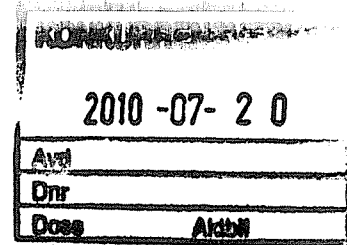




**SÖKANDE**

Avesta Teletjänst AB, 556515-0082  
Box 503  
774 41 Avesta



**MOTPART**

Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser, 202100-6164  
Studentplan 3  
831 40 Östersund

**SAKEN**

Överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling (LOU)

---

**DOMSLUT**

Förvaltningsrätten avslår ansökan om ingripande enligt LOU.

Förvaltningsrättens beslut av den 22 juni 2010 upphör därmed att gälla.

**BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.**

Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser (Tillväxtanalys) genomför en upphandling av växeltefonisttjänster, diarienummer 2010/120. Enligt tilldelningsbeslut den 14 juni 2010 har Tillväxtanalys beslutat att teckna avtal med annan leverantör än Avesta Teletjänst AB (Avesta Teletjänst).

**Avesta Teletjänst** ansöker om överprövning och yrkar att förvaltningsrätten ska förordna att upphandlingen inte får avslutas förrän rättelse skett på så sätt att Avesta Teletjänst anses kvalificerat för uppdraget. Till stöd för sin talan anför Avesta Teletjänst bl.a. följande.

Det anges att Avesta Teletjänst inte uppfyller ett skall-krav som Avesta Teletjänst anser att man uppfyller. Skall-kravet innebär att leverantören ska redovisa statistik till Tillväxtanalys. Avesta Teletjänst har i sitt anbud uppgett följande. ”Avesta Teletjänst har noterat punkterna 1 till 3 med underrubriker och uppfyller samtliga skallkrav. Notera dock att Tillväxtanalys måste beställa statistikmodul från Telia och ge oss tillgång till denna. Eventuell kostnad för detta är en separat uppgörelse mellan Tillväxtanalys och Telia och står utanför vår kontroll.”

Endast uppdragsgivaren äger rätt att beställa erforderlig statistik från Telia som är leverantör av tekniken. Detta gäller samtliga anbudsgivare. Syftet med skrivningen har varit att förtydliga förfarandet. Då det är Tillväxtanalys som har avtal med Telia för telefonin är det en omöjlighet att Avesta Teletjänst själva, utan Tillväxtanalys godkännande, beställer den statistikmodul från Telia som krävs för att leverera den statistik som Tillväxtanalys önskar. Telia äger inte rätten att ta emot en beställning på eller att distribuera denna statistiska information utan att Tillväxtanalys har godkänt detta vilket måste ske i form av en beställning alternativt en fullmakt. Des-

sa regler gäller för samtliga anbudsgivare. Avesta Teletjänst anser sig endast ha lämnat relevant information om detta och anser att övriga anbudsgivare har underlåtit detta. Vinnande anbudsgivare kan inte fullfölja uppdraget utan den information som tillhandahålls från Telia.

**Tillväxtanalys** bestrider bifall till ansökan och anför bl.a. följande.

Tillväxtanalys anger i förfrågningsunderlaget, bl.a. i punkten 5.5, ett antal skall-krav som ska vara uppfyllda. Det är anbudsgivarens ansvar att i anbudet svara på det som efterfrågas.

Avesta Teletjänst åberopar att endast Tillväxtanalys har rätt att beställa statistiken från Telia och att det gäller samtliga anbudsgivare. Avesta Teletjänst anger i anbudet att det är Tillväxtanalys som ska beställa den efterfrågade statistikmodulen från Telia och poängterar även att en eventuell kostnad för detta är en separat uppgörelse mellan Tillväxtanalys och Telia. Vid utvärderingen har kunnat konstateras att det endast är Avesta Teletjänst som överlåter på Tillväxtanalys att införskaffa och bekosta denna funktion för statistikframställning. Övriga anbudsgivare utfäster sig att kunna leverera efterfrågad statistik och kräver inte att Tillväxtanalys ska införskaffa och bekosta funktionen.

