



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG**
Avd. 3

DOM
2017-10-10
Meddelad i Göteborg

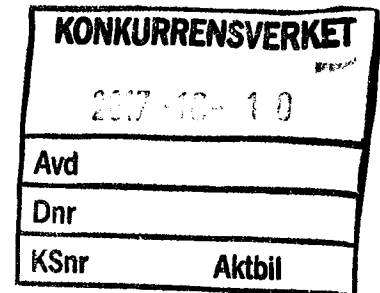
Mål nr
3432-17
3478 – 3479-17

SÖKANDE

K J Byggnads i Håby Aktiebolag, 556363-9227
Box 43
455 21 Munkedal

MOTPARTER

1. Munkedals kommun
455 80 Munkedal
2. Vadholmen Foss 2:81 m.fl. AB
c/o Munkedals kommun
Forum
455 80 Munkedal
3. Munkedals Bostäder AB
c/o Munkdals Kommun
Forum
455 80 Munkedal



SAKEN

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, förkortad
LOU

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

Dok.Id 503092

Postadress Box 53197 400 15 Göteborg	Besöksadress Sten Sturegatan 14	Telefon 031 - 732 70 00 E-post: forvaltningsrattenigoteborg@dom.se www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se	Telefax 031 - 711 78 59	Expeditionstid måndag–fredag 08:00–16:00
---	---	--	-----------------------------------	---

BAKGRUND

Munkedals kommun, Vadholmen Foss 2:81 m.fl. AB och Munkedals Bostäder AB (myndigheterna) genomför en upphandling av *hantverkstjänster inom bygg, dnr KS 2016-437*. Av tilldelningsbeslutet framgår att Paul Johanssons Byggtjänst Aktiebolag (Pauls Byggtjänst) vunnit upphandlingen.

YRKANDEN M.M.

KJ Byggnads i Håby Aktiebolag (KJ Byggnads) ansöker om överprövning och anför i huvudsak följande. Pauls Byggtjänst har anmärkningar i revisionsberättelsen för räkenskapsåret 2015-07-01 – 2016-06-30. Styrelsen har vid mer än ett fåtal tillfällen under räkenskapsåret inte betalat skatter och avgifter i rätt tid. Även om det grundar sig på en tid tillbaka så strider det mot LOU.

Myndigheterna anser att ansökan ska avslås och anför i huvudsak följande. Anmärkningen i revisionsberättelsen grundar sig på företeelser en tid tillbaka. I utvärderingen av upphandlingen kontrolleras anbudsgivarna huruvida de betalar skatter och avgifter genom Skatteverkets tjänster. Vid kontrollen fanns inget som pekade på att Pauls Byggtjänst inte uppfyllde ställda krav angående skatter och avgifter. Kontoutdrag från bolagets skattekonto visar även att det inte finns några sena inbetalningar det senaste året.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**Tillämpliga bestämmelser m.m.**

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas (1 kap. 9 § LOU).

Om den upphandlande myndigheten brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts (16 kap. 6 § första stycket LOU).

Förvaltningsrättens prövning utgör en kontroll av om det finns skäl att ingripa mot upphandlingen på grund av att den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna eller andra bestämmelser i 1 kap. 9 § LOU eller någon annan bestämmelse i den lagen. I mål om överprövning enligt LOU gäller som huvudprincip att den part som gör gällande att en upphandling är felaktig på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter denne grundar sin talan och att domstolens prövning bör begränsas till de grunder som parten åberopar (jfr Högsta förvaltningsdomstolens avgörande RÅ 2009 ref. 69).

För att grund för ingripande mot upphandlingen ska finnas är det inte tillräckligt att sökanden anser sig ha lidit eller kan komma att lida skada, utan sökanden ska visa att denne har lidit eller kan komma att lida skada av den eller de brister som påtalats (jfr Högsta förvaltningsdomstolens avgörande HFD 2013 ref. 53).

Utredningen

I förfrågningsunderlaget anges bl.a. följande.

BEVIS OCH KONTROLL AV KRAV

...

AFB.511 Uppgifter från skatte- och kronofogdemyndighet

Upphandlande myndighet kommer i samband med upphandlingen att begära ut upplysningar via Skatteverket. Samarbete eftersträvas med enbart seriösa uppdragstagare. Beställaren kommer endast anlita entreprenörer som har F-skattsedel, är registrerad och redovisar skatter och avgifter till skattekonto.

Förvaltningsrättens bedömning

Förvaltningsrätten konstaterar att en upphandlande myndighet inte får anta ett anbud som inte uppfyller kraven i förfrågningsunderlaget. KJ Byggnads har ifrågasatt Pauls Byggtjänst finansiella och ekonomiska styrka och bolagets förmåga att fullgöra sina skyldigheter avseende betalning av skatter och sociala avgifter. Myndigheterna har åberopat punkten AFB.511 i förfrågningsunderlaget och Skatteverkets uppgifter som visar bl.a. att det inte finns några sena inbetalningar det senaste året. Enligt förvaltningsrättens mening finns det inte anledning att ifrågasätta upphandlingen på denna grund.

KJ Byggnads har således inte visat att myndigheterna överträtt någon av de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i LOU. Mot denna bakgrund har KJ Byggnads inte heller visat att de på grund av några brister i den aktuella upphandlingen har lidit skada eller riskerat att lida någon skada. Det finns därför inte anledning att ingripa mot upphandlingen. Ansökan ska därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1 B LOU)

Maria Jolfors Detert

Rådman

Föredragande i målet har varit föredragande juristen Sandra Andersson.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens avgörande ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Adressen till förvaltningsrätten framgår av avgörandet.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av avgörandet. Om avgörandet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när det kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag som avgörandet meddelades. För offentlig part räknas tiden för överklagande alltid från den dag avgörandet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

Prövningstillstånd i kammarrätten

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens avgörande fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Överklagandets innehåll

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person- eller organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Även adress och telefonnummer till arbetsplatsen ska anges, samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning.

Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

Om samtliga ovan nämnda person- eller adressuppgifter har lämnats tidigare i målet och fortfarande är aktuella behöver de inte uppges igen. Om någon uppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. uppgift om det avgörande som överklagas – förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för avgörandet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens avgörande som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Forts. nästa sida

Avtal före laga kraft i vissa mål

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens avgörande har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster,
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet,
- lagen (2016:1147) om upphandling av koncessioner,
- lagen (2016:1145) om offentlig upphandling, eller
- lagen (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan fyra förstnämnda lagarna och i 20 kapitlet i de två sistnämnda lagarna.

Ytterligare information

Behöver ni fler upplysningar om hur man överklagar kan ni vända er till förvaltningsrätten.

