopplingar med våta lameller. Steglös transmission ska inte förväxlas med transmissioner med Power Shift eller snabbväxlar. Dessa transmissioner kan numera fås med växlingsautomatik, men de växlar fortfarande steg för steg. Denna indelning är allmänt vedertagen bland både kunder och leverantörer. Steglösa transmissioner blir, tack vare sin teknik och uppbyggnad, betydligt dyrare att tillverka, och är därför dyrare än en traktor med en traditionell Power Shift (steg) växellåda. Kommunen menar snabbväxel men anger steglös växellåda som skalkkrav. Om kommunen istället valt att precisera begreppet snabbväxel, och ställt det som skalkkrav, hade Rosenqvist också offererat en enklare traktor med snabbväxel.

Kommunen bestrider bifall till ansökan om överprövning och anför bland annat följande. Det kommunen haft för ögonen var att traktorn skulle kun-

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avdelning I**DOM**Sida 3
21070-10 E

na framföras med jämn kraft och fart, utan att växellådan byter steg hela tiden. De olika anbudens traktorer uppfyller detta krav men på olika sätt. Holmgrens traktor har en knappsats för växelläge samt gaspådrag och Rosenqvists genom en spak som förs i visst växelläge men utan gaspådrag. Det är Rosenqvist som infört begreppet snabbväxel i detta mål och inte kommunen. Det är kommunens uppfattning att begreppet är irrelevant för prövningen av målet. Kommunen menar att det varit rätt att godkänna samtliga anbud i detta avseende, eftersom de uppfyller den sökta funktionen. Genom att acceptera samtliga anbud, vad avser egenskapen steglös växellåda, trots att de tekniska lösningarna inte är identiska, har kommunen uppfyllt likabehandlingsprincipen. Om kommunen istället valt att precisera begreppet "steglös växellåda" hade det förelegat en uppenbar risk att man begränsat antalet traktorfabrikat, så att endast ett eller ett par kunnat komma ifråga. En sådan lösning hade varit diskriminerande och stått i strid med LOU 1 kap. 9 §. Kommunen vill också framhålla att varje eventuell oklarhet i ett förfrågningsunderlag inte ska föranleda ett ingripande enligt LOU.

DOMSKÄL*Tillämpliga bestämmelser*

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Förvaltningsrätten har, enligt 16 kap. 5 § LOU, att pröva om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i lagen. Om så är fallet, och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG
Avdelning 1

DOM

Sida 4
21070-10 E

besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Upphandlingsreglerna kräver att ett förfrågningsunderlag ska vara så klart och tydligt utformat att en leverantör på grundval av detta kan avgöra vad den upphandlande enheten tillmäter betydelse vid upphandlingen och att en utvärderingsmodell ska vara så utformad att den är ägnad att leda till ett rättvisande resultat, dvs. att det anbud som är ekonomiskt mest fördelaktigt antas. Detta följer också av gemenskapsrättens krav på likabehandling, förutsebarhet och transparens (RÅ 2002 ref 50).

Utredningen i målet

Av utredningen i målet framgår att steglösa transmissioner reglerar hastigheten via en hydrostatenhet, planetväxlar och flerskiviga kopplingar med våta lameller. Transmissioner med Power Shift, snabbväxlar, växlar steg för steg även med växlingsautomatik. Av Rosenqvists anbud framgår att skallkraven avseende traktorn är uppfyllda. Som svar på frågan om skallkraven är uppfyllda anges "Ja, Deutz-Fahr TTV420 PTO effekt 95hk". Av Holmgrens anbud framgår också att skallkraven avseende traktorn är uppfyllda och där står som svar på frågan "Ja. Med steglös växellåda avses växellåda med snabbväxel".

Förvaltningsrättens bedömning

Förvaltningsrättens prövning utgör en kontroll av om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen på grund av att den upphandlande myndigheten har brutit mot principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i lagen. Regeringsrätten har uttalat att ett förfrågningsunderlag ska vara så klart och tydligt utformat att en leverantör på grundval av detta kan avgöra vad den upphandlande enheten tillmäter betydelse vid upphandlingen. Detta följer också av gemenskapsrättens krav på likabehandling, förutsebarhet och transparens.

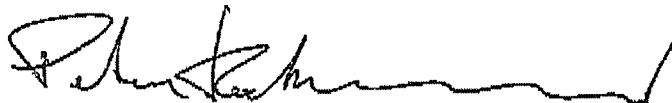
FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG
Avdelning 1

DOM

Sida 5
21070-10 E

I förfrågningsunderlaget framgår att ett av skallkraven är att traktorn ska ha en steglös växellåda. Begreppet steglös växellåda har dock inte närmare förklarats, och anbudsgivarna har således kunnat tolka det på olika sätt. Av utredningen framgår att begreppet steglös växellåda inte är entydigt. Förfrågningsunderlaget är därmed behäftat med brister i fråga om förutsebarhet och transparens. Genom dessa brister har såväl Rosenqvist som andra möjliga leverantörer i övrigt kunnat lida skada. Ansökan om överprövning ska således bifallas på så sätt att upphandlingen ska göras om.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109LOU/1B)



Peter Kockum

Föredragande har varit Rebecca Widsén.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut var till förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1B LOU