



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I UMEÅ**

DOM
2011-02-22
Meddelad i
Umeå

Mål nr
3278-10 E
Kansli 1

SÖKANDE

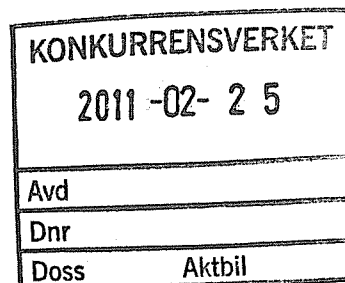
JRR Automater AB, 556649-4125
att. Rickard Andrén
Norra Obbolavägen 124
904 22 Umeå

MOTPART

Västerbottens läns landsting
901 89 Umeå

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling - LOU



DOMSLUT

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 9504

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 193 901 05 Umeå	Nygatan 45 (Tingshuset)	090-17 74 00 E-post: forvaltningsratteniumea@dom.se	090-13 75 88	måndag – fredag 09:00-12:00 13:00-15:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Västerbottens läns landsting (Landstinget) har infordrat anbud avseende ramavtal gällande köp av automater för varma drycker (dnr VLL 344-2010). Vid upphandlingen används förenklat förfarande. – Av tilldelningsbeslutet framgår att ramavtal kommer att tecknas med Selecta AB och JOBmeal Umeå AB enligt nu nämnd rangordning

JRR Automater AB (JRR) ansöker i förvaltningsrätten om överprövning av upphandlingen.

Landstinget bestrider bifall till JRR:s ansökan.

TILLÄMPLIGA BESTÄMMELSER

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas. (1 kap. 9 § LOU)

En upphandlande myndighet ska anta antingen

1. det anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga för den upphandlande myndigheten, eller
2. det anbud som har lägst pris. (15 kap. 16 § första stycket LOU)

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts. (16 kap. 5 § LOU)

UTREDNINGEN

Landstingets förfrågningsunderlag och utvärdering av anbuden

I förfrågningsunderlagets Administrativa föreskrifter anges bl.a. följande.

1.13 Obligatoriska krav

Förfrågningsunderlaget innehåller ett antal obligatoriska krav som benämns "skall". "Skall-krav" som är markerade med fet stil måste vara uppfyllda redan när anbudet inges. Förutsättningen för att ett anbud ska kunna utvärderas är att dessa krav är uppfyllda. Kraven avser såväl krav på Leverantör och anbudet som på efterfrågad tjänst.

2.4 Utvärdering av anbud – utvärderingskriterier

Under förutsättning att inkomna anbud uppfyller kvalificeringskrav och obligatoriska krav kommer det/de anbud att antas som är det/de för Landstinget ekonomiskt mest fördelaktiga.

I förfrågningsunderlagets Krav på leverantör (T2) anges bl.a. följande.

1.3 Teknisk och yrkesmässig kapacitet

Leverantör **skall** bedriva ett systematiskt kvalitetsarbete inom företaget samt arbeta efter för branschen vedertagna kvalitetssystem och normer. Leverantören **skall** nedan beskriva sitt arbete med kvalitetsfrågor samt hur denne avser uppfylla sitt kvalitetsåtagande enligt denna förfrågan.

1.4 Leverantörens kapacitet

Leverantör **skall** nedan beskriva sin organisation, förmåga och resurser för genomförande av uppdraget.

Leverantören **skall** ha tillgång till resurser som svarar mot anbudets omfattning och innehåll. Landstinget förbehåller sig rätten att vid anbudsutvärdering begära in dokument som styrker detta.

1.6 Leverantörs miljöarbete

Leverantören bör, i sin egen produktion av produkter och tjänster, verka för låg negativ miljöpåverkan. Leverantör bör minimera företagets negativa miljöpåverkan genom att väga in miljöaspekter vid inköp, och i den mån det är möjligt, välja det miljöriktigaste alternativet. Leverantören **skall** nedan beskriva sitt arbete med miljöfrågor samt hur han/hon avser uppfylla sitt miljöåtagande enligt denna förfrågan.

I förfrågningsunderlagets Kravspecifikation (T3) anges bl.a. följande.

