



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**

Avdelning 33

DOM
2015-11-11
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
19081-15

KONKURRENSVERKET	
2015-11-11	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

SÖKANDE

Sun World Travel GmbH
Mühlweg 90
753 31 Engelsbrand
Tyskland

Ombud: Toni Schönfelder
Espoz y Mina 6 Local Bajo
03130 Santa Pola / Alicante
Spanien

MOTPART

Stockholms läns landsting
105 73 Stockholm

SAKEN

Offentlig upphandling

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 667400

Postadress

115 76 Stockholm

Besöksadress

Tegeluddsvägen 1

Telefon

08-561 680 00

E-post:

forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Telefax

08-561 680 01

Expeditionstid

måndag – fredag

08:00-16:30

YRKANDEN M.M.

Stockholms läns landsting (SLL) genomför en upphandling avseende kollektiv sjötrafik i Stockholms skärgård, beteckning TN 2015-0159. Upphandlingen avser B-tjänst och sker med ett förenklat förfarande.

Sun World Travel GmbH (bolaget) yrkar att upphandlingen ska göras om och anför bl.a. följande till stöd för sin talan. Upphandlingen strider mot de grundläggande principerna om likabehandling och öppenhet på grund av att förhandsannonseringen inte skett på ett rättvisande sett. Detta har inneburit risk för skada för bolaget till följd av att man inte kunnat delta i upphandlingen på lika villkor. Enligt EU:s kollektivförordning (1370/2007 EG) ska förhandsannonsering ske minst ett år i förväg. SLL har vid förhandsannonseringen uppgett CPV-koden 60653000, vilken är ”uthyrning av båtar med besättning”. Detta är missvisande och inte relevant för den aktuella upphandlingen. Detta har otillbörligt gynnat svenska bolag som känner till Waxholmsbolagets trafik och inneburit att bolaget inte kunnat lämna anbud.

SLL bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande. Vissa områden i upphandlingen (t.ex. område B) avser verksamhetsövergång med övertagande av personal m.m. och i område A söker man utförare med eget tonnage jämfört med område B där SLL, genom Waxholmsbolaget, äger allt tonnage. Minimikravet för förhandsannonsering anges i Artikel 7 i EU:s kollektivförordning. Det finns inget krav på att ange CPV-kod i en upphandling av allmän trafik, eftersom det bara gäller upphandlingar som faller inom upphandlingsdirektivets område. Den nu aktuella upphandlingen är en B-tjänst och det finns därför inget krav på att ange CPV-kod. Vid en förhandsannonsering enligt kollektivförordningen är det omöjligt att ange en exakt precisering av föremålet för upphandlingen med hänsyn till tidsaspekten. Syftet med att ange CPV-koder är inte att slutligt låsa upphandlingens inriktning. CPV-koden för uthyrning av båtar och personal

stämmer i vissa av upphandlingens områden men SLL har beskrivit föremålet så mycket som möjligt genom att uppge tjänstekategori 19 (sjötransport), CPV-kod och benämnt upphandlingen "Kollektiv sjötrafik i Stockholms skärgård". Vid den ordinarie annonseringen av upphandlingen har CPV-koden för "transport på vattenvägar" angetts som huvudobjekt. Anledningen till att SLL angett CPV-kod i förhandsannonseringen är att systemet Visma TendSign kräver det.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Utgångspunkt för prövning

Upphandlande myndigheter ska enligt 1 kap. 9 § lag (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Det framgår av 16 kap. 6 § LOU att om den upphandlande myndigheten har brutit mot någon av dessa principer eller mot någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Förvaltningsrättens bedömning

Frågan i målet är om SLL i upphandlingsförfarandet åsidosatt de upphandlingsrättsliga principerna på ett sådant sätt att det finns skäl för ingripande.

Bolaget har anfört att SLL i förhandsannonseringen av den aktuella upphandlingen angett en missvisande CPV-kod och att bolaget, i egenskap

av icke-svenskt företag, missgynnats på grund av att man inte kunnat identifiera vad upphandlingen handlat om på ett tidigt stadium och därför inte haft tillräcklig tid för att kunna vidta nödvändiga förberedelser för att lämna ett anbud.

SLL genomför en upphandling som inte omfattas av EU:s upphandlingsdirektiv. Eftersom upphandlingen gäller B-tjänster som omfattas av kollektivtrafikdirektivet finns ett krav på att förhandsannonsering av upphandlingen ska ske minst ett år innan anbudsförfarandet inleds. De uppgifter som minst ska offentliggöras är den berörda myndighetens namn och adress, planerad tilldelningsmetod samt tjänster och geografiska områden som kan omfattas av avtalet. Det finns alltså inte något krav på att CPV-koden ska anges i förhandsannonseringen. SLL har i sin förhandsannonsering visserligen angett en CPV-kod som inte är helt rättvisande med hänsyn till vad upphandlingen avser men det anges även i förhandsmeddelandet att upphandlingen gäller tjänstekategori 19 (sjötransport) och är benämnd "Kollektiv sjötrafik i Stockholms skärgård". Det framgår inte annat än att den upphandlande myndigheten vid förhandsannonseringen uppfyllt de minimikrav som ställts upp enligt EU:s kollektivförordning för vad som ska anges.

Mot den bakgrunden bedömer förvaltningsrätten att det inte kan anses att SLL brutit mot bestämmelserna i LOU eller att gemenskapsrätten träts för när vid förhandsannonseringen. Det saknas således grund för ett ingripande och ansökan ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns
i bilaga (DV 3109/1A LOU)

Kajja Hultquist

Kajja Hultquist

Rådman

Johanna Segerheim har föredragit målet



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.