



SÖKANDE

MSP Event AB, 556641-2267
Maskinvägen 20
972 54 Luleå

MOTPART

Nolia AB, 556099-6828

SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling - LOU

KONKURRENSVERKET	
2015 -04- 1 4	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

BAKGRUND OCH YRKANDEN

Nolia AB (Nolia) har infortrat anbud avseende Hyra Tälthallar – Nolia (dnr 14196) och beslutat att anta ett annat anbud än det som lämnats av MSP Event AB. Vid upphandlingen används förenklat förfarande.

MSP Event AB (MSP Event) ansöker i förvaltningsrätten om överprövning av upphandlingen.

Nolia motsätter sig bifall till ansökan.

UTREDNINGEN

Förfrågningsunderlaget

I förfrågningsunderlagets skall-kravsbilaga anges bl.a. följande.

Krav 1.2

Har ni läst och accepterat avtalsvillkoren?

Krav 1.4

Volymer angivna i bilaga "utvärderingsmodell" är endast uppskattade volymer och Nolia förbinder sig inte att köpa angivna volymer, har ni uppfattat detta?

Förfrågningsunderlagets bilaga Avtalsvillkor/avtal, för i målet relevanta delar se bilaga 1

Förfrågningsunderlagets bilaga Utvärderingsmodell, se bilaga 2.

Parternas anföranden

MSP Event anför bl.a. följande.

Ett av skall-kraven i upphandlingen var att anbudsgivaren hade läst och godkänt dokumentet Avtalsvillkor/avtal. I nämnda dokumentets punkt 7.0,

8.0 och 9.0 regleras att samtliga tält ska levereras med aluminiumdörr och glas. Samtliga tält ska levereras med fasta väggar (vilket är branschnorm). Eftersom detta var ett krav baserade MSP Event anbudspriset på denna förutsättning. Eftersom vinnande anbud hade orimligt lågt pris kontrollerade MSP Event efter tilldelningsbeskedet vad som kunde ligga till grund för detta. Vid kontakt med Nolia framgick att den vinnande anbudsgivaren inte avsåg att några tält skulle/skall levereras med fasta väggar eller glas. Vidare ska ej heller tält levereras med aluminiumdörrar. Nolia har alltså ställt ett skall-krav som man inte avser tillämpa. Vinnande anbudsgivare hade ett informationsövertag gällande denna punkt eftersom man varit leverantör av evenemangshallar till Nolia de senaste tre åren och då visste/förstod att Nolia inte kommer att ställa detta krav vid slutlig beställning.

Utvärderingsmodellen är det som legat till grund för Nolias tilldelningsbesked. MSP Event har i sitt anbud lämnat pris utifrån anbudsföreskrifterna och uppfyller samtliga skall-krav. I anbudet har naturligtvis pris lämnats utifrån utvärderingsmodellen. För att kunna lämna rätt pris har MSP Event tvingats ta hänsyn till skall-krav 1.2. Således innehåller anbudet alla kostnader för detta. Att leverera tält med fasta väggar och aluminiumdörrar med glaspartier är avsevärt mycket dyrare och ställer t.ex. helt andra krav på underlaget. Tälten behöver då levereras med golv i nivå vilket MSP Event även tagit hänsyn till i priset för golv. Detta är en avsevärt mycket dyrare lösning, men de facto det som upphandlats.

Med Nolias svar är skrivningen i skall-krav 1.2 vilseledande. På grund av denna skrivning har MSP Event lidit ekonomisk skada. Det rimliga vore att skrivningen i skall-krav 1.2 helt utgått eftersom den inte kommer att tillämpas eller att den omformulerats och lagts som bilaga i likhet med övriga punkter som t.ex. ventilation och belysning. Då hade den ej legat till grund för prissättning utan hamnat som en option att kunna beställa.

Nolia anför bl.a. följande.

Nolia har inte ställt något skall-krav om att alla tält ska levereras med fasta väggar. Den text som behandlar tält med fasta väggar finns i Avtalsvillkorens punkt 7.0, 8.0 och 9.0 och innebär att antagen leverantör, om Nolia har sådant behov, ska kunna leverera tält med fasta väggar och upprullningsbara väggar (tältdukar).

MSP Events ansökan avser avtalsvillkor som vinnande anbud i bilaga skall-krav aktivt kryssat i att man läst och accepterar. Nolia finner ingen anledning att tro att tilldelad leverantör ej kan leverera enligt avtal. Det finns inget i anbudet som får Nolia att tro att anbudsgivaren inte kommer att leverera enligt avtalsvillkoren.