Tillväxtanalys har utifrån detta gjort bedömningen att Avesta Teletjänst har gjort en reservation i sitt anbud. Enligt punkten 3.6 i förfrågningsunderlaget accepteras inga reservationer. Det innebär att samtliga skall-krav enligt punkten 5.5 inte är uppfyllda.

#### **DOMSKÄL**

1 kap. 9 § LOU har följande lydelse. Upphandlande myndigheter skall behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar skall vidare

principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

16 kap. 2 § första stycket LOU har följande lydelse. Om den upphandlande myndigheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 9 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören lidit eller kan komma att lida skada, skall rätten besluta att upphandlingen skall göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse gjorts.

Av förfrågningsunderlaget kan utläsas bl.a. följande.

### 3.6. Anbudsföreskrifter

[...]

Alternativa anbud accepteras ej. Anbud **ska** utformas helt enligt förfrågningsunderlaget. Reservationer accepteras inte.

### 5.5. Uppföljning:

1. Leverantören **ska** leverera statistik till Tillväxtanalys. Statistiken **ska** vara fördelad på följande faktorer:

- a. Servicenivå (uppmätt som ett snitt på kalendermånaden)
- b. Per dag i månaden:
  1. Anrop totalt
  2. Externa
  3. Externa förmedlade
  4. Externa exp.tid
  5. Interna
  6. Interna förmedlade
  7. Interna exp.tid
  8. Omstyrda
  9. SMS
  10. EMail
  11. Fax

2. Mätningar (statistik) redovisas månatligen till Tillväxtanalys och avstämningar görs mellan Tillväxtanalys och leverantörens utpekade kontaktpersoner.

3. Styrgruppsmöten kan påkallas vid behov, dessa protokollförs av leverantören.

Förvaltningsrätten gör följande bedömning.

Avesta Teletjänst har anfört att skrivningen i anbudet inte är att betrakta som en reservation samt att det aktuella skall-kravet inte kan uppfyllas då

endast mottagaren av tjänsten, dvs. Tillväxtanalys, kan beställa statistik från Telia.

Det framgår klart av förfrågningsunderlaget att det ankommer på anbudsgivaren att leverera statistik och att detta är en del av den upphandlade tjänsten. Avesta Teletjänsts skrivning i anbudet om att statistikmodulen och kostnaden för denna är en separat uppgörelse mellan Tillväxtanalys och Telia är enligt förvaltningsrättens mening att betrakta som en reservation.

Vad därefter gäller Avesta Teletjänsts påstående om att skall-kravet inte kan uppfyllas kan konstateras att Avesta Teletjänst inte har inkommit med någon bevisning till stöd för sin talan i denna del. Därmed saknas underlag för förvaltningsrätten att kunna göra bedömningen att skall-kravet inte kan uppfyllas.

Förvaltningsrätten gör mot denna bakgrund bedömningen att Avesta Teletjänsts anbud rätteligen förkastats och att någon överträdelse av LOU inte har skett. Avesta Teletjänsts ansökan om ingripande enligt LOU ska därför avslås.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109A LOU).



Sofia Hällgren  
förvaltningsrättsfiskal

Föredragande har varit Mathias L. Jansson

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....



# SVERIGES DOMSTOLAR

## HUR MAN ÖVERKLAGAR

Om Ni vill överklaga förvaltningsrättens dom/beslut ska Ni skriva till Kammarrätten. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.** Tala om varför Ni anser att domen/beslutet ska ändras och vilken ändring Ni vill ha. Sänd även med sådant som Ni anser ha betydelse och som Ni inte tidigare gett in.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. För offentlig part räknas dock treveckorstiden från den dag dom/domen/beslutet meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Tala om vilken dom eller vilket beslut Ni överklagar genom att anteckna förvaltningsrättens namn och målnummer.

Underteckna skrivelsen, gör namnförtydligande samt uppge personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Adress och telefonnummer till Er arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där Ni kan nås för delgivning. Har Ni redan tidigare lämnat dessa uppgifter i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver Ni inte uppge dem igen.

Om Ni anlitar ombud kan ombudet i stället underteckna skrivelsen. Ombudet ska sända in fullmakt i original samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av förvaltningsrättens dom/beslut.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten

