



**LÄNSRÄTTEN I  
SKÅNE LÄN**  
Avdelning 1  
Anna Klara Brage

**DOM**  
**2009 -01- 27**  
Meddelad i  
Malmö

Mål nr  
12857-08 E

**SÖKANDE**

Fellwings Karosseri AB  
Box 87  
260 50 Billesholm

**MOTPART**

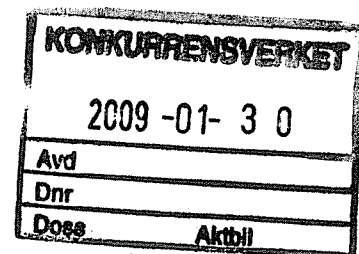
Höganäs kommun  
Stadshuset  
263 82 Höganäs

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

**DOMSLUT**

Länsrätten avslår Fellwings Karosseri AB:s ansökan om ingripande enligt  
LOU.



Dok.Id 208659

**Postadress**  
Box 4522  
203 20 Malmö

**Besöksadress**  
Kalendegatan 6

**Telefon**  
040-35 35 00  
**E-post:** lansratteniskane@dom.se

**Telefax**  
040-97 24 90

**Expeditionstid**  
måndag – fredag  
08:00-16:00

2009 -01- 27

**YRKANDEN M.M.**

Höganäs kommun genomför upphandling av en bokbuss. Upphandlingen genomförs med tillämpning av förenklat förfarande enligt LOU. Enligt tilldelningsbeslut den 10 december 2008 har Höganäs kommun beslutat att avtal kommer att tecknas med Coach Manufacturing Sweden AB (Coach Manufacturing).

Fellwings Karosseri AB (Fellwings) begär överprövning av upphandlingen och anför som grund för sin ansökan i huvudsak följande. Av kravspecifikationen till förfrågningsunderlaget framgår att det utgör ett skall-krav att bussens klimatanläggning fungerar tillfredsställande i två timmar. Vinnande anbudsgivare Coach Manufacturing har i sitt anbud reserverat sig mot detta skall-krav. Vidare är instegshöjden på det fordon Coach Manufacturing levererar 600 mm trots att efterfrågad instegshöjd är 250 mm. Det framgår inte av bolagets anbud vilket värmesystem som levereras eller hur mycket isolering som finns i bussens väggar, golv och tak. Höganäs kommun har efterfrågat en lastkapacitet om 1 000 kg. Fellwings angivna lastkapacitet om 600 kg kan utökas om utrustning angiven i offerten stryks. Vidare fungerar Coach Manufacturing's offererade bokbuss inte för funktionshindrade.

Höganäs kommun bestrider bifall till ansökan och anför i huvudsak följande. Coach Manufacturing har uppfyllt samtliga i förfrågningsunderlaget ställda bör- och skall-krav. Vad gäller kravet på klimatanläggning utgör värme i bussen ett skall-krav och AC ett bör-krav. Detta framgår av rättelse daterad den 14 november 2008. Coach Manufacturing har reserverat sig endast mot bör-kravet avseende AC-anläggning. Vad gäller bussens instegshöjd framgår det av samma rättelse att en instegshöjd om 250 mm endast utgör ett bör-krav. Coach Manufacturing's offererade fordon innehåller

dessutom ett luftfjädringssystem som möjliggör en sänkning av fordonet i enlighet med vad som efterfrågas i bör-kravet.

Länsrätten har genom interimistiskt beslut den 7 januari 2009 förordnat att Höganäs kommun inte får avsluta den påbörjade upphandlingen till dess annat beslutas.

### DOMSKÄL

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Härvid gäller att en upphandlande myndighet inte får anta ett anbud som inte uppfyller kraven enligt förfrågningsunderlaget och inte heller göra prövningen mot andra kriterier än dem som funnits med i förfrågningsunderlaget.

Av 16 kap. 1 och 2 §§ LOU framgår att länsrätten kan pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och på talan av en leverantör, som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan rättelse gjorts. Därvid gäller att länsrätten endast prövar de särskilt angivna frågor som sökanden tar upp.

