



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I JÖNKÖPING**  
 Enhet 1  
 Ann-Louise Mårtensson

**DOM**  
 2011-04-27  
 Meddelad i  
 Jönköping

Mål nr  
 1629-11  
 Fiskal 1:4

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2011-04-29	
Avd	
Dnr	
Doss	Aktbil

**SÖKANDE**  
 ENWA ABC TECH AS  
 PB 254 Leirdal  
 1011 Oslo  
 NORGE

Ombud: Jur.kand. David Lindberg  
 Hamilton Advokatbyrå Karlstad  
 Box 606  
 651 13 Karlstad

**MOTPART**  
 Svenljunga Verksamhetslokaler AB, 556803-9654  
 Boråsvägen 11  
 512 53 Svenljunga

**SAKEN**  
 Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling – LOU

## DOMSLUT

Förvaltningsrätten bifaller överklagandet och förordnar att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse har gjorts på så sätt att In Blue AB:s anbud utesluts från utvärderingen.

## BAKGRUND OCH YRKANDEN

Svenljunga Verksamhetslokaler AB (Svenljunga Verksamhetslokaler) har i tilldelningsbeslut den 17 mars 2011 gällande reningsanläggning på Sim- och idrottshall Moga fritid meddelat att avtal kommer att ingås med In Blue AB (In Blue).

ENWA ABC TECH AS (bolaget) yrkar i ansökan om överprövning i första hand att förvaltningsrätten ska besluta att upphandlingen får avslutas först sedan rättelse gjorts och i andra hand att förvaltningsrätten ska besluta att

Dok.Id 35471

<b>Postadress</b> Box 2201 550 02 Jönköping	<b>Besöksadress</b> Östra Storgatan 33 A	<b>Telefon</b> 036-15 65 00 <b>E-post:</b> forvaltningsrattenijonkoping@dom.se	<b>Telefax</b> 036-15 66 55	<b>Expeditionstid</b> måndag – fredag 08:00-16:00
---	---	---	--------------------------------	---

upphandlingen ska göras om. Till stöd för sin talan anför bolaget i huvudsak följande. I de administrativa föreskrifterna anges att beställaren kommer att anta anbud med lägst pris under förutsättning att reningsanläggningen uppfyller krav enligt teknisk beskrivning. Under rubriken "Funktioner" på s. 3 i rambeskrivningen anges att två separata reningssystem ska installeras samt en bubbelpoolsadapter som kopplas till simbassängen. Av rambeskrivningen framgår att två separata reningssystem ska installeras samt en bubbelpoolsadapter som kopplas till simbassängen. Av de ritningar som In Blue bifogat sitt anbud framgår att bolaget offererat en lösning där bubbelpoolsadaptorn kopplas till samma reningsanläggning som Rehab- och undervisningsbassängen. – Under rubriken "Rörledningssystem" på s. 11 i rambeskrivningen anges att rörledningssystem för bassängvatten utgörs i huvudsak av SS2343 mm rör. Under rubriken "Ingjutningsgoods" på s. 11 i rambeskrivningen anges att samtliga ingjutningsdetaljer, munstycken, rör m.m. som ska gjutas i betong ska vara utfört i rostfritt syrafast material. SS 2343 2 mm med tätningsflänsar. Under rubriken "Tryckledningar, skvalpledningar m.fl. förlagda i utrymningsvägar" på s. 13 i rambeskrivningen anges att materialkvaliteten ska vara SS2343. Rören i anläggningarna ska i vissa avseenden vara tillverkade av syratåligt rostfritt stål (SS 2343). I anbud från In Blue anges dock att det offererade rörledningssystemet utföres i PE (polyten) som är en plast istället för stål såsom angetts som ett ska-krav i förfrågningsunderlaget. – Under rubriken "Vridspjällventiler" på s. 15 i rambeskrivningen anges att spjällskiva ska vara AISI 316. Vridspjällsventilernas spjällsidor och axlar ska vara tillverkade av syratåligt rostfritt stål (AISI 316). I anbud från In Blue anges dock att offererade ventiler är tillverkade i plast istället för stål. – Under rubriken "Funktioner" på s. 3 i rambeskrivningen anges att desinfektion av bassängvatten ska ske med natriumhypoklorit. Under rubriken "Doseringsutrustning" på s. 9 i rambeskrivningen anges att nya förvaringsbehållare om 1600 liter för natriumhypoklorit samt tioprocentig saltsyra ska installeras. I anbud från In Blue har inget system med tank om 1 600 liter för natrium-

hypoklorit offererats. Istället har en annan teknisk lösning offererats innebärande elektrolys av natriumklorid för lokal framställning av natriumhypoklorit till vilken inga tankar om 1 600 liter varit nödvändiga. – Anbudet från In Blue borde ha förkastats såsom inte uppfyllande samtliga i förfrågningsunderlaget uppställda ska-krav. Att Svenljunga Verksamhetslokaler i strid med förfrågningsunderlaget låtit anbud från In Blue gå vidare till utvärdering av pris strider mot den grundläggande principen om likabehandling liksom principen om förutsebarhet. Bolaget har drabbats av sådan skada som anges i 16 kap. 1 § lagen om offentlig upphandling (2007:1091), LOU, då bolaget vid en korrekt genomförd upphandling skulle haft det lägsta priset enligt förfrågningsunderlagets kriterier och därmed tilldelats kontraktet.