Upphandlingen utvärderades enligt lägsta pris där elva stycken prisfrågor i fem kategorier låg till grund för anbudsgivarens totala anbudspris. Av dessa elva prisfrågor innefattar nio stycken tälthallar av olika modell, men ingen av dessa prisfrågor avser tälthallar med fasta väggar. Endast tälthallar med upprullningsbara väggar (tältdukar) har utvärderats och legat till grund för tilldelningsbesked. Fasta väggar har inte haft någon som helst vikt i utvärderingen av denna upphandling, vilket innebär att MSP Event aldrig kan komma att lida skada om Nolia tillåts gå vidare och teckna avtal.

Anledningen till att Nolia vill ha med Evenemangshall/Partytält/Topptält med fasta väggar i avtalsvillkoren är för att förvissa sig om att, i det fall ett sådant behov uppstår, antagen leverantör ska kunna tillhandahålla det inom ramen för ramavtalet. Eftersom Nolia hyr tält i huvudsak för annan kunds räkning vill Nolia om kunden efterfrågar ha möjlighet att förmedla tält med fasta väggar, även om detta inte är frekvent förekommande. Av den anledningen valdes att inte ta med dessa priser i anbudsutvärderingen, utan bara utvärdera det som kan anses vara volymprodukter. Det är också den upp-

handlande myndigheten som avgör vilka utvärderingskriterier som väljs och hur dessa viktas.

TILLÄMPLIGA BESTÄMMELSER

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas (1 kap. 9 § LOU).

Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts (16 kap. 6 § första stycket LOU).

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

MSP Event menar i huvudsak att vinnande anbud inte uppfyller samtliga skall-krav, att Nolia ställt upp krav som inte avsetts tillämpas och att förfrågningsunderlaget varit vilseledande avseende vilka priser som skulle lämnas

Förvaltningsrätten noterar inledningsvis att en anbudsgivare som svarat "Ja" på frågan om denne läst och accepterat avtalsvillkoren därmed uppfyller skall-krav 1.2, detta under förutsättning att inte någon reservation lämnats i anbudet. Innebörden av att en anbudsgivare accepterat avtalsvillkoren är att denne därmed åtagit sig att genomföra uppdraget i enlighet med vad som angetts i avtalsvillkoren. Vad gäller punkterna 7.0, 8.0 och 9.0 innebär detta bl.a. att anbudsgivaren åtagit sig att vid genomförande av uppdraget kunna leverera evenemangshallar, partytält och topptält med fasta väggar eller upprullningsbara väggar (tältduk), bäge alternativen ska finnas i sortimentet. Förvaltningsrätten kan konstatera att det inte fram-

kommit något i målet som tyder på att den vinnande anbudsgivaren inte kommer att leverera enligt avtalsvillkoren. Något stöd för att vinnande anbudsgivare inte uppfyller skall-krav 1.2 finns således inte.

Nolia menar att behov av evenemangshallar, partytält och topptält med fasta väggar inte är vanligt förekommande, men att behov ändå kan uppstå varför man vill att antagen leverantör ska kunna leverera sådana inom ramen för avtalet. Förvaltningsrätten finner inte anledning att ifrågasätta att behov av tält med fasta väggar kan uppkomma, varför det inte kan anses ha varit obefogat att kräva att sådana alternativ ska finnas med i anbudsgivarens sortiment.

Vad gäller frågan om förfrågningsunderlaget varit vilseledande beträffande vilka priser som skulle lämnas noterar förvaltningsrätten att det i dokumentet Utvärderingsmodell (se bilaga 2 till domen) efterfrågas vissa prisuppgifter och anges hur anbudspris beräknas. Endast priser för tält med upprullningsbara sidoväggar (tältduk) efterfrågas och ligger till grund för anbudspris. Det måste därför ha stått klart för MSP Event vilka priser som skulle lämnas.

På grund av det anförda och då inte heller vad som i övrigt anförts av MSP Event medför att förfarandet vid upphandlingen kan anses strida mot någon bestämmelse i LOU eller mot någon av de grundläggande gemenskapsrättsliga principerna ska ansökan om överprövning avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 3 (DV 3109/1C LOU)



Karin Granholm
Rådman

Målet har föredragits av Christina Röckner.

5.2 MERVÄRDESSKATT
Tillkommer enligt gällande skattelagstiftning

5.3 PRISJUSTERING
Prisjustering kan endast ske efter fastprisperiodens utgång. Prisjustering under avtalsperioden sker genom index. Indexförändring sker enligt följande: 100 % av förändringen av KPI mellan 1/10 – 2014 och 1/10 2015. Det åligger säljaren att skicka förslag på uppräknings till köparen för godkännande. Godkänd uppräknings börjar gälla 30 dagar efter godkännande. Retroaktivprisjustering accepteras inte. Uppräknings kan endast ske 1 ggr/avtalsår.