Länsrätten gör följande bedömning.

I kravspecifikationen till förfrågningsunderlaget är angivet att "klimatanläggningen för hela bussen ska fungera tillfredsställande i två timmar oavsett väderleksförhållanden både under körning och hållplatsuppehåll då motorn ej är igång". I kravspecifikationen är också angivet att bussens instegshöjd ska vara max 250 mm. De båda kraven utgör enligt kravspecifikationen skall-krav. Fellwings har anfört att Coach Manufacturing har re-

serverat sig mot skall-kravet avseende klimatanläggning och följaktligen inte uppfyllt detsamma samt att Coach Manufacturing har levererat en buss som inte uppfyller kravet beträffande instegshöjd.

I en skrivelse riktad till samtliga anbudsgivare har Höganäs kommun den 14 november 2008 uppgivit att kravet gällande klimatanläggning ”förtydligas till skall-krav på värme och bör-krav på AC”. I skrivelsen har även kravet på en instegshöjd om max 250 mm ändrats från ett skall-krav till ett bör-krav.


Av 1 kap. 9 § LOU följer att en upphandlande myndighet bl.a. ska iaktta principerna om likabehandling, öppenhet och förutsebarhet. Av principerna följer att ett förfrågningsunderlag ska vara korrekt och fullständigt. En upphandlande myndighet torde dock likafullt kunna vidta smärre justeringar och kompletteringar i underlaget; de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU utgör gränsen för hur långtgående sådana justeringar eller kompletteringar kan vara. De kan inte vara så väsentliga att det ursprungliga föremålet för upphandlingen förändras. Utgångspunkten är således att en upphandlande myndighet, om det medför en risk för att den upphandlande myndigheten bryter mot bl.a. kravet på likabehandling och transparens, inte får ta bort eller ändra så kallade skall-krav angivna i förfrågningsunderlaget. I målet har dock framkommit att information om de aktuella justeringarna av skall-kraven har lämnats till samtliga anbudsgivare samt att detta gjordes före sista dagen för anbudslämnandet och före öppnandet av Coach Manufacturing's anbud. Enligt länsrättens mening har Höganäs kommuns förfarande inte medfört att någon anbudsgivare har blivit förfördelad och att kraven på likabehandling och transparens därmed har åsidosatts. Kraven så som de är utformade i skrivelsen av den 14 november 2008 får således anses vara de rådande. Vad beträffar instegshöjden utgör det följaktligen endast ett bör-krav att höjden är 250 mm. Beträffande klimatanläggningen har vinnande anbudsgivare Coach Manufacturing i sitt

2009 -01- 27

anbud under rubriken "Klimatanläggning biblioteksdelen" uppgivit följande: "Vi installerar en extra AC-anläggning för skåpet, vi kan inte garantera att den klarar två timmars drift utan landström". Reservationen innebär inte att skall-kravet avseende klimatanläggning – vilket p.g.a ovan förda resonemang avser endast värme – inte är uppfyllt. Sammantaget anser länsrätten att Fellwings, på sätt som bolaget gör gällande, inte har förmått göra det sannolikt att vinnande anbudsgivare inte har uppfyllt de i förfrågningsunderlaget ställda skall-kraven och att dess anbud därmed inte skulle ha utvärderats. Inte heller vad Fellwings anfört i övrigt leder till bedömningen att Höganäs kommun har brutit mot bestämmelserna i LOU på ett sådant sätt att det finns skäl för ett ingripande enligt 16 kap. 1 och 2 §§ LOU. Fellwings ansökan ska därför avslås.

Länsrättens interimistiska beslut av den 7 januari 2009 upphör därmed att gälla och en ny tiodagarsfrist börjar löpa. Det innebär att om upphandlingskontrakt tecknas eller föreligger efter den nya fristens utgång kan rätten till domstolsprövning upphöra. Detta gäller även om överklagande kommer in inom den i bilagan angivna besvärstiden tre veckor.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (Dv 3109/1b)

  
Mikael Ohlsson