3.3 Teknisk specifikation

Offererad dryckesautomat **skall** minst uppfylla nedanstående krav:

- Vara avsedd för färskbryggt kaffe/bönor och pulver
- CE-märkt
- Dokumentation på svenska
- Koppling till befintlig kallvattenledning och vara försedd med ballongfixkoppling
- Anslutning till jordat vägguttag, 230C/10A
- Bryggtemperatur inom 90-95 grader C

Av Landstingets tilldelningsbeslut inklusive bilagor framgår bl.a. följande.

Tre företag har inkommit med anbud. Vid kvalificeringen av anbudsgivare har en anbudsgivare, JRR Automater, uteslutits då denne ej bedömts uppfylla skall-krav avseende

- Leverantören **skall** bedriva ett systematiskt kvalitetsarbete, beskrives

- Leverantören **skall** beskriva sin organisation och inneha förmåga och resurser som motsvarar efterfrågad tjänst
- Leverantören **skall** beskriva sitt arbete med miljöfrågor.

JRR:s anbud

I anbudet anges följande beträffande förfrågningsunderlagets Krav på leverantör, se utdrag från anbudet (bilaga 1 till domen).

Parternas anföranden

JRR anför bl.a. följande.

Ett av skall-kraven uppfylls inte av Selecta och JOBmeal och upphandlingen i övrigt är otydlig.

Vidare borde inte JRR ha blivit diskvalificerad på de grunder som anges. Detta beror troligen på otydlighet i upphandlingen då JRR anser sig ha svarat på de skall-krav som ligger till grund för diskvalificering.

Enligt punkten 3.3 i kravspecifikationen **skall** offererad dryckesautomat uppfylla krav på koppling till befintlig kallvattenledning och vara försedd med ballongfixkoppling. Ingen av offererade kaffeautomater uppfyller detta skall-krav. Detta är inte något som sitter på en kaffemaskin.

Landstinget anför bl.a. följande.

JRR har inte uppfyllt kraven 1.3, 1.4 och 1.6 i förfrågningsunderlagets T2 Krav på leverantör. JRR:s anbud har därför inte tagits upp till utvärdering. Av kraven framgår att anbudsgivarna i sina anbud ska beskriva hur man arbetar för att uppfylla kraven. JRR har inte lämnat de beskrivningar som Landstinget efterfrågat.

Av punkten 3.3 i kravspecifikationen framgår att automaterna ska kopplas till befintliga kallvattenledningar och att denna koppling ska vara försedd med s.k. ballongfixkoppling. Kravet avser således inte automaterna utan hur dessa ansluts mot vattenledningarna. Samtliga anbudsgivare, inklusive JRR, har angett att kravet uppfylls.

Förutom att den upphandlande myndigheten brutit mot 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU krävs för ingripande enligt LOU även att leverantören lidit eller riskerat att lida skada.

JRR har inte lidit eller riskerat att lida någon skada. Förutom pris har i utvärderingen använts två ytterligare kriterier; serviceavtal och betalningsalternativ. Om man i en simulerad utvärdering skulle anta att JRR hade fått full poäng för de kriterierna skulle anbudet ha placerat sig efter anbudet från Selecta och JOBmeal. JRR skulle således inte ha tilldelats något ramavtal även för det fall anbudet hade utvärderats eftersom priserna är för höga i förhållande till övriga anbudsgivare.

Vidare har JRR inte vidtagit någon som helst åtgärd för att minska sin skada eller risk för skada. Detta hade JRR på ett enkelt sätt kunnat göra genom att ställa frågor till Landstinget om de påstådda oklarheterna i förfrågningsunderlaget. Landstinget har i förfrågningsunderlaget uppmanat anbudsgivarna att kontakta Landstinget för det fall förfrågningsunderlaget eller kraven är otydliga. JRR har dock inte ställt någon fråga under upphandlingsförfarandet rörande det aktuella kravet. Även på grund av denna anledning kan inte JRR anses ha lidit eller riskerat att lida någon skada.

DOMSKÄL


JRR anför bl.a. att anbudet från Selecta och JOBmeal inte uppfyller samtliga skall-krav. Såvitt får förstås avses härvid kravet om att offererad

dryckesautomat **skall** uppfylla krav på koppling till befintlig kallvattenledning och vara försedd med ballongfixkoppling (se punkten 3.3 i förfrågningsunderlagets Kravspecifikation). Förvaltningsrätten finner dock inte att vad som anförts av JRR eller i övrigt framkommit i målet skulle visa, eller ens tyda på, att kravet i fråga inte uppfylls av Selecta och/eller JOBmeal. Inte heller kan kravet anses vara otydligt formulerat, vilket JRR synes mena.

