



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**

Avdelning 33

DOM
2016-01-12
Meddelad i
Stockholm

Mål nr
26858-15

SÖKANDE

Stufvenäs Gästgifveri AB, 556642-6747

Ombud: Eva Milesson
Stufvenäsvägen
385 97 Söderåkra

MOTPART

Kammarkollegiet
Statens inköpscentral
Box 2218
103 15 Stockholm

SAKEN

Offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2016-01-12	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Stufvenäs Gästgifveri AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 689281

Postadress

115 76 Stockholm

Besöksadress

Tegeluddsvägen 1

Telefon

08-561 680 00

E-post:

forvaltningsrattenistockholm@dom.se
www.domstol.se/forvaltningsratt

Telefax

08-561 680 01

Expeditionstid

måndag – fredag
08:00-16:30

YRKANDEN M.M.

Kammarkollegiet genomför upphandlingar avseende ramavtal för Konferenser och Möten. De upphandlingar som är aktuella i målet är ”Del 1 Helpension Plus, 96-55-2015” och ”Del 1 Dagkonferens Plus, 96-64-2015”. Upphandlingarna är indelade i anbudsområden. Stufvenäs Gästgifveri AB har lämnat anbud avseende anbudsområdet Kalmar, men kommer enligt tilldelningsbeslut den 2 december 2015 inte att erbjudas att teckna avtal.

Stufvenäs Gästgifveri AB (bolaget) ansöker om överprövning av upphandlingarna och anför följande. Bolaget har diskriminerats på grund av att den upphandlande myndigheten har tagit bort kategorin ”Slott och herrgårdar”. Att kategorin har tagits bort borde ha aviserats bolaget före ansökningsförfarandet.

Kammarkollegiet bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande. Myndigheten har sedan år 2014 tillämpat ett helt nytt upplägg vid upphandling av konferenstjänster. Det tidigare upplägget, som således har utgått, innefattade bl.a. ett anbudsområde kallat ”Slott och herrgård”. När en upphandlande myndighet bestämmer upphandlingsföremålet och hur en upphandling ska delas in har den stor frihet. Det bestrids att det nya upplägget strider mot de grundläggande principerna och att bolaget lider skada av det. En upphandlande myndighet är vidare inte skyldig att informera potentiella anbudsgivare eller tidigare leverantörer om hur en upphandling ska delas in före annonsering, eftersom detta är annonseringens syfte.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Enligt 16 kap. 6 § lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU) ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts, om den upphandlande myndigheten har brutit mot

de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Bolaget har i sin ansökan om överprövning anmärkt på att en kategori som har funnits med i tidigare upphandlingar har utgått. Bolaget anser vidare att det borde ha fått information om detta på förhand.

Förvaltningsrätten gör följande bedömning. En upphandlande myndighet har stor frihet att själv utforma sin upphandling inom de ramar som ges av de allmänna principerna för offentlig upphandling i 1 kap. 9 § LOU (HFD 2012 ref. 48 I och II). Den förändring jämfört med tidigare upphandlingar som bolaget har anmärkt på kan inte anses innebära att Kammarkollegiet har brutit mot någon av de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller mot någon annan bestämmelse i lagen. Inte heller det förhållandet att Kammarkollegiet inte har gett bolaget någon förhandsinformation om förändringen innebär att det har skett en överträdelse av LOU. Ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (DV 3109/1A LOU).

Linnea Svenander
Förvaltningsrättsfiskal

Johanna Segerheim har handlagt målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.