6.0 LEVERANSVILLKOR

6.1 SENASTE BESTÄLLNINGSDAG FRÅN NOLIA
Nolia uppskattar att till vald leverantör kunna göra beställning av tälthallar till Stora Nolia senast den 2 maj 2015. Nolia uppskattar dock att kunna lägga en planeringsorder (dvs en prognos på behovet) senast den 2 april 2015 för Stora Nolia. För övriga evenemang och mässor ska beställning vara säljaren tillhanda senast 30 dagar före leverans eller enligt överenskommelse mellan köparen och säljaren.

6.2 LEVERANSADRESS
I huvudsak till Nolia området Umeå och Piteå. Andra leveransadresser kan dock förekomma.

6.3 LEVERANSTIDPUNKT STORA NOLIA
Uppmontering av tälthallar inklusive läggning av golv ska vara klart senast 26 juli 2015, nedmontering kan starta tidigast 11 augusti 2015. Tälthallar ska vara nedmonterade och bortforslad senast 16 augusti efter påbörjad nedmontering. Datum för leverans av Tälthallen kan komma att justeras +-3 arbetsdagar, om så sker ska köparen informera säljaren senast 20 arbetsdagar innan.

6.4 LEVERANSTIDPUNKT ÖVRIGA MÄSSOR OCH EVENEMANG
Leverans sker enligt överenskommelse i beställning mellan köpare och säljare.

6.5 STÄDNING
Säljaren ansvarar att efter nedmontering av tälthall städa efter sig samt forsla bort avfall.

7.0 KRAV PÅ EVENEMANGSHALL
Evenemangshallar ska vara hela, snygga och rena med fasta väggar eller tätduk bägge alternativen skall finnas i antagen leverantörs sortiment. De skall vara flexibla samt lämpliga för mässor och utställningar. Hallväggarnas sidohöjd ska vara lägst 2.4 m, rekommenderad höjd 3.0 m. Entréer och hallöppningar med olika storlekar och placeringar samt tillhörande dörr- partier av aluminium och glas med ca 2.4 m bredd per sektion ska ingå i utrustning. Angivet mått får över/underskridas med 10%

Hall skall vara utrustade med vitt tak och kunna förses med sektioner av typ soleskyddsfilter alt. ventilationsluckor för ett bättre klimat inne i hallar. Ventilationssystem/kylanläggning ska kunna kopplas in, vid ev. hög värme i hallar. Ventilations-/kylaggregat samt tillhörande utrustning ska vara konstruerad så att utställare och besökare inte störs av ljud. Evenemangshallar ska ha möjlighet till montage av ljus (Krav på allmänbelysning) inne i hall.

Evenemangshallar skall vara brandklassade enligt Svensk norm för denna typ av hall eller annan likvärdig brandklass.

8.0 KRAV PÅ PARTYTÄLT

Partytält ska vara hela, snygga och rena samt vara enkla att montera. De ska stå stadigt förankrade på marken vid eventuella oväder.

Tält ska vara utrustade med fasta väggar som är lätt att montera ner eller upprullningsbara väggar (tältdukar), bägge alternativen skall finnas i antagen leverantörs sortiment.

Angivet mått får över/underskridas med 10%

Partytält skall vara brandklassade enligt Svensk norm för denna typ av tält eller annan likvärdig brandklass.

9.0 KRAV PÅ TOPPTÄLT

Topptält med spetsformat tak, ska vara vita, hela, snygga och rena samt vara lätt att montera. Tält 3 x 3 m och 5 x 5 m skall vara utrustad med fasta väggar som är lätta att montera ner eller upprullningsbara tältdukar med en sidohöjd av lägst 2.0 m, bägge alternativen skall finnas med i antagen leverantörs sortiment. Tält 10 x 10 m ska sidohöjd vara lägst 2.5 m.

Angivet mått får över/underskridas med 10%

Topptält ska vara brandklassade enligt Svensk norm för denna typ av tält eller annan likvärdig brandklass.

10.0 KRAV PÅ LAGERHALL

Lagerhallar, enfärgade med vitt tak, ska vara i gott skick. Sidohöjd ska vara minst 3.0 m samt nockhöjd minst 5.0 m, för god framkomlighet av traktor m.m. Hall utrustas med ca. 3.5 x 3.5 m portöppning, inklusive tvådelad skjutport.

Angivet mått får över/underskridas med 10%

Lagerhallar ska vara brandklassade enligt Svensk norm för denna typ av hall eller annan likvärdig brandklass.

