



FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
 Allmänna avdelningen
 Enhet 15

DOM
 2013-04-19
 Meddelad i
 Stockholm

Mål nr
 1007-13

SÖKANDE

[REDACTED]

MOTPART

Stockholms läns landsting
 Box 22550
 104 22 Stockholm

Ombud: Paul Collins
 Adress som ovan

SAKEN

Överprövning enligt lagen om offentlig upphandling

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan.

KONKURRENSVERKET	
2013 -04- 2 3	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

Dok.Id 336132

Postadress

115 76 Stockholm

Besöksadress

Tegeluddsvägen 1

Telefon

08-561 680 00

E-post:

forvaltningsrattenistockholm@dom.se

Telefax

08-561 680 01

Expeditionstid

måndag – fredag
 09:00-15:00

YRKANDEN M.M.

Stockholms läns landsting (landstinget) genomför en upphandling benämnd "Fotografjänster", SLL 1921. Upphandlingen har genomförts som ett förenklat förfarande. I tilldelningsbeslut den 7 januari 2013 anges att andra än [REDACTED] antagits som leverantörer i upphandlingen.

[REDACTED] yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att en ny utvärdering genomförs med beaktande av hennes anbud. Till stöd för sin talan anför hon bl.a. följande. Anbudsinbjudan var formulerad så att den kunde missförstås. Inbjudan innehöll inte heller någon möjlighet att korrigera uppenbara missförstånd trots att landstinget angett att så får ske. Hade sådan korrigeringsmöjlighet funnits och hon blivit uppmärksam på sitt misstag hade hon omgående kompletterat sitt anbud. Hon borde ha fått möjlighet att komplettera sitt anbud med stöd av 9 kap. 8 § LOU. Det hade inte medfört risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning.

Landstinget bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande.

Upphandlingen har utförts på ett korrekt sätt och landstinget har inte på något sätt brutit mot lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU, eller de gemenskapsrättsliga principerna. [REDACTED] kvalificerade sig inte för utvärdering eftersom hennes anbud inte uppfyllde skall-kraven avseende arbetsprover för område 2 och 3. [REDACTED] har inte bifogat de arbetsprover som krävs enligt punkt 1.15.2 och 1.15.3 i anbudsinbjudan. Bestämmelsen i 9 kap. 8 § LOU ska tillämpas restriktivt och kan därför inte användas för att tillåta en anbudsgivare att läka en väsentlig brist i sitt anbud. "Korrigerings", på det sätt som [REDACTED] [REDACTED] kräver, hade inneburit tillförande av nya uppgifter (arbetsprover) efter att anbudstiden hade gått ut vilket skulle stå i strid med

likabehandlingsprincipen. Mot denna bakgrund hade landstinget inget annat alternativ än att förkasta [REDACTED] anbud.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

De grundläggande principer som ska efterlevas vid all offentlig upphandling är principen om icke-diskriminering, likabehandling, transparens (öppenhet och förutsebarhet), proportionalitet och ömsesidigt erkännande. Prövningen i förvaltningsrätten utgör en kontroll av om det på grundval av vad sökanden har framfört i målet finns anledning att vidta sådana åtgärder som anges i 16 kap. 6 § LOU.

I 16 kap. 6 § LOU anges följande. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

De krav som en upphandlande myndighet ställer i förfrågningsunderlaget kan uttryckas i så kallade skall-krav, vilka är ovillkorliga för att anbud ska komma ifråga för antagande. Ett anbud som inte uppfyller samtliga ställda skall-krav får inte antas eftersom det skulle strida mot principen om likabehandling av anbudsgivarna.

Av förfrågningsunderlaget och landstingets upphandlingsprotokoll framgår bl.a. följande. Enligt punkt 1.15.2, arbetsprover för område 2, ska anbudsgivare bifoga fyra olika högupplösta fotografier tagna vid olika tillfällen. Arbetsproverna ska vara event, mingel, talare och porträttbild för en "Vi-femman". [REDACTED] anbud saknar för område 2 arbetsprov för porträttbild för en "Vi-femman". Enligt 1.15.3, arbetsprover för område 3, ska anbudsgivare bifoga fyra olika högupplösta fotografier

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I STOCKHOLM
Allmänna avdelningen

DOM

tagna vid olika tillfällen. Arbetsproverna ska vara en arrangerad bild för kampanj, en verksamhetsbild inom något av områdena sjukvård eller trafik, ett föremål och genrebild. [REDACTED] anbud saknar för område 3 arbetsprov för en verksamhetsbild inom något av områdena sjukvård eller trafik.

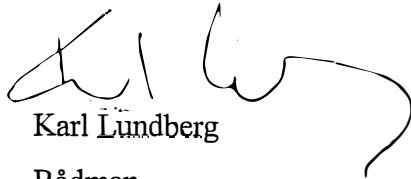
Förvaltningsrätten finner det utrett att [REDACTED] anbud inte uppfyller samtliga skall-krav i förfrågningsunderlaget. Anbud som helt saknar vissa uppgifter som efterfrågats i förfrågningsunderlagets skall-krav kan inte kompletteras med dessa efter anbudstidens utgång utan risk för särbehandling eller konkurrensbegränsning. Eftersom det inte finns några möjligheter att bortse från bristerna i anbudet eller att inte beakta vissa i förfrågningsunderlaget angivna skall-krav har landstinget rätteligen förkastat [REDACTED] anbud i den aktuella upphandlingen.

Att landstinget inte bett [REDACTED] om ett förtydligande med anledning av de saknade arbetsproverna medför inte någon annan bedömning. Landstinget har inte någon skyldighet att begära kompletteringar av ett anbud, vare sig enligt LOU (jfr 9 kap. 8 §) eller enligt förfrågningsunderlaget.

Sammantaget finner förvaltningsrätten att det inte framkommit omständigheter som visar att landstinget har utfört kvalificeringen i strid med 1 kap. 9 § LOU eller någon av de grundläggande gemenskapsrättsliga principerna som bär upp lagen. Grund för ingripande enligt 16 kap. 6 § LOU föreligger således inte. [REDACTED] ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (DV 3109/1A LOU).



Karl Ljungberg

Rådman

Förvaltningsrättsnotarien Klas Granlund har föredragit målet.



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Stockholm. Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, måndag, torsdag eller fredag, midnatt, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättslämningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slutvatten till förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,
2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.