JRR menar vidare att dess anbud felaktigt diskvalificerats från utvärdering. Det är tre skall-krav, punkterna 1.3, 1.4 och 1.6 i förfrågningsunderlagets Krav på leverantör, som anbudet inte bedömts uppfylla. Landstinget anför att JRR inte lämnat de beskrivningar som efterfrågats. Vad som angetts i anbudet (se bilaga 1) utgör mycket summariska upplysningar och kan enligt förvaltningsrättens mening inte anses vara tillräckliga för att ge den information som efterfrågas i de aktuella skall-kraven, i vart fall inte avseende punkterna 1.3 och 1.6. Kraven kan inte anses vara otydligt utformade eller strida mot någon av de gemenskapsrättsliga principerna. Härmed följer att Landstinget haft fog för att inte utvärdera JRR:s anbud.

Sammanfattningsvis finner förvaltningsrätten således redan på anförda grunder att ansökan inte kan bifallas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (Dv 3109/1C LOU)



Björn Johansson
Rådman

Målet har föredragits av Christina Röckner.

1 KRAV PÅ LEVERANTÖR

1.1 Intyg och bevis angående leverantör

För att underlätta för landstinget att endast anlita entreprenörer och leverantörer som fullgör sina lagstadgade skyldigheter avseende redovisningar och betalningar av skatter och avgifter samarbetar *Landstinget Sverige* med Skatteverket. Skatteverket bistår med följande uppgifter avseende leverantör och eventuella underleverantörer:

- registrerad för moms och som arbetsgivare
- erlagd arbetsgivaravgift de senaste tre redovisningsmånaderna
- registrering för F-skatt, FA-skatt eller A-skatt
- om skulder för svenska skatter och avgifter hos Skatteverket
- om skulder hos kronofogdemyndigheten och eventuell uppgift om betalningsuppgörelse

Avser leverantören att utnyttja underleverantörer för att genomföra vissa delar kommer Skatteverket att göra motsvarande kontroll enligt ovan för underleverantörer.

1.2 Leverantörens ekonomiska ställning

Leverantör och eventuella underleverantörer skall ha en stabil ekonomi med låg risk att komma på obestånd under avtalsperioden. Som bevis på detta skall anbudsgivare bifoga rapport från Upplysningscentralen (UC) eller motsvarande kreditupplysningsinstitut. Riskklassbedömningen bör vara minst 3 eller motsvarande. Uppnår ej anbudsgivaren riskklass 3 skall anbudsgivaren kunna styrka stabil ekonomisk bas på annat sätt.

Obligatoriska krav enligt ovan uppfylls.
<input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej
Anmärkning/kommentar:

Till anbudet bifogas följande dokument:	Bilaga nr	Sid nr
UC-rapport eller motsvarande: Ja		

1.3 Teknisk och yrkesmässig kapacitet

Leverantör skall bedriva ett systematiskt kvalitetsarbete inom företaget samt arbeta efter för branschen vedertagna kvalitetssystem och normer. Leverantören skall nedan beskriva sitt arbete med kvalitetsfrågor samt hur denne avser uppfylla sitt kvalitetsåtagande enligt denna förfrågan.

Obligatoriska krav enligt ovan uppfylls.
<input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej
Beskrivning/redovisning: Jag är utbildad inom sälj och marknadsföring och har jobbat inom vendingbranschen i 10 år. Jag har drivit eget i 6 år och kan det mesta vad det gäller




kaffemaskin, service, reparationer och leveranser av tillbehör. Kvalite och nöjda kunder har alltid varit ett ledord för oss på kaffecenter och avser fortsätta i den andan.	
Är företaget/organisationen certifierat enligt ISO 9 001 eller motsvarande	
<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nej	
Om Ja, ange vilket:	
Om Nej skall frågorna nedan besvaras	
Finns det en skriftlig kvalitetspolicy?	<input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej
Är ansvaret för kvalitetsfrågor dokumenterat inom företaget?	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nej
Finns en skriftlig handlingsplan med tidsatta, mätbara mål som åtgärdas, redovisas och följs upp hos leverantören?	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nej
Får personalen kontinuerlig utbildning/information i kvalitetsfrågor?	<input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej
Ställs kvalitetskrav på egna tillverkare/leverantörer och under-entreprenörer?	<input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej
Anmärkning/kommentar:	

Till anbudet bifogas följande dokument:	Bilaga nr	Sid nr
Kvalitetscertifiering		
Handlingar som styrker kvalitetsarbetet		

1.4 Leverantörens kapacitet

Leverantör skall nedan beskriva sin organisation, förmåga och resurser för genomförande av uppdraget.

