



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM**

Avdelning 31

DOM

2016-12-20

Meddelad i Stockholm

Mål nr

24680-16

SÖKANDE

Devcore AB, 556583-1640

Brunnsgatan 21 B

111 38 Stockholm

MOTPART

Folkhälsomyndigheten

171 82 Solna

SAKEN

Offentlig upphandling

KONKURRENSVERKET	
2016-12-21	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 801948

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
115 76 Stockholm	Tegeluddsvägen 1	08-561 680 00	08-561 680 01	måndag-fredag
		E-post: forvaltningsrattenistockholm@dom.se		08:00-16:30
		www.domstol.se/forvaltningsratt		

YRKANDEN M.M.

Folkhälsomyndigheten genomför upphandlingen ”Förvaltning, support och utveckling av Folkhälsomyndighetens interna och externa webbplatser”.

Upphandlingen genomförs som ett öppet förfarande enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU. Av upphandlingsrapport daterad den 8 november 2016 framgår att Devcore AB:s (Bolaget) anbud inte kvalificerat sig till utvärdering i upphandlingen på grund av att ett krav i kravspecifikationen inte ansetts uppfyllt.

Bolaget ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att Bolagets anbud kvalificeras för att få vara med i upphandlingen. Till stöd för sin talan anför Bolaget bl.a. följande. Enligt krav 2.10.1 i kravspecifikationen ska anbudet innehålla en beskrivning av hur anbudsgivaren säkerställer tillgång till vissa roller under hela avtalstiden. Bolaget har tydligt i anbudet visat att kravet är uppfyllt. Detta framgår av företagsbeskrivningen, Bolagets låga personalomsättning, anbudet i övrigt, referenser, punkt 2.10.2, punkt 2.10.3, underkonsulter samt Bolagets tillväxt.

Folkhälsomyndigheten bestrider bifall till ansökan och anför till stöd för sin inställning bl.a. följande. Bolaget har i den aktuella beskrivningen i sitt anbud angett att ”DevCore kommer vid avtalets tecknande namnge de personer som planeras ingå i arbetet med myndigheten. DevCore uppfyller således det ställda kravet”. Folkhälsomyndigheten anser inte att detta är en tillfredsställande beskrivning av hur anbudsgivaren säkerställer tillgång till konsulter i samtliga roller under hela avtalstiden utan endast en bekräftelse på att de personer som planeras genomföra uppdraget kommer att namnges vid avtalstecknandet och uppdragsstart. Anbudet innehåller ingen beskrivning med information om hur tillgången till samtliga efterfrågade kompetenser kommer att säkerställas under hela avtalstiden. Dessutom saknas helt

information om tillgången till två av de efterfrågade kompetenserna UX-designer/Formgivare samt Digital strateg. Kravet är därmed inte uppfyllt och det var därför korrekt att utesluta anbudet från utvärdering.

SKÅLEN FÖR AVGÖRANDET

Utgångspunkter för prövningen

Av 1 kap. 9 § LOU framgår att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 6 § första stycket samma lag framgår följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Som huvudprincip gäller att det är den som ansöker om överprövning som på ett klart och tydligt sätt ska ange vilka omständigheter talan grundas på och visa att den upphandlande myndigheten har agerat i strid med LOU (jfr RÅ 2009 ref. 69).

Förvaltningsrättens bedömning

Enligt krav 2.10.1 i kravspecifikationen ska anbudet innehålla en beskrivning av hur anbudsgivaren säkerställer tillgång till konsulter med olika angivna roller under hela avtalstiden. Förvaltningsrätten instämmer i Folkhälsomyndighetens bedömning att det inte i Bolagets beskrivning i den aktuella delen eller i anbudet i övrigt finns en sådan beskrivning. Bolaget har

därför inte visat att upphandlingen har genomförts i strid med LOU. Bolagets ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (DV 3109/1A LOU).

Charlotte Hedberg
Rådman

Daniel Ekwall har föredragit målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

