



SÖKANDE

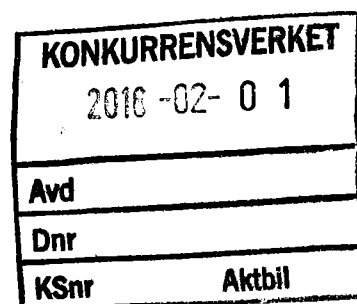
Nybergs Bil AB, 556055-9162
Box 2213
550 02 Jönköping

MOTPART

Jönköpings kommun, Upphandlingsavdelningen
551 89 Jönköping

SAKEN

Överprövning av ett beslut att avbryta en upphandling enligt lagen
(2007:1091) om offentlig upphandling, LOU



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Jönköpings kommun beslutade den 23 december 2015 att avbryta den förnyade konkurrensutsättningen enligt SKL Kommentus avtal Fordon 2014-2. Skälen för beslutet framgår av **bilaga 1**.

Nybergs Bil AB (bolaget) ansöker om överprövning av beslutet och anför bl.a. följande. Alla aktörer har fått möjlighet att skicka in offerter och svara på förfrågan. Bolaget anser att kommunen har fått ett konkurrenskraftigt pris och erbjudits exakt vad som efterfrågats. Denna situation har uppstått tidigare utan att konkurrensutsättningen avbrutits.

Jönköpings kommun bestrider bolagets yrkande och anför bl.a. följande. Efter anbudsöppning och kvalificering konstaterades att förfrågningsunderlaget inte möjliggör en effektiv konkurrens då endast en leverantör in-

Dok.Id 186348

Postadress
Box 2201
550 02 Jönköping

Besöksadress
Hamngatan 15

Telefon
036-15 66 00

E-post:
forvaltningsrattenijonkoping@dom.se
www.forvaltningsrattenijonkoping.domstol.se

Telefax
036-15 66 55

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

lämnat anbud. Avropet från ramavtalet kunde således inte göras med tillvaratagande av den möjliga konkurrensen. Den förnyade konkurrensutsättningen avbröts därför den 23 december 2015. Ifall kommunen avbrutit andra avrop med liknande förutsättningar eller inte är rimligen inte relevant i detta mål. Kommunen har haft sakligt godtagbara skäl att avbryta och förfarandet kan inte anses strida mot likabehandlingsprincipen eller någon annan unionsrättslig princip.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Enligt 1 kap. 9 § LOU ska upphandlande myndigheter behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas. De EU-rättsliga principerna för upphandlingsförfarandet ska iakttas i alla faser av upphandlingsförfarandet (prop. 2006/07:128 s.156).

Upphandlande myndighet har enligt EU-domstolens praxis ingen skyldighet att fullfölja en påbörjad upphandling (C-92/00, HI (REG 2002 s. I-5553). EU-domstolen har vidare uttalat att beslut att avbryta en upphandling inte är förbehållet undantagssituationer eller då det finns tungt vägande skäl (C-27/98, Fracasso och Leitschutz).

Ett beslut att avbryta en upphandling måste dock vila på sakligt godtagbara skäl och följa de grundläggande bestämmelserna i fördraget (se bl.a. C-92/00, HI (REG 2002 s. I-5553), RÅ 2008 ref. 35 och RÅ 2009 ref. 43). Det är den upphandlande myndigheten som har bevisbördan för att det föreligger sakligt godtagbara skäl för ett avbrytande.

Bland skäl som i praxis har ansetts vara sakligt godtagbara kan bl.a. nämnas omständigheten att endast ett anbud återstår, dvs. bristande konkurrens (jfr C-27/98, Fracasso och Leitschutz (REG 1999, s. I-5697) och RÅ 2008 ref.

35), att en upphandlande enhet efter att ha bedömt anbuden inser att den med hänsyn till innehållet i förfrågningsunderlaget inte har möjlighet att välja det bästa anbudet (jfr C-244/02, Kauppatalo Hansel (REG 2003, s. I-12139) och för dyra anbud (jfr RÅ 2009 ref. 43).

Förvaltningsrätten finner att kommunen haft sakligt godtagbara skäl för att, pga. bristande konkurrens, avbryta den förnyade konkurrensutsättningen. Nybergs Bil AB:s ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (DV 3109/1D LOU)

Hans-Olof Hallbäck

Beslut att avbryta förnyad konkurrensutsättning enligt SKL Kommentus avtal Fordon 2014-2.

BESLUT

Jönköpings kommun avbryter den förnyade konkurrensutsättningen av gasfordon på grund av bristande konkurrens.

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Den 30 november 2015 tillsände kommunen per mail en inbjudan om förnyad konkurrensutsättning till de leverantörer som har avtal med SKL Kommentus. Förfrågan gällde 5st gasdrivna fordon med option på ytterligare 10 st inom 6 månader. Angiven utvärderingsgrund är ekonomiskt mest fördelaktiga. Förfrågan innehåller en avropsmall med angivande av obligatoriska krav samt en utvärderingsmall som bl.a. skall besvaras med verifierade värden för gasförbrukning. Sista dag för att inkomma med anbud var 16 december 2015. Efter anbudsöppning och kvalificering konstaterades att förfrågningsunderlaget inte möjliggör effektiv konkurrens då endast en anbudsgivare inlämnat anbud.

MOTIVERING

Ett syfte med de upphandlingsregler en myndighet är ålagd att följa är att en upphandlande myndighet på bästa sätt ska använda offentliga medel. Detta ska ske genom att myndigheten uppsöker och drar nytta av konkurrensen på aktuell marknad för att göra bra affärer.

När utvärdering gjordes har det konstaterats att på det sätt kommunen utformat och kravställt i förfrågningsunderlaget begränsar en effektiv konkurrens. Detta utgör sakliga skäl för avbrytande av upphandlingen.

För att bibehålla en likbehandlingsituation inför kommande upphandling är vår bedömning att inga anbudshandlingar ska lämnas ut till marknaden.

STADSKONTORET, Upphandlingsenheten
Postadress: Rådhuset
Besöksadress Östra Storgatan 9
551 89 Jönköping



**JÖNKÖPINGS
KOMMUN**

Ljuset vid Vättern



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