Leverantören skall ha tillgång till resurser som svarar mot anbudets omfattning och innehåll. Landstinget förbehåller sig rätten att vid anbudsutvärdering begära in dokument som styrker detta.

Obligatoriska krav enligt ovan uppfylls.	
<input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej	
Beskrivning/Redovisning: Som jag sagt tidigare har jag 10 år i branschen och är kunnig i det mesta vad det gäller kaffemaskiner. Erika som sköter varuleveranser och hygieneservice och viss rep av maskiner har varit anställd hos oss i 6 år och besitter hög kompetens inom området. Vi har tidigare varit exklusiv kommunleverantör i 3 år och klarat det med bravur.	

Till anbudet bifogas följande dokument:	Bilaga nr	Sid nr

1.5 Referenser/erfarenhet

Anbudsgivaren skall ange referenter från liknande uppdrag. Leverantören styrker detta genom att till anbudet bifoga en förteckning över minst två (2) utförda uppdrag under de senaste tre åren av relevans för efterfrågad tjänst.

Förteckningen skall innehålla uppgifter om för vem eller vilka som uppdraget är utfört, tidpunkt för samt den kontaktperson (samt kontaktvägar, e-post och telefon) vid referenten som kan kontaktas för verifikation av lämnade uppgifter.

Landstinget förbehåller sig dock rätten att åberopa egna referenter.

JS
Fi

Obligatoriska krav enligt ovan uppfylls.	
<input checked="" type="checkbox"/> Ja	<input type="checkbox"/> Nej
Referenser:	
1.	Umeå kommun
2.	VLL
Anmärkning/kommentar:	
Umeå Kommun Ramavtal – Sven Bohlin tel 161000	
VLL – Ulla Lyrenäs tel 070-3782950	

1.6 Leverantörs miljöarbete

Leverantören bör, i sin egen produktion av produkter och tjänster, verka för låg negativ miljöpåverkan. Leverantör bör minimera företagets negativa miljöpåverkan genom att väga in miljöaspekter vid inköp, och i den mån det är möjligt, välja det miljöriktigaste alternativet. Leverantören skall nedan beskriva sitt arbete med miljöfrågor samt hur han/hon avser uppfylla sitt miljöåtagande enligt denna förfrågan.

Obligatoriska krav enligt ovan uppfylls.	
<input checked="" type="checkbox"/> Ja	<input type="checkbox"/> Nej
Beskrivning/redovisning:	
Vi samordnar varuleveranser och hygienservice. Varuleveranserna packas på morgonen och åker ut till Kunder som är inom samma area. (Vil ena dagen, City nästa dag osv.	
Är företaget/organisationen EMAS registrerat och/eller certifierat enligt ISO 14 001 eller motsvarande	
<input type="checkbox"/> Ja	<input checked="" type="checkbox"/> Nej
Om Ja, ange vilket:	
Om Nej skall frågorna nedan besvaras	
Finns det en skriftlig miljöpolicy?	
	<input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej
Är miljöansvaret dokumenterat inom företaget?	
	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nej
Finns en skriftlig handlingsplan med tidsatta, mätbara miljömål som åtgärdas, redovisas och följs upp hos leverantören?	
	<input type="checkbox"/> Ja <input checked="" type="checkbox"/> Nej
Får personalen kontinuerlig utbildning/information i miljöfrågor?	
	<input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej
Ställs miljökrav på egna tillverkare/leverantörer?	
	<input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej
Anmärkning/kommentar:	

Till anbudet bifogas följande dokument:	Bilaga nr	Sid nr
Miljöcertifiering		
Miljöpolicy		

2 ADMINISTRATIVA VILLKOR

Krav	Krav Uppfyllt	Anmärkning /kommentar
Anbudet skall vara bindande t o m 2011-01-15 ¹ .	<input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nej	
Leverantör skall acceptera villkoren i T4	<input checked="" type="checkbox"/> Ja	