



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I LULEÅ**

Enhet 1

**DOM**  
2016-07-01  
Meddelad i  
Luleå

Mål nr  
1355-16

**SÖKANDE**

Centrala Buss i Norrbotten AB, 556419-2895  
Sandviksgatan 43  
972 32 Luleå

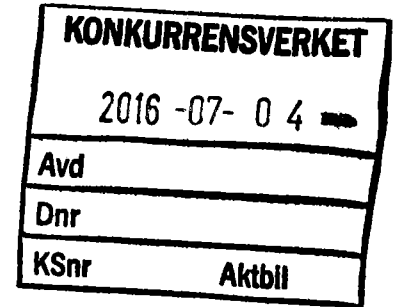
Ombud: Advokat Erik von Ahn  
Advokaterna von Ahn AB  
Pilgatan 6 G  
903 31 Umeå

**MOTPART**

Älvsbyns kommun  
942 85 Älvsbyn

**SAKEN**

Överprövning av offentlig upphandling enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU



**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

**BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Älvsbyns kommun har genomfört upphandling (öppet förfarande) av skolskjutsar inom Älvsbyns kommun, dnr 12/15. Sex anbud kom in varav fyra från Centrala Buss i Norrbotten Aktiebolag (Centrala Buss) och två från Älvsbyn Taxi Aktiebolag (Älvsbyn Taxi). Enligt underrättelse den 11 augusti 2015 antog kommunen Älvsbyn Taxis alternativa anbud med ett pris för samtliga upphandlande linjer. Centrala Buss ansökte om överprövning och yrkade att utvärdering av vissa linjer skulle göras om utan beaktande av det alternativa anbudet från Älvsbyns Taxi. I dom meddelad den 20 oktober 2015, mål nr 1667-15, biföll förvaltningsrätten Centrala Buss ansökan om överprövning och beslutade att upphandlingen fick avslutas först sedan rättelse hade gjorts. Kommunen meddelade nytt tilldelningsbeslut den 29 oktober 2015 och tilldelade Älvsbyn Taxi samtliga linjer förutom linjerna 4 och 5 vilka tilldelades Centrala Buss. Älvsbyn Taxi ansökte om överprövning och yrkade att upphandling för vissa linjer skulle göras om alternativ rättas på så sätt att Älvsbyn Taxi skulle tilldelas upphandlingen för nämnda linjer. I dom meddelade den 11 mars 2016, mål nr 2224-15, avslog förvaltningsrätten ansökan om överprövning. Domen överklagades till kammarrätten som i beslut den 4 maj 2015 inte meddelade prövningstillstånd. Det beslutet överklagades inte.

Den 17 juni 2016 beslutade kommunen att avbryta upphandlingen med följande motivering. Anbudens giltighetstid enligt anbudsinbjudan har löpt ut och någon förlängning av denna har inte skett under anbudstidens giltighetstid och därmed finns inga giltiga anbud i upphandlingen. Den kan därmed inte avslutas genom tecknande av upphandlingskontrakt och får därmed anses ha förfallit.

Centrala Buss ansöker nu om överprövning av beslutet att avbryta upphandlingen och yrkar att upphandlingen ska fullföljas. Som grund för sin ansö-

kan anför bolaget i huvudsak följande. Av förfrågningsunderlag p. 1.1.5 skall anbudena vara bindande till och med den 30 november 2015. Varken kommunen eller annan part har vid de rättsliga prövningar som skett gjort invändning om att giltiga anbud inte längre skulle föreligga. Vid tilldelningsbeslut den 29 oktober 2015 där Centrala Buss tilldelades linjerna 4 och 5 var Centrala Buss anbud giltigt. Enligt den lagakraftvunna domen avslår förvaltningsrätten Älvsby Taxis ansökan om överprövning. Upphandlingskontrakt ska därför tecknas med Centrala Buss. Det utgör inte hinder mot att fullfölja upphandlingen om anbudena var giltiga vid tiden för tilldelningsbeslutet.

#### SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Frågan i målet är om Älvsbys kommun haft rätt att avbryta upphandlingen på grund av att anbudens giltighetstid löpt ut.

En upphandlande myndighet ska enligt 1 kap. 9 § LOU behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. LOU framgår att förvaltningsrätten kan pröva om en upphandlande myndighet har brutit mot någon bestämmelse i lagen och på talan av en leverantör som lidit eller kan komma att lida skada, besluta att en upphandling ska göras om eller får avslutas först sedan rättelse gjorts. Därvid gäller att förvaltningsrätten i princip endast prövar de särskilt angivna frågor som sökande tar upp.

En upphandlande myndighet har rätt att själv avgöra när en inledd upphandling behöver avbrytas. Möjligheten att avbryta en upphandling är emellertid begränsad. Ett beslut om avbrytande måste vila på sakligt godtagbara skäl

och det får inte vara godtyckligt (RÅ 2009 ref. 43). Frågan om ett anbuds giltighet i själva upphandlingsprocessen reglerar inte bara anbudsgivarnas bundenhet av anbudet utan det har också effekt på den upphandlande myndigheten, bland annat gällande myndighetens bundenhet till villkoren i förfrågningsunderlaget (se Kammarrätten i Göteborgs dom den 10 oktober 2012 i mål nr 7006-12).

Förvaltningsrätten kan i aktuellt mål konstatera att anbudet var bindande till och med den 30 november 2015. Det innebär att anbudet var giltigt vid tidpunkten för tilldelningsbeslutet den 29 oktober 2015. För att ett giltigt anbud ska anses föreligga efter den 30 november 2015 krävs dock att ett nytt ömsesidigt samtycke till förlängning av anbudets giltighetstid har skett (se t.ex. Kammarrätten i Göteborgs dom den 9 december 2011 och i mål nr 6132-11). Någon sådan ömsesidig förlängning har inte skett i förevarande fall. Det förelåg således inte längre några giltiga anbud när Älvsbyns kommun den 17 juni 2016 beslutade att avbryta upphandlingen. Kommunen har därför haft sakligt godtagbart skäl att avbryta upphandlingen (se t.ex. Kammarrätten i Stockholms dom den 6 november 2007 i mål nr 4890-07). Att kommunen inte tagit upp invändningen om att anbudet inte längre är giltigt i tidigare rättsliga prövningar föranleder ingen annan bedömning. Centrala Buss ansökan om överprövning ska därför avslås.

#### HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i formulär DV3109/1 C LOU (se bilaga).

  
Kajsa Kellerborg



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Om Ni vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska Ni skriva till Kammarrätten i Sundsvall. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

**Skrivelsen med överklagande ska innehålla**

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress

där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.

2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

I vissa mål får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. Detta gäller mål om överprövning enligt:

- lagen (2007:1091) om offentlig upphandling,
- lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster, eller
- lagen (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet.

I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.