



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I VÄXJÖ**

Föredraganden: Lina Bergkvist

DOM
2012-10-31
Meddelad i
Växjö

Mål nr
2482-12

SÖKANDE

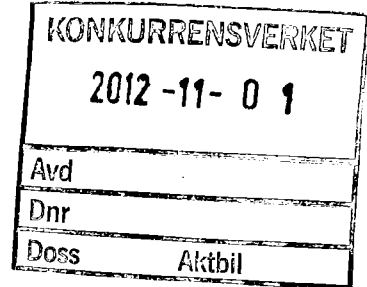
Skandinaviska Kraftprodukter AB, 556374-8440
Industrivägen 19
302 41 Halmstad

MOTPART

Karlskrona kommun
371 83 Karlskrona

SAKEN

Offentlig upphandling enligt lagen om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster (LUF)



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

Dok.Id 54528

Postadress
Box 42
351 03 Växjö

Besöksadress
Kungsgatan 8

Telefon
0470-56 02 00
E-post: fva@dom.se

Telefax
0470-255 02

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:30

YRKANDEN M.M.

Karlskrona kommun (kommunen) har genomfört en upphandling av leverans och installation av dieseldrivnet reservkraftaggregat i servicebyggnad Vång, Johannishus, Ronneby kommun.

Enligt tilldelningsbeslut den 25 juni 2012 har kommunen beslutat att anta Elcom som leverantör. Skandinaviska Kraftprodukter AB:s anbud (Skandinaviska Kraftprodukter eller bolaget) rangordnades som nummer två vid utvärderingen.

Utveckling av yrkanden och grunder

Skandinaviska Kraftprodukter yrkar att upphandlingsbeslutet ändras till deras fördel och att Skandinaviska Kraftprodukter tilldelas beställningen. Till stöd för sitt yrkande anför Skandinaviska Kraftprodukter bl.a. följande. Kommunens bedömning av funktion för den av bolaget offererade anläggningen graderas till två på en femgradig skala. Detta trots att bolaget uppfyller angivna krav i förfrågningsunderlaget. Skandinaviska Kraftprodukter yrkar på att lägsta poängbedömningen ska vara minst fyra. Vidare har kommunen vid bedömning av kompetens och referenser gett bolaget tre på en femgradig skala, trots att bolaget funnits i branschen sedan 1981 och levererat tusentals anläggningar samt har medarbetare som har varit i bolaget i över 20 år. Skandinaviska Kraftprodukter har dessutom levererat motsvarande anläggningar till de flesta kommuner i Sverige. Bolaget yrkar att lägsta poängbedömningen ska vara fyra. Slutligen har bolaget offererat det lägsta priset, jämför bolagets pris 998 000 kr mot Elcoms 1 070 000 kr.

Kommunen bestrider bolagets yrkande och anför bl.a. följande. Det framgår av förfrågningsunderlaget att betygsnivå tre innebär att bolaget uppfyller ställda krav. I utvärderingen har kommunen utgått från betygsnivå tre.

Anledningen till att Skandinaviska Kraftprodukter inte har erhållit betygsnivå tre är att bolagets anbud inte klarar föreskrivna krav avseende ventilationsöppningar samt att anbudet innefattar tidsbegränsningar för driftsättning, deltagande i samordnad provning samt utbildning. Avseende kompetens och referenser har kommunen i värderingen kommit fram till att Skandinaviska Kraftprodukter uppfyller ställda krav och bolaget har därför erhållit betygsnivå tre. Bolaget har anfört att bolaget har det lägsta priset. Kommunen har emellertid utvärderat priset i enlighet med förfrågningsunderlaget.

SKÅLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga bestämmelser

Av 1 kap. 24 § LUF framgår att upphandlande enheter ska behandla leverantörer på ett likvärdigt och icke-diskriminerande sätt samt genomföra upphandlingar på ett öppet sätt. Vid upphandlingar ska vidare principerna om ömsesidigt erkännande och proportionalitet iakttas.

Av 16 kap. 6 § LUF framgår att om den upphandlande enheten har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 24 § eller någon annan bestämmelse i denna lag och detta har medfört att leverantören har lidit eller kan komma att lida skada, ska rätten besluta att upphandlingen ska göras om eller att den får avslutas först sedan rättelse har gjorts.

Förfrågningsunderlag

Av förfrågningsunderlaget punkt ABF.52 Värderingsgrunder vid provning av anbud, framgår att det anbud som är det mest fördelaktiga kommer att antas. Gruppen pris utgör 40 procent av värderingen, gruppen funktion 25

procent, gruppen kompetens och referenser 15 procent, gruppen miljöarbete 10 procent och gruppen kvalitetsarbete 10 procent.

