



SÖKANDE

EVT Svenska i Göteborg AB, 556690-2507
Östen Johanssons gata 26
434 42 Kungsbacka

MOTPART

Jönköping Energi AB, 556015-3354
Box 5150
551 40 Jönköping

SAKEN

Överprövning av avtals giltighet enligt lagen om upphandling inom försörjningssektorerna, LUF

KONKURRENSVERKET	
2019-03-29	
Avd	
Dnr	
KSnr	Aktbil

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avvisar ansökan om ingripande mot upphandlingen. Ansökan om ogiltighet av slutet avtal avslås.

BAKGRUND OCH YRKANDE M.M.

Jönköping Energi AB har genomfört en direktupphandling av kamerabyte på KVVT1, KVVM och HKR. Den 18 januari 2018 ingick Jönköping Energi avtal med annan leverantör än EVT Svenska i Göteborg AB (EVT).

EVT yrkar att upphandlingen ska rättas på så sätt att en ny utvärdering ska göras där anbud från vinnande leverantören inte ska beaktas, alternativt att avtalet ska ogiltigförklaras, och anför bl.a. följande. Vinnande anbud uppfyller inte ställda krav, bl.a. så har tänkt tillverkare inte den i förfrågningsunderlaget efterfrågade tekniken på konfigurerbar bildhastighet och bandbredd, low bit rate. Offererade utökning av mjukvara kan inte hantera det antal kameror som efterfrågas. Eftersom avtal träffats innan tilldelningsbeslut är det ogiltigt och ska därför förklaras ogiltigt.

Dok.Id 287521

Postadress
Box 2201
550 02 Jönköping

Besöksadress
Hamngatan 15

Telefon
036-15 66 00
E-post: forvaltningsrattenijonkoping@dom.se
www.forvaltningsrattenijonkoping.domstol.se

Telefax
-

Expeditionstid
måndag–fredag
08:00–16:00

Jönköping Energi motsätter sig ansökan och anför bl.a. följande. Upphandlingen är en direktupphandling där värdet understiger direktupphandlingsgränsen. De tre inkomna offerterna har utvärderats utifrån uppställd kravspecifikation och pris. Det föreligger en korrekt genomförd och tillåten direktupphandling. Jönköping Energi har inte brutit mot någon av de grundläggande principerna eller någon annan bestämmelse i LUF, som medfört någon form av skada för EVT. Det konkurrenskraftigaste anbudet har antagits. Det föreligger inte någon grund för att förklara avtalet ogiltigt. Även med hänsyn till upphandlingens karaktär och allmänintresset saknas skäl för att förklara avtalet ogiltigt.

SKÄLEN FÖR FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Gällande regler m.m.

I 20 kap. 4 § LUF anges bl.a. att efter ansökan av en leverantör som anser sig ha lidit eller kunna komma att lida skada får allmän förvaltningsdomstol överpröva giltigheten av ett avtal som har slutits mellan en upphandlande enhet och en leverantör. En upphandling får dock inte överprövas efter det att avtal har slutits mellan den upphandlande enheten och en leverantör (20 kap. 6 § andra stycket LUF).

Enligt 20 kap. 13 § LUF ska rätten besluta att ett avtal som har slutits mellan en upphandlande enhet och en leverantör är ogiltigt, om avtalet har slutits utan föregående annonsering enligt 10 kap. 1, 2, 3 eller 4 §, 17 kap. 2 § eller 19 kap. 9 § när det inte har varit tillåtet att använda direktupphandling enligt 19 kap. Ett avtal ska också förklaras ogiltigt, om det har slutits i strid med bestämmelserna om avtalsspärr i 1, 3 eller 8 §, ett interimistiskt beslut enligt 9 § eller tiodagarsfristen i 10 § eller om avtalet har slutits före en underrättelse om tilldelningsbeslut enligt 12 kap. 12 § första stycket eller 19 kap. 29 § första stycket. För ogiltighet i sådana fall krävs dessutom att någon av de grundläggande principerna i 4 kap. 1 § eller någon annan bestäm-

melse i denna lag har överträtts och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada.

Förvaltningsrättens bedömning

I upphandlingsmål är huvudprincipen att den part som gör gällande att det finns skäl för att klandra upphandlingen på ett klart sätt ska ange på vilka omständigheter den grundar sin talan och att rättens prövning är begränsad till de grunder som parten har åberopat (se rättsfallet RÅ 2009 ref. 69).

Då det är fråga om en direktupphandling har Jönköping Energi inte haft någon skyldighet att iaktta en avtalsspärr före ingåendet av avtal i anledning av upphandlingen. Eftersom ansökan har inkommit efter det att avtal i upphandlingen slutits kan ansökan om överprövning av tilldelningsbeslutet inte prövas.

I EVT:s yttrande den 19 februari 2019 har bolaget emellertid justerat sin talan till att gälla överprövning av giltigheten av det ingångna avtalet. Vad EVT anför visar emellertid inte att avtalet ska förklaras ogiltigt på grund av att Jönköping Energi skulle ha brutit mot bestämmelserna i LUF. Ansökan ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga (FR-05).

Johanna Ekbäck

Rådmannen Johanna Ekbäck har avgjort målet. Föredragande jurist har varit Anders Sanner.



Hur man överklagar

FR-05

Den som inte är nöjd med förvaltningsrättens beslut kan överklaga. Här framgår hur det går till.

Närmare regler finns i den lag som gäller för målet, se rutan längst ner på nästa sida för hänvisningar.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som ni fick del av beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För myndigheten räknas tiden alltid från beslutets datum.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om ni exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

Tänk på detta i mål om överprövning av upphandling

I vissa fall kan myndigheten ingå avtal efter 10 dagar från det att domstolen avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut, och i vissa fall får myndigheten ingå avtal omedelbart. Efter att avtal har slutits får kammarrätten inte överpröva upphandlingen. Detta gäller alltså även om tiden för överklagande fortfarande gäller.

Gör så här

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför ni tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring ni vill ha och varför ni tycker att kammarrätten ska ta upp ert överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis ni vill hänvisa till. Förklara vad ni vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.

Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå er: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om ni har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten – adressen finns i beslutet.

Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har ni tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om ni *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt ni vill föra fram.

Vill ni veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om ni har frågor. Adress och telefonnummer finns på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

För fullständig information, se:

- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorerna, 20 kap.
- lag (2011:1029) om upphandling på försvars- och säkerhetsområdet, 16 kap.
- lag (2016:1147) om upphandling av koncessioner, 16 kap.
- lag (2016:1145) om offentlig upphandling, 20 kap.
- lag (2016:1146) om upphandling inom försörjningssektorn, 20 kap.

