



SÖKANDE

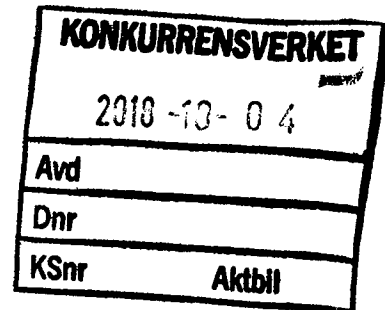
Kilafix ekonomisk förening, 769633-9691
Tegnervägen 18
823 30 Kilafors

MOTPART

Arbetsförmedlingen
Juridiska avdelningen
113 99 Stockholm

SAKEN

Offentlig upphandling



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår ansökan om överprövning.

YRKANDEN M.M.

Arbetsförmedlingen har genomfört en upphandling av ramavtal avseende arbetsintegrerande övningsplatser (dnr Af-2018/0003 4842). Upphandlingen genomfördes som ett förenklat förfarande enligt lagen (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU). Tilldelningsbeslut fattades den 24 augusti 2018. Kilafix ekonomisk förening ansågs inte kvalificerat till anbudsutvärdering.

Kilafix ekonomisk förening (föreningen) ansöker om överprövning av upphandlingen och anför bl.a. följande. Arbetsförmedlingen har gjort en felaktig bedömning av föreningens anbud. De tåg- och busskort som föreningen erbjuder är inte en personlig förmån för de som får en placering hos föreningen. Kortet tillhör föreningen och lånas ut vid behov. Flera av de personer som idag placeras hos föreningen har inte körkort, vilket gör att föreningen behöver finansiera tåg- och busskort så att de kan ta sig till föreningens arbetsplatser som oftast är ute hos kunder i föreningens närliggande miljö. Föreningen ville förtydliga detta så att den som placeras hos föreningen förstår att den inte behöver ha körkort. Föreningen uppfyller alla kvalificeringskrav. Arbetsförmedlingen har misstolkat föreningens skrivelse.

Arbetsförmedlingen bestrider bifall till ansökan om överprövning och anför bl.a. följande. Arbetsförmedlingen har förkastat föreningens anbud eftersom föreningen i sitt anbud erbjudit ersättning i form av finansiering av kollektivtrafikkort till arbetssökande som väljer föreningen. Detta strider mot de allmänna villkoren för upphandlade arbetsförmedlingstjänster. Att erbjuda arbetssökande en ekonomisk ersättning är otillåtet oavsett syfte. Upphandlande myndigheter får enligt likabehandlingsprincipen inte efterge eller bortse från obligatoriska krav som uppställts i upphandlingsdokumenten. Arbetsförmedlingen har därför rätteligen förkastat anbudet.

SKÅLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser m.m.

I 4 kap. 1 § LOU anges att upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet.

Av 20 kap. 6 § LOU framgår att rätten ska besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts, om den upphandlande myndigheten har brutit mot någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § LOU eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit skada eller kan komma att lida skada.

I mål om offentlig upphandling grundar rätten sin prövning på de omständigheter som sökanden har åberopat (RÅ 2009 ref. 69). Frågan i målet är därför om det föreligger skäl för ingripande enligt LOU på de grunder som föreningen har anfört.

Förvaltningsrättens bedömning

Föreningens anbud har förkastats på den grunden att föreningen, i strid med sista punkten under avsnitt 23 i de allmänna villkoren, anses ha erbjudit ersättning i form av finansiering av kollektivtrafikkort till arbetssökande som väljer föreningen.

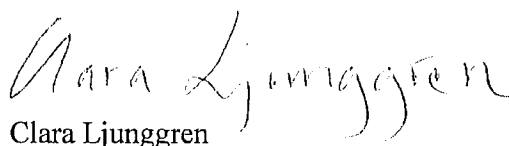
Av punkt 1.2.4 i upphandlingsdokumentet framgår att de allmänna villkoren utgör en av bilagorna till upphandlingsdokumentet. I avsnitt 3 anges vidare att anbudsgivaren ska bekräfta att samtliga förutsättningar, krav och villkor angivna i upphandlingsdokumenten godtas. I sista punkten under avsnitt 23 i

de allmänna villkoren, under rubriken marknadsföring av tjänsten, anges bl.a. att "Leverantören får inte erbjuda ekonomisk ersättning, förmåner eller gåvor för att arbetssökande skall välja Leverantören som leverantör av tjänsten". I den tjänstedeklaration som föreningen lämnat in har föreningen, under rubriken "Beskriv geografiskt läge och vilka alternativ som finns för att ta sig till arbetsplatsen", bl.a. angett att "Vi finansierar tåg- eller busskort upp till 500 kr i månaden för de som väljer en placering hos oss".

Förvaltningsrätten konstaterar att syftet med tjänstedeklarationen, enligt vad som framgår av ingressen till denna samt av punkt 1.8.4.1 i upphandlingsdokumentet, är att ge potentiella deltagare möjlighet att välja leverantör utifrån beskrivningarna av leverantören och verksamheten. Enligt förvaltningsrättens mening kan föreningens uppgift om finansiering av tåg- eller busskort inte tolkas på annat sätt än att föreningen erbjuder arbetssökande en ekonomisk ersättning alternativt en förmån för att de ska välja föreningen. Omständigheten att det är föreningen som äger korten ändrar inte det faktum att de arbetssökande får en förmån genom tillgången till korten. Eftersom föreningens anbud således strider mot ett av villkoren i upphandlingen har Arbetsförmedlingen haft fog för att förkasta anbudet. Det saknas därmed skäl för ingripande enligt LOU på de grunder som föreningen har anfört. Ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (FR 05).



Clara Ljunggren

Förvaltningsrättsfiskal

Louise Ljöstad har föredragit målet.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Hur räknar vi ut tiden?

Sista dagen för överklagande är exakt 3 veckor från den veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen för överklagande är en helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.