Bedömningen av grupperna funktion samt kompetens och referenser utförs enligt följande. Betygsnivå ett innebär att ställda krav inte är uppfyllda, betygsnivå två innebär att anbudet behöver kompletteras, betygsnivå tre innebär att anbudet uppfyller ställda krav, betygsnivå fyra innebär att anbudet uppfyller ställda krav med god marginal och betygsnivå fem innebär att det efterfrågade kan genomföras på mycket hög nivå.

Förvaltningsrätten gör följande bedömning.

Funktion

Vid kommunens bedömning av funktion erhöll Skandinaviska Kraftprodukter två i betyg. Skandinaviska Kraftprodukter har yrkat att lägsta poängbedömningen bör vara fyra samt att bolaget uppfyller ställda krav i förfrågningsunderlaget. Mot detta har kommunen anfört att anledningen till att Skandinaviska Kraftprodukter har erhållit betygsnivå två, dvs. att anbudet behöver kompletteras, är att anbudet inte är komplett.

Det åligger den part som gör gällande att en upphandling är felaktig att på ett klart sätt ska ange vilka omständigheter han grundar sin talan på (RÅ 2009 ref. 69). Bolaget har inte anfört någonting som motsäger eller ifrågasätter kommunens påstående om att bolagets anbud inte är komplett och att bolaget därför har erhållit två i betyg. Förvaltningsrätten finner därför att Skandinaviska Kraftprodukter inte har visat att kommunen har gjort fel vid utvärderingen och betygsättningen av anbuden i delen som avser funktion.

Kompetens och referenser

Bolaget har vidare ifrågasatt betygssättningen av gruppen kompetens och referenser vid utvärderingen. Skandinaviska Kraftprodukter erhöll tre vid utvärderingen av kompetens och referenser vilket enligt den angivna betygsskalan innebär att bolaget uppfyller de ställda kraven. Bolaget har till stöd för sitt yrkande, att bolaget bör erhålla fyra i betyg, anfört i huvudsak samma information avseende bolagets kompetens och referenser som återfinns i anbudet. Kommunen har anfört att eftersom Skandinaviska Kraftprodukter uppfyllde de ställda kraven har bolaget erhållit tre i betyg.

Förvaltningsrätten konstaterar att bolaget inte har framfört några övriga sakliga skäl varför bolaget skulle erhålla ett högre betyg. Förvaltningsrätten finner därför att kommunen inte heller i denna del kan anses ha avvikit från förfrågningsunderlaget vid utvärderingen av bolagets anbud.

Pris

Slutligen har Skandinaviska Kraftprodukter anfört att bolaget offererade det lägsta priset. Kommunen har yttrat sig och anfört att priset är utvärderat i enlighet med förfrågningsunderlaget.

Tilldelningsgrunden i den aktuella upphandlingen utgörs av det ekonomiskt mest fördelaktiga priset, dvs. priset är endast en del i utvärderingen. Bolaget har därefter inte ifrågasatt att utvärderingen har skett i enlighet med förfrågningsunderlaget. Förvaltningsrätten finner att bolaget inte har visat att kommunen har avvikit från förfrågningsunderlaget i denna del.

Sammantaget har Skandinaviska Kraftprodukter inte visat att kommunen har brutit mot de grundläggande principerna i 1 kap. 24 § eller någon annan bestämmelse i LUF och detta har medfört att bolaget har lidit eller kan

komma att lida skada. Skandinaviska Kraftprodukters ansökan om överprövning ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1D-LOU)


Elisabeth Lewin



SVERIGES DOMSTOLAR

HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentligpart räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagandet infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att prövningstillstånd meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas, anledning förekommer till ändring i det slut var till förvaltningsrätten kommit eller det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. den klagandes namn, personnummer, yrke, postadress och telefonnummer. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till kammarrätten,

2. det beslut som överklagas med uppgift
3. om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
4. de skäl som klaganden anger till stöd för begäran om prövningstillstånd,
5. den ändring av förvaltningsrättens beslut som klaganden vill få till stånd,
6. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller hans ombud. Adressen till förvaltningsrätten framgår av beslutet. Om klaganden anlitar ombud ska denne sända in fullmakt i original samt uppgive sitt namn, adress och telefonnummer.

Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska Ni utan dröjsmål anmäla ändringen till kammarrätten.

I mål om överprövning enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling eller lagen (2007:1092) om upphandling inom områdena vatten, energi, transporter och posttjänster får avtal slutas innan tiden för överklagande av rättens dom eller beslut har löpt ut. I de flesta fall får avtal slutas när tio dagar har gått från det att rätten avgjort målet eller upphävt ett interimistiskt beslut. I vissa fall får avtal slutas omedelbart. Ett överklagande av rättens avgörande får inte prövas sedan avtal har slutits. Fullständig information finns i 16 kapitlet i de ovan angivna lagarna.

Behöver Ni fler upplysningar om hur man överklagar kan Ni vända Er till förvaltningsrätten.

DV 3109/1D LOU