



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I FALUN**
Föredraganden
Johanna Maukku

DOM
2016-08-04
Meddelad i Falun

Mål nr
2659-16

SÖKANDE

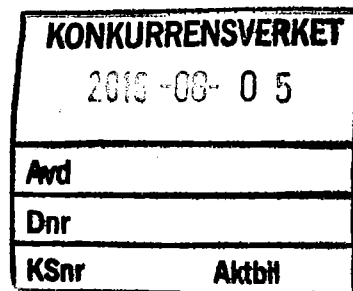
Bygg & Markplanering i Ljusdal AB, 556280-9086
Hudiksvallsvägen 7 D
827 35 Ljusdal

MOTPART

AB Hudiksvallsbostäder, 556507-8267
Box 1123
824 13 Hudiksvall

SAKEN

Offentlig upphandling



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår Bygg & Markplanering i Ljusdal AB:s ansökan om överprövning.

Dok.Id 171544

Postadress
Box 45
S-791 21 Falun

Besöksadress
Kullen 4

Telefon
023-383 00 00
E-post: forvaltningsrattenifalun@dom.se
www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se

Telefax
023-383 00 80

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-12:00
13:00-16:00

BAKGRUND OCH YRKANDE M.M.

Hudiksvallsbostäder AB genomför en upphandling av en entreprenad "Yttremiljöförbättringar Frejvägen 9-17, Fastighetsbeteckning Forsa-Lund 1:65" genom ett förenklat förfarande enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU. Tilldelningsbeslut fattades den 15 juni 2016 varvid Hudiksvalls Entreprenad AB (HEAB) tilldelades kontraktet.

Bygg & Markplanering i Ljusdal AB (bolaget) ansöker om överprövning och yrkar att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse skett på så att anbudet från HEAB förkastas. Bolaget anför bl.a. följande. I tilldelningsbeslutet anges att alla anbudsgivare har godtagbar finansiell och ekonomisk ställning. Utdrag från Justitia ekonomifakta och en företagsrapport styrker att HEAB inte har en godtagbar finansiell och ekonomisk ställning. Per den 11 juli 2016 finns det registrerade skatteskulder på företaget. Kontrollbalansräkningen som Hudiksvallsbostäder hänvisar till är inte påskriven av revisor eller företaget. Det framgår inte om kontrollbalansräkningen är granskad och godkänd av företagets revisor. HEAB har gjort justeringar av bokförda värden med totalt ca 27 884 000 kronor men det har endast lämnats förklaring till justeringarna för ca åtta miljoner. Vad resterande ca 20 miljoner avser framgår inte.

Hudiksvallsbostäder bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande. Av de lämnade anbuden i upphandlingen är HEAB:s det ekonomiskt mest fördelaktiga. Vid kontroll av HEAB:s ekonomiska ställning begärdes dokument in som styrker att inga skatteskulder eller skulder till Kronofogdemyndigheten förekommer. Även en kontrollbalansräkning genomfördes som visar att företaget har de ekonomiska förutsättningarna som krävs för att genomföra entreprenaden.

SKÅLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

I mål om överprövning enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart och tydligt sätt ska ange vilka omständigheter han grundar sin talan på. Förvaltningsrätten

har således att ta ställning till om det som anförs av bolaget visar att Hudiksvallsbostäder har brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LOU och att detta medfört att bolaget lidit eller kan komma att lida skada (16 kap. 6 § LOU).

Bolaget menar att HEAB inte har en godtagbar finansiell och ekonomisk ställning och deras anbud därför ska förkastas. Av förfrågningsunderlaget AFB. 51 Prövning av anbudsgivaren framgår att:

”Anbudsgivaren skall vara registrerad för redovisning och betalning av mervärdesskatt mm och bedriva sin verksamhet så att inte lag åsidosätts. TE skall begära samma utfästelse av anlåtade underentreprenörer. Anbudsgivare kommer även att prövas med avseende på att kraven enligt LOU, kap 10 § 1-2, uppfylls.”

Hudiksvallsbostäder har utfört en kontroll av HEAB:s finansiella och ekonomiska ställning varvid inga skatteskulder eller skulder till Kronofogdemyndigheten förekommit vid den tidpunkten vilket också framgår av Skatteverkets utdrag till Hudiksvallsbostäder den 26 maj 2016.

Av förfrågningsunderlaget framgår inte närmare vid vilken tidpunkt anbudsgivaren ska ha godtagbar finansiell och ekonomisk ställning. En hänvisning görs till 10 kap. 2 § LOU där det bl.a. framgår att en leverantör får uteslutas från upphandlingen om leverantören inte har fullgjort sina åligganden avseende socialförsäkringsavgifter och skatt i det egna landet.

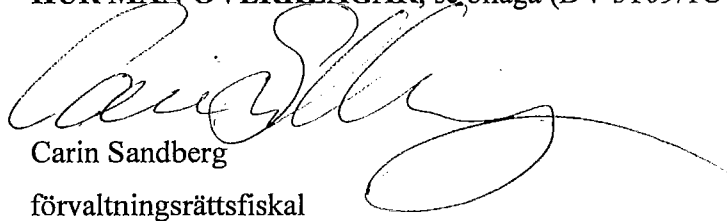
Av bestämmelsen framgår inte om det är förhållandena vid prövningen eller vid tiden för anbudens ingivande eller vid något annat skede av upphandlingen som får läggas till grund för bedömningen. Den prövning av en leverantör som 10 kap. 2 § LOU innebär görs vanligen före det att själva anbudet prövas och utvärderas. Det blir då, enligt förvaltningsrättens mening, förhållandena vid prövningen som får läggas till grund för bedömningen, vilket tidsmässigt ofta torde ligga i nära anslutning till tiden för anbudens

ingivande. Detta synsätt har även stöd i praxis, jfr Kammarrätten i Jönköpings dom den 3 juli 2015 i mål nr 3692-14.

Således uppfyllde HEAB LOU:s krav och förfrågningsunderlagets krav vid tidpunkten för upphandlande myndighets prövning. Förvaltningsrätten anser därmed att bolaget inte visat att Hudiksvallsbostäder brutit mot någon av de grundläggande principerna eller annan bestämmelse i LOU genom att anta anbudet från HEAB. Att det vid en tidpunkt efter Hudiksvallsbostäders kontroll framgår andra uppgifter om HEAB:s ekonomi förändrar inte bedömningen.

Skäl för ingripande enligt LOU föreligger därmed inte och ansökan om överprövning ska avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1C LOU).


Carin Sandberg
förvaltningsrättsfiskal



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Om Ni vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska Ni skriva till Kammarrätten i Sundsvall. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vättan, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.