



**SÖKANDE**

Grundtuben AB, 556252-9957

Ombud: Advokat Pernilla Rasiwala  
c/o Advokatfirman Elici AB  
Norra strand 20  
182 38 Danderyd

**MOTPART**

Trafikverket  
781 89 Borlänge

**SAKEN**

Offentlig upphandling

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2019-01-16	
<b>Avd</b>	
<b>Dnr</b>	
<b>KSnr</b>	<b>Aktbil</b>

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avvisar Grundtuben AB:s ansökan om överprövning.

**BAKGRUND OCH YRKANDE M.M.**

Trafikverket har genomfört en upphandling för utförande av "Utförande-entreprenad bullerskärm E18 Hjulsta Kista bulleråtgärd" (Trafikplats Kista). Upphandlingen avser en förnyad konkurrensutsättning från Nationellt ramavtal för utförande av mindre anläggningsentreprenader väg. Av beslut den 14 december 2018 framgår att Ockelbo Kabelteknik AB tilldelades kontraktet.

Grundtuben AB inkom den 20 december 2018 med en ansökan om överprövning av den förnyade konkurrensutsättningen.

Trafikverket inkom därefter med upplysning om att kontrakt tecknats den 19 december 2018.

**Grundtuben AB** har härefter justerat sin talan till att avse överprövning av giltigheten av det avtal som ingåtts mellan Trafikverket och Ockelbo Kabelteknik AB. Grundtuben anför till stöd för sin talan bl.a. följande. Grundtuben tillhandahåller sådana produkter och tjänster som omfattas av den förnyade konkurrensutsättningen och skulle ha varit underleverantör till en av de leverantörer som finns på ramavtalet. Grundtuben omfattas därmed av leverantörskretsen i 20 kap. 4 § LOU. Trafikverket skickade ut ett meddelande om tilldelningsbeslut och skälen för detta den 14 december 2018, vilket innebär att det aktuella kontraktet tecknats i strid med en gällande avtalsspärr. Trafikverket har, i strid med 9 kap. 6 § LOU, hänvisat till märket Terrawing i upphandlingsdokumenten. Den otillåtna hänvisningen leder till en betydande snedvridning av konkurrensen och medför risk för skada för Grundtuben.

**Trafikverket** anser att Grundtubens ansökan om överprövning ska avvisas och anför till stöd för sin inställning bl.a. följande. Grundtuben är inte ramavtalsleverantör och hade därför inte heller rätt att lämna anbud vid den förnyade konkurrensutsättningen. Grundtuben kan därför inte föra talan mot tilldelningsbeslutet eller avtalets giltighet i egenskap av leverantör som lidit skada enligt 20 kap. 4 § LOU. Eftersom det är fråga om tilldelning av kontrakt med förnyad konkurrensutsättning inom ett ramavtal gäller ingen avtalsspärr enligt 20 kap. 2 § 2 LOU. Därutöver kan konstateras att inte heller några av de förutsättningar som anges i 20 kap. 13 § LOU är för handen.

### SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Av 20 kap. 6 § andra stycket LOU följer att en upphandling inte får överprövas efter det att avtal har slutits mellan den upphandlande myndigheten och en leverantör. I målet är klarlagt att Trafikverket har tecknat kontrakt med den vinnande leverantören den 19 december 2018. Grundtuben har därefter justerat sin talan till att avse avtalets giltighet.

Efter ansökan av en leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada får allmän förvaltningsdomstol överpröva giltigheten av ett avtal som har slutits mellan en upphandlande myndighet och en leverantör (20 kap. 4 § 2 LOU). En förutsättning för att Grundtubens ansökan ska tas upp till prövning av förvaltningsrätten är således att bolaget är taleberättigat. Med *leverantör* avses bl.a. den som på marknaden tillhandahåller varor eller tjänster eller utför byggtreprenader (1 kap. 16 § första stycket LOU). En leverantör har rätt att få en upphandling överprövad endast om denne har eller har haft ett intresse av att tilldelas kontrakt i samma upphandling (jfr EU-domstolens avgörande C-26/03 Stadt Halle och Högsta förvaltningsdomstolens avgörande HFD 2017 ref. 62). En underleverantör har i praxis inte tillerkänts talerätt (jfr bl.a. Kammarrätten i Göteborgs beslut i mål nr 2979-16).

Av utredningen i målet framgår att Grundtuben inte är leverantör på det ramavtal som ligger till grund för den förnyade konkurrensutsättningen. Grundtuben har således inte haft rätt att lämna anbud vid nu aktuell upphandling, utan har endast kunnat inta ställning som underleverantör till en av de leverantörer som är antagna på ramavtalet. Enligt förvaltningsrättens mening kan Grundtuben därmed inte anses ha eller ha haft ett sådant intresse av att tilldelas kontraktet att talerätt föreligger enligt 20 kap. 4 § LOU. Ansökan om överprövning ska därför avvisas.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (FR-05).

Lenart Andersson  
rådman



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.