11.0 KRAV PÅ GOLV I HALLAR

Alla golv ska vara snygga, hela och rena samt stabilt och plant monterade, ev uppreglade.

12.0 ERSÄTTNING VID LEVERANS

Leverans till Nolia området på respektive ort ingår, ersättning för leverans utanför Nolia området är 7kr/KM, ersättning utgår endast om leverantören kan påvisa att den nya leveransadressen medför en merkostnad för leveransen.

13.0 SERVICE

Säljaren ska under uthyrningstiden erbjuda köparen service på uthyrda hallar.

Säljaren ska påbörja service av tälthallar senast 60 minuter efter köparen begärt detta.

14.0 BESTÄLLNINGAR

Beställningar mot detta avtal ska vara skriftliga. Säljaren ska bekräfta köparens beställning och omedelbart göra anmärkning om eventuell tidplan ej kan hållas.

14.1 FAKTURA

14.2 BETALNINGSVILLKOR

Betalning sker 30 dagar efter godkänd leverans och fakturans ankomstdatum. Köparen godkänner inte faktureringsavgift eller annan avgift som läggs till fakturabeloppet.

Umeå kommun	Diarie 14196
Utvärdering Lägsta pris Helt anbud	Namn Hyra Tälthallar-Nolia

Detta dokument är en kopia på upphandlingens elektroniska utvärderingsformulär. Utvärderingsformuläret ska besvaras elektroniskt genom att du klickar på knappen Lämna anbud som du finner till vänster i annonsen eller inbjudan på www.e-avrop.com.

Att lämna anbud

När du lämnar pris ska det ske för (1) enhet av angiven sort.

Totalpris beräknas automatiskt som pris gånger antal.

Pris anges endast med siffror utan mellanslag eller valuta.

1.0 Evenemangstält

Prisfråga 1.1

Tält B20 SH3, sektioner 5m, vit, upprullningsbara sidoväggar(tältdukar)

Definition

Pris ska anges för en (1) KVM. Anbudspris beräknas för 1400 KVM. Pris är obligatorisk information för denna post.

Prisfråga 1.2

Tält B12, L15 SH2,5-3m, sektioner 5m, vit, upprullningsbara sidoväggar(tältdukar)

Definition

Pris ska anges för en (1) KVM. Anbudspris beräknas för 180 KVM. Pris är obligatorisk information för denna post.

Prisfråga 1.3

Tält B10 SH2,5-3m sektioner 5m, vit, upprullningsbara sidoväggar(tältdukar)

Definition

Pris ska anges för en (1) KVM. Anbudspris beräknas för 2100 KVM. Pris är obligatorisk information för denna post.

2.0 Partytält

Prisfråga 2.1

Tält B6 L3, SH2,5m, vit, upprullningsbara sidoväggar(tältdukar)

Definition

Pris ska anges för en (1) st. Anbudspris beräknas för 13 st. Pris är obligatorisk information för denna post.

Prisfråga 2.2

Tält B8 L6, SH2,5m, vit, upprullningsbara sidoväggar(tältdukar)

Definition

Pris ska anges för en (1) st. Anbudspris beräknas för 5 st. Pris är obligatorisk information för denna post.

3.0 Topptält

Prisfråga 3.1

Tält B10 L10, SH3m, vit, upprullningsbara sidoväggar(tältdukar)

Definition

Pris ska anges för en (1) st. Pris är obligatorisk information för denna post.

Prisfråga 3.2

Tält B5 L5, SH2,5m, vit, upprullningsbara sidoväggar(tältdukar)

Definition

Pris ska anges för en (1) st. Anbudspris beräknas för 100 st. Pris är obligatorisk information för denna post.

Prisfråga 3.3

Tält B3 L3, SH2,5m, vit, upprullningsbara sidoväggar(tältdukar)

Definition

Pris ska anges för en (1) st. Anbudspris beräknas för 10 st. Pris är obligatorisk information för denna post.

4.0 Lagerhall

Prisfråga 4.1

Tält B10 L10, SH4m inkl carport ca 4x4m, grå eller vit

Definition

Pris ska anges för en (1) st. Pris är obligatorisk information för denna post.

5.0 Golv

Prisfråga 5.1

Golv, trä, plant monterat, uppallat

Definition

Pris ska anges för en (1) KVM. Anbudspris beräknas för 1750 KVM. Pris är obligatorisk information för denna post.

Prisfråga 5.2

Golv, plast/gummi, plantmonterat

Definition

Pris ska anges för en (1) KVM. Anbudspris beräknas för 1750 KVM. Pris är obligatorisk information för denna post.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Om Ni vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska Ni skriva till Kammarrätten i Sundsvall.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer

till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

