



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I STOCKHOLM**  
 Allmänna avdelningen  
 Enhet 14

**DOM**  
 2014-09-18  
 Meddelad i  
 Stockholm

Mål nr  
 19491-14

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2014-09-19	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**SÖKANDE**

ReneXtra AB, 556421-5712  
 Tegelvägen 4  
 194 36 Upplands Väsby

**MOTPART**

Sida, Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete

Ombud: Carina Asp  
 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete  
 105 25 Stockholm

**SAKEN**

Offentlig upphandling

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ReneXtra AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 524943

**Postadress**  
 115 76 Stockholm

**Besöksadress**  
 Tegeluddsvägen 1

**Telefon**  
 08-561 680 00

**E-post:**  
 forvaltningsrattenistockholm@dom.se

**Telefax**  
 08-561 680 01

**Expeditionstid**  
 måndag – fredag  
 08:00-16:30

**YRKANDEN M.M.**

**Sida, Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete** (Sida) genomför en upphandling av städtjänster i Stockholm, dnr 13/001598. Upphandlingen görs genom ett öppet förfarande enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU. Annan anbudsgivare än ReneXtra AB (bolaget) har tilldelats kontrakt i upphandlingen. Bolaget har uteslutits från anbudsutvärderingen då anbudet inte var undertecknat och därmed inte bedömdes uppfylla uppställda skall-krav.

**Bolaget** yrkar förvaltningsrätten ska besluta att bolagets anbud ska bedömas som om det uppfyllt samtliga skall-krav och därmed gå vidare till utvärdering samt tilldelas kontrakt för det fall bolagets anbud har det lägsta priset. Till stöd för sin talan anför bolaget följande. Sida har brutit mot LOU genom att de på felaktiga grunder bedömt att bolagets anbud inte har uppfyllt de obligatoriska skall-kraven. I anbudsinbjudan anges under 3.3 ”Anbud skall avges skriftligen och vara undertecknat av anbudsgivaren”. Det anges inte närmare hur eller var anbudet ska undertecknas, det finns ingen hänvisning till någon bilaga eller plats i anbudet där undertecknandet ska ske. Bolaget får därmed anses ha undertecknat anbudet i sin helhet och därmed uppfyllt kravet ifråga eftersom behörig firmatecknare undertecknat två dokument, ”Sanningsförsäkran” och ”Nyckeltal och likviditet” vilka har ingetts tillsammans med bolagets anbud i övrigt.

**Sida** bestrider bifall till ansökan och anför följande. Anbudsinbjudan jämte bilagor innehåller ett stort antal obligatoriska krav som benämns ”Skall” och är understrukna. En förutsättning för att ett anbud ska utvärderas och antas är att dessa skall-krav är uppfyllda. Under punkten 3.3 i anbudsinbjudan framgår att anbud ska avges skriftligen och vara undertecknat av anbudsgivaren. Syftet med kravet är att de anbud som Sida utvärderar ska vara bindande för anbudsgivaren. Bolaget har lämnat anbud i upphandling-

en, anbudet är dock inte undertecknat varför bolaget inte uppfyller kvalificeringskravet under 3.3 i anbudsinbjudan. Av de i upphandlingen inkomna anbuden är det endast bolagets anbud som inte är undertecknat. Bolaget har, genom att underteckna sanningsförsäkran, intygat att några sådana omständigheter som omfattas av 10 kap. 1-2 §§ LOU inte föreligger. Vidare har bolaget, genom att bekräfta att kraven på likviditet och soliditet är uppfyllda, intygat att bolaget uppfyller uppställda obligatoriska krav på likviditet och soliditet. Bolaget har därmed inte uppfyllt skall-kravet avseende anbudets undertecknande varför Sida inte har kunnat agera på annat sätt än att diskvalificera bolaget från utvärderingen. Att kvalificera ett anbud som inte undertecknats skulle strida mot principen om likabehandling. Sida har inte brutit mot LOU och något skäl till ingripande föreligger inte.

#### **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

Upphandlande myndigheter ska enligt 1 kap. 9 § LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Prövningen i förvaltningsrätten utgör en kontroll av om det på grundval av vad sökanden har framfört i målet finns anledning att vidta sådana åtgärder som anges i 16 kap. 6 § LOU. Det är den som ansöker om överprövning som på ett klart och tydligt sätt ska ange vilka omständigheter talan grundas på och visa att upphandlande myndighet har agerat i strid med LOU (jfr RÅ 2009 ref. 69). För att ett ingripande ska bli aktuellt krävs också att sökanden kan visa att han lidit skada eller kan komma att lida skada på grund av att den upphandlande myndigheten brutit mot LOU.

Av anbudsinbjudan i den aktuella upphandlingen framgår att Sida ställt som krav att anbudet ska undertecknas av anbudsgivaren. Bolaget har undertecknat två dokument; "Sanningsförsäkran" och "Nyckeltal för likviditet och soliditet". Bolaget kan dock härigenom inte anses ha undertecknat

anbudet. Mot bakgrund av detta anser förvaltningsrätten att bolagets anbud inte uppfyllt det aktuella skall-kravet på undertecknande. Sida har därmed haft fog för att utesluta anbudet från utvärdering och skäl att ingripa mot upphandlingen med beaktande av vad bolaget har anfört saknas därmed. Ansökan om överprövning ska därför avslås.

#### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Detta överklagande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (DV 3109/1A LOU).



Ulrika Melin

Rådman

Sara Rostamian har föredragit målet.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nå för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.