



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN
 Enhet 2
 Ann Liljedal

DOM
 2015-12-04
 Meddelad i
 Falun

Mål nr
 4427-15

SÖKANDE

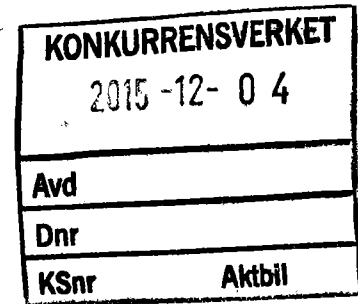
ByggTjänst i Falun AB, 556623-0974
 Box 105
 791 23 Falun

MOTPART

Falu kommun
 791 83 Falun

SAKEN

Offentlig upphandling



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ByggTjänst i Falun AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 151903

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 45	Kullen 4	023-383 00 00	023-383 00 80	måndag – fredag
S-791 21 Falun		E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se		08:00-12:00 13:00-16:00

BAKGRUND OCH YRKANDE M.M.

Falu Kommun upphandlar nybyggnad av vård- och omsorgsboende i Hälsinggården genom förenklat förfarande enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU). Tilldelningsbeslut fattades den 28 oktober 2015 varvid Snickerifabriken i Visby AB tilldelades kontraktet.

ByggTjänst i Falun AB (ByggTjänst) ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att anbudet från Snickerifabriken i Visby AB (Snickerifabriken) inte ska anses kvalificerat att delta i utvärderingen.

Falu kommun bestrider bifall till ansökan.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten har att pröva om det på grundval av vad ByggTjänst anfört är visat att Falu kommun har brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta medfört att ByggTjänst lidit eller kan komma att lida skada (16 kap. 6 § LOU). De grundläggande principerna innebär att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt, genomföra upphandlingar på ett öppet sätt samt iaktta principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (1 kap. 9 § LOU).

Av förfrågningsunderlaget framgår under rubriken AKB.31 Anbuds form och innehåll, att obligatoriska krav finns sammanställda i anbudsformuläret. Förutsättningen för att ett anbud ska kunna prövas, utvärderas och antas är att dessa krav är uppfyllda.

ByggTjänst anför i huvudsak följande. Den upphandlande myndigheten avviker från i upphandlingen ställda krav. Anbudet från Snickerifabriken är ankomststämplat två dagar efter anbudstidens utgång. Av Snickerifabrikens

anbud framgår inte att företaget lever upp till de ekonomiska krav som ställts för denna upphandling, de redovisar inte i sitt anbud något referensobjekt för montage och de har i sitt anbud avgivit falsk uppgift då de uppgett att de anlitar ett externt företag, BeCa AB Golv & Plattsättning för montage. Detta borde kommunen kontrollerat. Då upphandlingen omfattar såväl leverans som montage medför detta att Snickerifabrikens anbud inte är komplett.

Falu kommun anför i huvudsak följande. Samtliga anbud i upphandlingen inkom i rätt tid. Anbud som lämnas ankomststämplas med ankomstdagens datum på kuvertet. Vid öppning av anbud stämplas varje anbud med datum för öppnande. Anbud som inkommer efter anbudstidens utgång deltar inte i upphandlingen utan förkastas. Varje anbudsgivare ansvarar juridiskt för sitt anbud i förhållande till förfrågningsunderlaget. Kommunen har inte krav att kontrollera samtliga uppgifter som anbudsgivare anger i anbud. Snickerifabrikens revisor har den 4 november 2015 intygat att Snickerifabriken uppvisar god ekonomisk stabilitet för deltagande i upphandling. Anbudsgivarna ska redovisa tre referensobjekt med leverans och montage. Snickerifabriken har angett tre stycken referensobjekt. Det är inte ett ska-krav att redovisa leverans och montage, men det är ett ska-krav att redovisa tre referensobjekt med leverans och montage. Snickerifabriken intygar i e-postmeddelande den 2 november 2015 att samtliga leveranser omfattar leverans och montage med egen personal eller underleverantör. Snickerifabriken har angett företaget BeCa för montage. Snickerifabriken har träffat överenskommelse om att låna in "Håkan" på timmar. Håkan har 25 års erfarenhet av montage av inredning. Enligt vad Snickerifabriken skriver kan de även anlita egen personal för montage. Kommunen anser därmed att ställda krav uppfylls. Då kommunen i alla delar handlagt ärendet enligt reglerna i LOU saknar klagandens talan grund. Därutöver uppfyller inte ByggTjänsts anbud det obligatoriska kravet enligt vilket pris ska lämnas för produkt, leverans och montage var för sig. ByggTjänst har endast angett ett pris totalt. I e-

postmeddelande har ByggTjänst svarat att fördelningen är ungefär material inklusive fästmaterial ca 45 % och montage inklusive hjälpmedel ca 55 %. Leverans har inte kommenterats eller angivits. Klaganden har inte lidit någon skada och kommer inte heller att lida skada på grund av kommunens agerande.

Förvaltningsrätten konstaterar att för att ingripande enligt LOU ska bli aktuellt krävs det att ByggTjänst lidit eller kan komma att lida skada. Falu kommun har anfört att ByggTjänsts anbud inte uppfyller obligatoriska krav i upphandlingen då företaget inte lämnat alla begärda uppgifter i anbudsformuläret. Av utredningen i målet framgår att ByggTjänst ifyllda anbudsformulär saknar de aktuella uppgifterna, att Falu kommun markerat i protokollet vid anbudsöppningen att de aktuella uppgifterna saknas men också, enligt formuleringen i beslutsskrivelsen från Falu kommun, att samtliga företag uppfyllt de obligatoriska kraven och därmed klarat kvalificeringen. Den upphandlande myndigheten har lämnat motstridiga uppgifter men ByggTjänst har i målet inte invänt mot påståendet att bolagets anbud rätteligen skulle förkastats. Mot bakgrund av detta samt att det av tilldelningsprotokollet framgår att det finns ytterligare en anbudsgivare som lämnat anbud som gått vidare till utvärdering, finner förvaltningsrätten att ByggTjänst inte lidit eller kan komma att lida skada även om det skulle vara så att Falu kommun borde ha förkastat anbudet från Snickerifabriken. Grund för ingripande föreligger således inte enligt LOU.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1C LOU).

Karin Forslund Johansson
rådman



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Om Ni vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska Ni skriva till Kammarrätten i Sundsvall.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.