



**SÖKANDE**

MAF Arkitektkontor AB, 556528-8387  
Storgatan 24  
972 32 Luleå

**MOTPART**

Specialpedagogiska skolmyndigheten  
Box 1100  
871 29 Härnösand

**SAKEN**

Överprövning av beslut att avbryta upphandling enligt lagen (2016:1145)  
om offentlig upphandling, LOU

KONKURRENSVERKET	
2019-01-10	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten avslår bolagets ansökan.

**BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Specialpedagogiska skolmyndigheten (myndigheten) genomförde upphandlingen Arkitekt Campus 2018 med dnr 2 STO-2018/268. Den 15 juni 2018 beslutade myndigheten att avbryta upphandlingen på grund av att den tillämpade utvärderingsmodellen visat sig vara bristfällig.

**MAF Arkitektkontor AB** (bolaget) ansöker om överprövning och yrkar att förvaltningsrätten upphäver myndighetens beslut att avbryta upphandlingen. Bolaget anför i huvudsak följande. Att lämna anbud till offentliga beställare innebär omfattande arbete, bl.a. analyser av utvärderingsmodellerna i upphandlingsdokumenten. Myndigheten har utvärderat i enlighet med den i upphandlingsdokumenten beskrivna modellen och oavsett kvalitén på utvärderingsmodellen så har den lett till att bolaget tilldelats kontraktet. Om modellen uppfattats som felaktig borde detta korrigerats innan tilldelning. Bolaget har både kompetens och kapacitet att utföra uppdraget och myndigheten har inte angett sakliga skäl för att avbryta upphandlingen. Bolaget lider skada om upphandlingen avbryts och bolaget går miste om kontraktet. Myndigheten har förmodligen för avsikt att göra om upphandlingen. Tilldelningsbeslut med tillhörande öppningsprotokoll har skickats ut till anbudsgivarna. Det innebär att bolagets prissättning nu är känd vilket utgör en betydande konkurrensnackdel om upphandlingen görs om.

**Myndigheten** anser att ansökan ska avslås och anför i huvudsak följande. Den tillämpade utvärderingsmodellen har tidigare använts i myndighetens upphandlingar men i den aktuella upphandlingen visade den sig ha brister som inte uppmärksammats tidigare. Myndigheten anser sig därför ha saklig grund för beslutet att avbryta upphandlingen.

**SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

*Bestämmelser m.m.*

Upphandlande myndigheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och

icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Upphandlingar ska vidare genomföras i enlighet med principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet (4 kap. 1 § LOU).

EU-domstolen har uttalat att gemenskapsreglerna inte innebär en skyldighet att fullfölja en påbörjad upphandling (C-92/00 HI Krankenhaustechnik) samt att beslut att avbryta en upphandling inte är förbehållet undantagssituationer eller då det finns tungt vägande skäl (C-27/98 Fracasso och Leitschutz). Det finns inte någon bestämmelse i LOU där frågan om när en myndighet har rätt att avbryta en upphandling regleras. Ett beslut att avbryta en upphandling måste dock vila på sakligt godtagbara skäl och får inte vara godtyckligt (RÅ 2009 ref. 43).

#### *Förvaltningsrättens bedömning*

Myndigheten har som grund för avbrytandebeslutet angett att den tillämpade utvärderingsmodellen visat sig vara bristfällig. I utredningen framkommer att den tillämpade utvärderingsmodellen tidigare har använts i myndighetens upphandlingar men att den i den aktuella upphandlingen visat sig ha brister som inte uppmärksammats tidigare. Bolaget anser sig ha kompetens och kapacitet att utföra uppdraget och att myndigheten inte angett sakliga skäl för att avbryta upphandlingen samt att om modellen uppfattats som felaktig så borde detta korrigerats innan tilldelning.

Förvaltningsrätten konstaterar att en upphandlande myndighet har stor frihet att bestämma över vilken utvärderingsmodell som ska tillämpas och att det inte finns någon absolut skyldighet för myndigheter att fullfölja en påbörjad upphandling. Att avbryta upphandlingen då det framkommit att den utvärderingsmodell som använts visat sig ha brister framstår enligt förvaltningsrätten som en sakligt godtagbar anledning. Även med beaktande av vad bola-

get anført finner forvaltningsrätten att det inte framkommit att de grundläggande principerna i gemenskapsrätten träts för när. Ansökan ska därför avslås.

---

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (FR-05).

Robert Dalman  
rådman

Målet har föredragits av föredragande juristen Erika Nyman Jonsson.



## Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

### Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

### Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

### Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.