Svenljunga Verksamhetslokaler tillstyrker bifall till överklagandet.

### **DOMSKÄL**

I 1 kap. 9 § LOU anges att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

I 16 kap. 1 § LOU anges att en leverantör som anser sig ha lidit skada eller kan komma att lida skada enligt i en framställning till allmän förvaltningsdomstol får ansöka om åtgärder enligt 5 § (ansökan om överprövning). I 5 § samma kapitel anges att om den upphandlande myndigheten har brutit mot någon bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

I förfrågningsunderlaget anges i punkten AFB.52 i de administrativa föreskrifterna följande. ”Anbud med lägst pris kommer att antas under förut-

sättning att reningsanläggningen uppfyller krav enligt teknisk beskrivning.”

Beträffande anläggningens utformning anges i förfrågningsunderlaget under rubriken *Funktioner* på s. 3 i rambeskrivningen följande. ”Två separata reningssystem installeras samt en bubbelpoolsadapter som kopplas till simbassängen. Systemen 1 och 2 skall utformas enligt cirkulationsprincipen med cirkulationspumpar, trycksandsfilter, värmeväxlare, samt doseringsutrustningar för desinfektion flockning och pH-justering.”

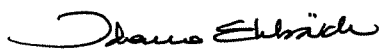
Vad gäller anläggningens rörledningskvalitet anges i förfrågningsunderlaget följande. Under rubriken *Rörledningssystem* på s. 11 i rambeskrivningen anges att ”rörledningssystem för bassängvatten utförs i huvudsak av SS 2343 2 mm rör.” Under rubriken *Ingjutningsgoods* på s. 11 anges att ”samtliga Ingjutningsdetaljer; munstycken, rör mm som skall gjutas in i betong skall vara utfört i rostfritt syrafast material. SS2343 2 mm med tätningsflänsar.” Vidare anges under rubriken *Tryckledningar, skvalpledningar m.fl. förlagda i utrymningsvägar* på s. 13 ”Materialkvalitet: EN 1.4432 (SS2343)”. Under rubriken *Bassängvattenledning* på s. 14 följande. ”Rörtyp: AISI I316 2 mm”.

Beträffande ventilernas kvalitet anges under rubriken *PSB.2 Vridspjällsventiler* på s. 15 ”Spjällskiva och axlar i AISI 31”.

Under rubriken *Funktioner* på s. 3 anges beträffande natriumhypoklorit följande. ”Desinfektion av bassängvattnet skall ske med natriumhypoklorit samt UV-behandling av 100 % av det cirkulerande vattnet till System 1 samt System 2.” Vidare anges under rubriken *Doseringsutrustningar* på s. 9 följande. ”Nya förvaringsbehållare (1600 liter) för natriumhypoklorit och saltsyra (10%). Natriumhypoklorit behållaren skall vara utrustad med givare för avläsning av förbrukning i liter i Eco Pro Water Control System.”

Förvaltningsrätten gör bedömningen att förfrågningsunderlaget är formulerat så att kraven gällande två separata reningssystem, rörledningskvalitet, ventilernas kvalitet samt tank för natriumhypoklorit utgör s.k. ska-krav och är därmed obligatoriska krav. Enligt förvaltningsrättens mening uppfyller In Blues anbud inte de ovan angivna ska-kraven och anbudet borde därför inte ha utvärderats. Genom att tilldela In Blue kontrakt i den aktuella upphandlingen trots att In Blue inte uppfyllt ställda ska-krav, har Svenljunga Verksamhetslokaler brutit mot 1 kap. 9 § LOU. Bolaget har härigenom lidit skada eller kan komma att lida skada. Förutsättningar för åtgärd enligt 16 kap. 5 § LOU föreligger därför. Domstolen kan enligt detta lagrum, oavsett hur yrkandena utformats, besluta att upphandlingen ska göras om eller att den ska rättas. Den brist som konstaterats är hänförlig till utvärderingen av anbud. Under sådana förhållanden är det tillräckligt att utvärderingsfasen av upphandlingen rättas på så sätt att In Blues anbud utesluts från utvärderingen.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1D LOU).

  
Johanna Ekbäck

