



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I MALMÖ**  
Avdelning 1

**DOM**  
2013 -05- 31  
Meddelad i  
Malmö

Mål nr  
4653-13

Sida 1 (4)

**SÖKANDE**

Fazer Food Services AB, 556045-1907

Ombud: bolagsjuristen Ami Lauri  
Box 30170  
104 25 Stockholm

**MOTPART**

Kristianstads kommun  
Västra Storgatan 10-12  
291 80 Kristianstad

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2013 -06- 03	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår Fazer Food Services AB:s ansökan om ingripande enligt lagen om offentlig upphandling.

### **BAKGRUND**

Kristianstads kommun genomför en upphandling avseende måltidstjänster för Christian 4:s Gymnasium och Söderportsgymnasiet (dnr 2012/966). Upphandlingen genomförs med förenklat förfarande enligt lagen om offentlig upphandling (LOU). Enligt tilldelningsbeslut den 30 april 2013 ska uppdraget tilldelas ISS Facility Services AB (ISS).

### **YRKANDE OCH INSTÄLLNING**

Fazer Food Services AB (Fazer) ansöker om överprövning av upphandlingen och yrkar att rättelse ska ske genom ny tilldelning utan beaktande av anbudet från ISS. Som grund för sin talan anför bolaget bl.a. följande. Kommunen har brutit mot LOU genom att tilldela ISS kontrakt trots att bolagets anbud inte uppfyller samtliga för upphandlingen uppställda obligatoriska krav, s.k. skall-krav. Fazer, som rangordnades som tvåa, har därigenom lidit eller riskerat att lida skada. Enligt punkten 5.2.1 utgör det ett obligatoriskt krav att menyerna skall bestå av ett varierat utbud av grönsaker/frukt, minst fem olika sorter, som dagligen skall bestå av baljväxter, rotsaker och salladsgrönsaker i salladsbuffé med kokta grönsaker som komplement. Av ISS anbud framgår att detta anbud brister i variation eftersom antingen baljväxter eller salladsgrönsaker saknas i menyn på sätt som angivits som ett obligatoriskt krav. Därmed skulle bolagets anbud rätteligen ha förkastats.

Kristianstads kommun bifall till ansökan och anför i huvudsak följande. Utvärdering har skett i enlighet med ställda skall-krav och i överensstämmelse med aktuella bestämmelser i LOU. Vinnande anbudsgivare ISS erbjuder matsedel som dagligen innehåller salladsbuffé med baljväxter/rotsaker/salladsgrönsaker. Baljväxter definieras allmänt och i livsmedelssammanhang som bönor, ärtor, jordnötter och sojabönor. Rotsaker eller rotfrukter definieras som hela rötter, rotdelar och rotknölar. Salladsgrönsaker saknar definition med utifrån allmänt vedertagen uppfattning avses

samtliga grönsaker utom baljväxter och rotsaker, t ex vitkål, rödkål, gurka, majs, salladskål mm. Vidare framgår det dessutom av det lämnade anbudet att ISS garanterar att kravet är uppfyllt samt att måltiderna följer livsmedelsverkets skrift "Bra mat i skolan".

Fazer, som lämnats tillfälle till yttrande, har inte svarat.

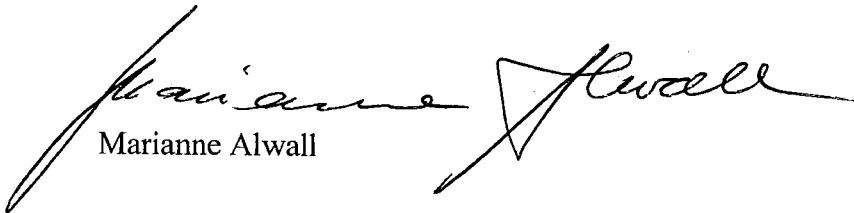
### **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

Fråga i målet gäller om Fazer visat att vinnande anbud inte uppfyller ställt skall-krav vad gäller offererad salladsbuffé. Vid upphandling enligt LOU ska det framgå av förfrågningsunderlaget vilka krav som måste uppfyllas för att anbudet ska kunna antas. Sådana krav måste upprätthållas och ett anbud som inte tillgodoser dessa krav får inte antas. I nu förevarande upphandling har det i förfrågningsunderlagets kravspecifikation uppställts ett obligatoriskt krav gällande matsedeln med innebörden att ett varierat utbud av grönsaker/frukt (= minst fem olika sorter) ska varje dag bestå av baljväxter, rotsaker och salladsgrönsaker i salladsbuffé, med kokta grönsaker som komplement. Fazer gör gällande att det av det av de menyer som ISS bifogat anbudet – och som Fazer bifogat sin ansökan om överprövning – framgår att bolaget inte uppfyller kravet eftersom menyerna brister i variation då antingen baljväxter eller salladsgrönsaker saknas. Kristianstads kommun har dock vid sin granskning av hela anbudet från ISS gjort bedömningen att ställda krav är uppfyllda och att anbudet ska utvärderas. Utifrån de av Kommunen angivna definitionerna kan, enligt förvaltningsrättens mening, det som Fazer anfört angående brister i fråga om variation genom att antingen baljväxter eller salladsgrönsaker saknas i den dagliga menyn inte läggas till grund för att ISS anbud inte uppfyller det aktuella kravet angående varierat utbud av grönsaker/frukt. Rätten finner mot bakgrund av det anförda att det inte är visat att Kristianstads kommun genom att utvärdera och anta anbudet från ISS har brutit mot bestämmelserna i

LOU genom att ha tagit några ovidkommande hänsyn eller på annat sätt agerat i strid med LOU.

Vid nu angivna förhållanden och då Fazer inte heller i övrigt anfört något som visar att Kristianstads kommun i det aktuella upphandlingsförfarandet har brutit mot bestämmelserna i LOU på ett sådant sätt att bolaget därigenom har lidit eller riskerat att lida skada saknas grund för ingripande mot upphandlingen. Ansökan ska således avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109/1B LOU)

  
Marianne Alwall

Lena Palmér har föredragit målet.



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### **Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1B LOU