



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I MALMÖ**  
Avdelning 1  
Lena Palmér

**BESLUT**  
2013 -05- 2 8  
Meddelat i  
Malmö

Mål nr  
4266-13

**SÖKANDE**

RMS Rehabiliteringsmedicin Simrishamn AB, 556602-8964  
Simrisvägen 3  
272 33 Simrishamn

**MOTPART**

Region Skåne  
291 89 Kristianstad

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

<b>KONKURRENSVERKET</b>	
2013 -05- 2 9	
Awd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avvisar RMS Rehabiliteringsmedicin Simrishamn AB:s ansökan.

Dok.Id 157638

**Postadress**  
Box 4522  
203 20 Malmö

**Besöksadress**  
Kalendegatan 6

**Telefon**  
040-35 35 00

**Telefax**  
040-97 24 90  
**E-post:** forvaltningsrattenimalmo@dom.se

**Expeditionstid**  
måndag – fredag  
08:00-16:00

## YRKANDE OCH INSTÄLLNING

RMS Rehabiliteringsmedicin Simrishamn AB (RMS) har till förvaltningsrätten inkommit med en ansökan om överprövning enligt LOU gällande upphandling av försäkringsmedicinsk utredning i form av aktivitetsförmågeutredning, AFU. RMS yrkar - så som talan slutligen bestämts - att förvaltningsrätten ska besluta att en ny upphandling ska göras avseende tilläggs-tjänsten AFU, alternativt att beslut fattas med krav på förnyad upphandling som omfattar alla aktuella försäkringsmedicinska tjänster. Till stöd för talan anføres bl.a. följande. Region Skåne har genomfört en upphandling av försäkringsmedicinsk utredning (dnr 1201178) rörande utredningstjänsterna SLU (särskilt läkarutlåtande) och TMU (teambaserad medicinsk utredning). Ytterligare en form av försäkringsmedicinsk bedömning, AFU, har nu aktualiserats av Försäkringskassan. Enligt uppgift från Försäkringskassan har Region Skåne påtagit sig att leverera cirka 350 AFU under år 2013. Enligt Region Skåne kommer någon ny upphandling inte att genomföras, utan de leverantörer som godkändes i den tidigare upphandlingen ska även tilldelas uppdrag att utföra dessa tjänster. Detta uppdrag omfattas inte av den tidigare upphandlade tjänsten. För Region Skånes del rör det sig om ett betydande uppdrag som bedöms motsvara cirka 10 miljoner kr för år 2013. Region Skånes agerande innebär ett gynnande av vissa aktörer och nya leverantörer utestängs från möjlighet att lämna anbud. RMS bedömer att detta planerade förfaringssätt strider mot LOU. Detta har skötts mycket internt och någon närmare information har inte varit möjlig att få. Frågan som föreligger är om det är en möjlighet enligt LOU att utöka den genomförda upphandlingen till att innefatta en ny och omfattande tjänst. Region Skåne avser att utvidga den redan upphandlade tjänsten och med hänvisning till tidigare upphandling och avtal i efterhand utöka avtalet med en tjänst utan förnyad upphandling.

Region Skåne bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande. Region Skånes upphandling av försäkringsmedicinsk utredning (dnr 1201178) har redan överprövats av förvaltningsrätten i mål nr 11640-12. Region Skåne

har därefter ingått avtal. Region Skåne har inte fattat tilläggsbeslut och planerar inte att fatta tilläggsbeslut i upphandlingen.

Förvaltningsrätten har genom beslut den 3 maj 2013 avslagit ett av RMS i målet framställt yrkande om interimistiskt beslut.

### **SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**


Av 16 kap. 4 och 6 §§ LOU framgår att förvaltningsrätten kan pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och, på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan rättelse gjorts. Överprövning av en upphandling får inte ske efter det att ett avtal har slutits mellan den upphandlande myndigheten och en leverantör.

För att en överprövning ska kunna ske ska den upphandlande myndigheten ha vidtagit en åtgärd eller fattat ett beslut som kan bli föremål för överprövning. Det är inte bara beslut som fattats inom ramen för ett formellt upphandlingsförfarande som omfattas av LOU utan även beslut att direktupphandla eller ett beslut att tilldela kontrakt utan upphandling kan överprövas. En överprövning kan dock tidigast ske när den upphandlande myndigheten har vidtagit någon åtgärd eller viljeyttring av en senare tilldelning av ett kontrakt och som kan ha rättslig verkan.

RMS gör gällande att Region Skåne avser att utöka en tidigare genomförd upphandling av försäkringsmedicinsk utredning (dnr 1201178) rörande försäkringsmedicinska utredningstjänster SLU och TMU med tilläggstjänsten AFU som inte har omfattats av den ursprungliga upphandlingen. Upphandlingen av försäkringsmedicinsk utredning (dnr 1201178) är avslutad och kontrakt har tecknats, varför förvaltningsrätten är förhindrad att överpröva den upphandlingen. Region Skåne har vidare uppgett att man inte fattat något tilläggsbeslut och att man inte heller planerar att fatta tilläggsbeslut i upphandlingen. RMS har enligt förvaltningsrättens mening inte förebringat utredning som visar att Reg-

ion Skåne påbörjat ett upphandlingsförfarande av den i målet aktuella tjänsten eller fattat något annat beslut gällande upphandling av den aktuella tjänsten som är av sådan art att det kan påverka tilldelning av kontrakt och därmed kan överprövas enligt 16 kap. LOU. Vid nu angivna förhållanden ska bolagets ansökan om överprövning avvisas.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (Dv 3109/1b LOU)



Ola Brändström



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut vartill förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1B LOU